

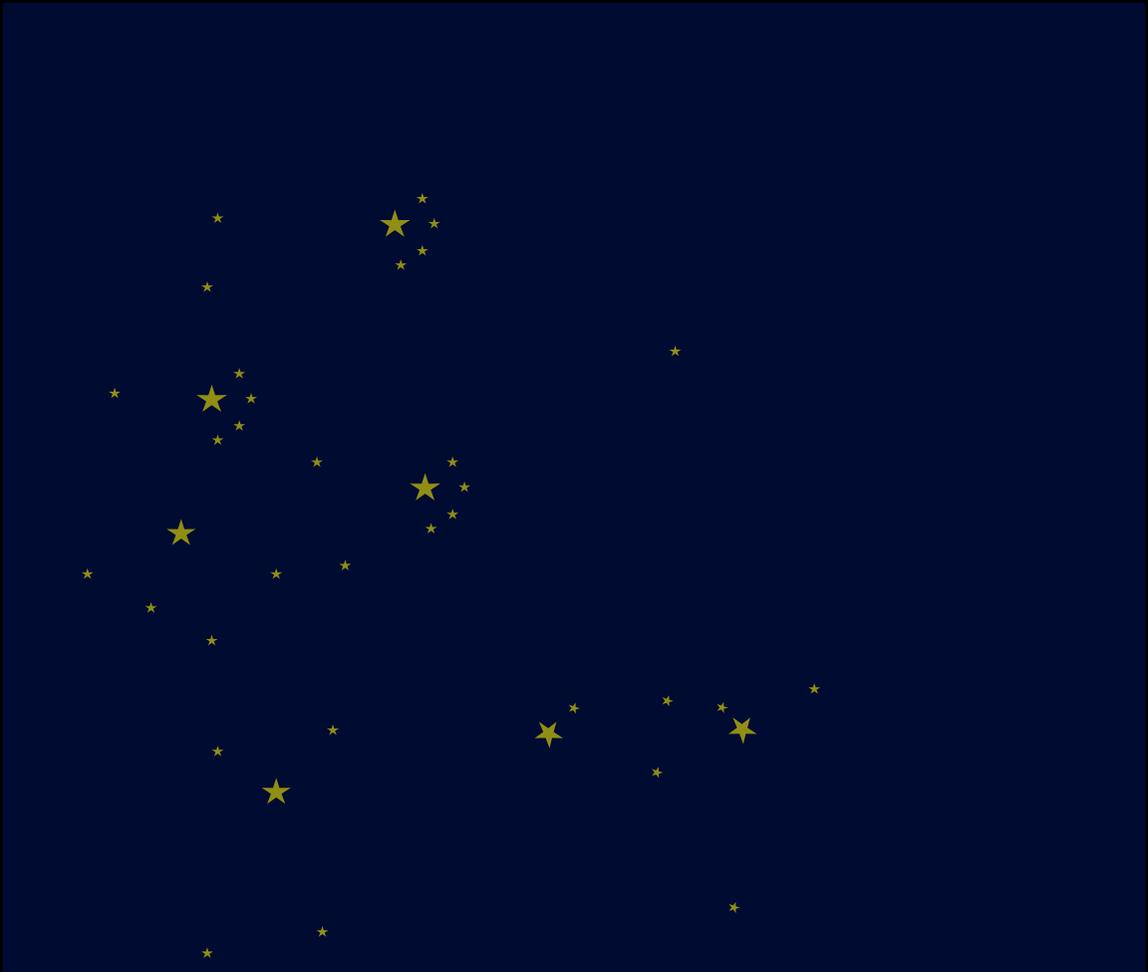
# China en Centroamérica:

## Estrategias, Influencia y Operaciones en el Siglo XXI

Junio 2024



EXPEDIENTE  
ABIERTO



## CRÉDITOS:

Elaboración: equipo de investigación de Expediente Abierto.

Coordinación y edición: Javier Meléndez.

Maquetación: equipo de diseño de Expediente Abierto.

## AGRADECIMIENTOS:

Expediente Abierto agradece a **Margaret Myers**, directora del programa Asia y América Latina del Diálogo Interamericano, por su acuciosa revisión y valiosos comentarios sobre este trabajo. Sus observaciones contribuyeron a profundizar y clarificar diversos aspectos de este, enriqueciendo con ello su contenido y calidad.

## Tabla de Contenido:

<b>Resumen ejecutivo.....</b>	<b>4</b>
<b>Introducción.....</b>	<b>6</b>
<b>1. Antecedentes.....</b>	<b>8</b>
Relaciones previas.....	8
Intereses de China en Centroamérica.....	15
Estrategia de China en su acercamiento a Centroamérica.....	16
<b>2. Expectativas, promesas y preocupaciones.....</b>	<b>18</b>
Expectativas de los Gobiernos centroamericanos sobre sus relaciones con China.....	18
Promesas de una relación equitativa y beneficiosa.....	23
Preocupaciones alrededor del acercamiento a China.....	24
<b>3. Resultados de las relaciones de Centroamérica con China.....</b>	<b>29</b>
Intercambio comercial.....	29
Inversiones.....	38
Cooperación oficial china.....	42
Gobernanza.....	50
<b>Conclusión.....</b>	<b>57</b>
<b>Recomendaciones.....</b>	<b>59</b>
A la sociedad civil centroamericana y cooperantes.....	59
A la academia.....	60
Al empresariado.....	61
A Gobiernos.....	62
<b>Bibliografía.....</b>	<b>63</b>

## Resumen ejecutivo

---

La presencia e influencia de la República Popular China (RPC) en Centroamérica<sup>1</sup> se ha acentuado en las dos últimas décadas a partir de la intensificación de relaciones comerciales favorables a Pekín y la formalización de relaciones diplomáticas con países de la región, con excepción de Guatemala, que mantiene lazos con Taiwán.

El reporte desarrollado a continuación brinda un análisis sobre los resultados de las relaciones sino-centroamericanas, y aborda las expectativas, promesas y preocupaciones que estas han generado, así como los resultados en términos comerciales, de inversiones, en materia de cooperación y gobernanza, a partir de una revisión sistemática de investigaciones académicas y periodísticas, así como de datos estadísticos y entrevistas a voces calificadas en el tema.

Este acercamiento, entre Centroamérica y la RPC, ha estado marcado por una serie de narrativas que presentan a China como un socio confiable y solidario, sin intereses aparentes, con quien los países de la región pueden expandir sus exportaciones y ser receptores de grandes inversiones y una generosa cooperación sin condiciones.

Sin embargo, los hallazgos de este trabajo ponen en cuestión estas premisas. Las relaciones comerciales han mantenido y acentuando su tendencia asimétrica a favor de China, lo que ha conllevado a una primarización de las exportaciones centroamericanas. Las inversiones han sido escasas y la cooperación, poco transparente, sujeta a condiciones como la obligatoriedad en la contratación de empresas, mano de obra y proveedores chinos para su implementación, especialmente en proyectos de infraestructura, se traten de donaciones o préstamos.

Además, la influencia de China plantea una serie de preocupaciones en materia de gobernanza en la región, al condicionar la política exterior de sus socios centroamericanos a sus intereses, favorecer el desarrollo de relaciones bilaterales opacas y emplear su aparato comunicacional para promover la difusión de narrativas arbitrarias, con la intención de influir deliberadamente en la opinión pública de la región.

A partir de los hallazgos, este trabajo plantea algunas recomendaciones para la sociedad civil, cooperantes, academia, empresariado y Gobiernos de la región a fin de fortalecer su posición frente a China, considerando sus propios intereses estratégicos.



<sup>1</sup> Para efectos de este trabajo, Centroamérica comprende el conjunto de países conformados por Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica y Panamá. Si bien Belice, geográficamente, hace parte de la región, histórica, cultural, política y económicamente ha mantenido una mayor vinculación con el Reino Unido, del cual se independizó en 1981. Salvo cierta significancia del comercio con Guatemala, los intercambios con el resto de Centroamérica son escasos. Además, cabe destacar que, a la fecha, Belice mantiene relaciones diplomáticas con Taiwán.

## Introducción:

---

A inicios del siglo XXI, las relaciones entre Centroamérica y la República Popular China eran prácticamente inexistentes, con apenas intercambios comerciales y sin relaciones diplomáticas formales. Hoy en día, China se ha consolidado como el segundo socio comercial de la región, después de Estados Unidos<sup>2</sup>, y salvo Guatemala, el resto de los países ha establecido relaciones diplomáticas con Pekín: Costa Rica (2007), Panamá (2017), El Salvador (2018), Nicaragua (2021) y Honduras (2023).

El acercamiento de la región a China ha estado acompañado de narrativas que prometen amplias oportunidades de desarrollo, mediante la dinamización del comercio, la llegada de grandes flujos de inversión y de una cooperación supuestamente sin condiciones. No obstante, a la luz de las evidencias, han surgido importantes cuestionamientos que ponen en entredicho las supuestas promesas. Estas han demostrado tener claras motivaciones estratégicas por parte de China, como menguar el apoyo diplomático a Taiwán, mejorar su presencia geoestratégica y asegurarse el acceso a un nuevo mercado, incluso en detrimento de los intereses locales y la gobernanza democrática en la región.

El presente reporte se propone dar cuenta de los principales resultados que Centroamérica ha obtenido en sus relaciones con China, así como de las vulnerabilidades económicas y político-institucionales (en términos de gobernanza) que estas relaciones han conllevado para la región. Además, ofrece algunas recomendaciones para fortalecer el desempeño de las naciones centroamericanas en el marco de sus relaciones con Pekín.

---

<sup>2</sup> Al comparar el comercio con bloques económicos, el intercambio comercial con China se encuentra atrás del comercio intrarregional centroamericano y por delante del intercambio con la Unión Europea desde 2021.

Este trabajo se basa en la revisión de una amplia gama de investigaciones, reportajes periodísticos, datos de la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA), la Red Académica de América Latina y el Caribe sobre China (Red ALC-China) y del Observatorio de China en Centroamérica de Expediente Abierto, así como en entrevistas realizadas a especialistas.

En las siguientes páginas se presentará una breve reseña de las relaciones entre Centroamérica y China previo a su formalización diplomática, así como de los intereses de China en la región y su estrategia de acercamiento. Luego, se examinarán las expectativas de los Gobiernos centroamericanos en estos tratos, las promesas de China de unas relaciones equitativas y mutuamente beneficiosas, y las preocupaciones que diversos actores han expresado en torno al acercamiento de la región al país asiático. Seguidamente, se analizarán los resultados en términos comerciales, de inversiones, cooperación y los efectos que han tenido estos vínculos en la gobernanza. Finalmente, se ofrecerán algunas conclusiones y recomendaciones basadas en los hallazgos obtenidos.



# 1. Antecedentes

## Relaciones previas

Al analizar las relaciones entre Centroamérica y la República Popular China (RPC o China) suele tomarse como punto de partida el año 2007. Fue el momento en el que ese país y Costa Rica anunciaron el establecimiento de relaciones diplomáticas. Esta perspectiva temporal ignora el desarrollo de vínculos previos, fundamentales para comprender la dinámica actual de las relaciones de la región con la RPC.

Entre 2007 y 2017, Costa Rica fue la única nación centroamericana en tener relaciones diplomáticas con China, mientras las demás lo hacían con Taiwán. Sin embargo, no fue la primera. En 1985, el Gobierno sandinista, presidido por Daniel Ortega, entabló relaciones diplomáticas con la RPC (Rodríguez, 2013).

Las motivaciones tras este primer acercamiento entre Nicaragua y China fueron principalmente políticas e ideológicas. Según Carlos Fonseca Terán<sup>3</sup>, en el Gobierno de Ortega había expectativas de “que les apoyarían por solidaridad ideológica y se establecieron relaciones oficiales sin haber negociado nada previamente”. Sin embargo, China no tenía interés en ello, no deseaba “deteriorar su relación con Washington por culpa de Nicaragua”, lo cual generó gran malestar en Ortega y cierto distanciamiento de la RPC (Rodríguez, 2013, p. 518). En 1990, tras vencer a Ortega en las urnas, la presidenta Violeta Barrios de Chamorro restableció relaciones con Taiwán (Rivero Soto, 2023). El país volvería a tener relaciones con China a partir de 2021.

La ausencia de relaciones diplomáticas entre las naciones de Centroamérica y la RPC no impidió el desarrollo de otros tipos de vínculos tales como los empresariales, políticos, culturales, comerciales, etc. Estos sentaron las bases para las relaciones posteriores.

<sup>3</sup> Secretario adjunto de relaciones internacionales del Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN).

El caso de **Panamá** es un buen ejemplo de lo anterior. Desde los años noventa, diversas entidades chinas se comenzaron a establecer de forma significativa en el país. En 1994, el Banco de China<sup>4</sup> estableció su primera sucursal (Cornejo & García, 2010), aunque desde 1987 contaba con una oficina de representación (CGTN, 2022). En 1996, la RPC estableció una Oficina de Representación Comercial (Ministerio de Relaciones Exteriores de Panamá, 2011), la cual, además de promover las “inversiones, comercio y turismo”, realizaba “ciertas funciones consulares” y actuaba “como una representación político-diplomática comercial” (Rivero Soto, 2023, p. 60).



---

<sup>4</sup> Banco comercial de propiedad estatal.

En 1997, la empresa hongkonesa<sup>5</sup> Hutchison-Whampoa, hoy conocida como CK Hutchison Holdings, obtuvo la concesión de los puertos Balboa y Cristóbal, estratégicamente ubicados en el Pacífico y Caribe, respectivamente, en las proximidades del Canal (Illueca, 2023). En los siguientes años, otras empresas chinas de sectores como el de alimentos, electrónica, energía, minería y construcción continuarían estableciéndose (Dussel Peters, 2023b; Illueca, 2023).

Lo anterior pone en evidencia el especial interés que tiene la RPC en Panamá, explicado en gran medida por la importancia estratégica de su canal “para la logística internacional tanto en tiempos de paz como de guerra” (Ellis, 2023), del cual, dicho sea de paso, China es uno de sus más importantes usuarios (Cornejo & García, 2010). También cabe destacar que el país istmeño alberga una importante comunidad china, cuyos orígenes se remontan desde mediados del siglo XX, cuando se construyó el paso interoceánico (Ellis, 2023).

A partir de la segunda mitad de la década de los dos mil, proliferaron en la región organizaciones afines a China, promoviendo acercamientos partidarios y empresariales, identificadas en diversos trabajos como elementos claves en la facilitación del establecimiento de relaciones oficiales (Rodríguez, 2013). Vinicio Sandí Meza (2015) destaca que “dentro de esta dinámica, el tema comercial ha sido el punto álgido, y la conformación de Cámaras de Cooperación y Comercio, Oficinas de Desarrollo Comercial, entre otros mecanismos han sido implementadas con el objetivo de fortalecer las relaciones con China” (p. 149).

---

<sup>5</sup> La adjudicación tuvo lugar el 5 de enero de 1997, casi seis meses antes de que el Reino Unido devolviera la soberanía sobre Hong Kong a la RPC, el 1 de julio de ese año. Por entonces, se consideraba que la democracia hongkonesa serviría de estímulo para la democratización de la RPC, sin embargo, en la actualidad esto es puesto en duda. Desde 2021, destaca Illueca (2023), la influencia “por parte de la RPC y el PCCh se acrecentó, así como su intervención en las empresas privadas” (p. 21), pese al estatus autonómico de la región.

El acercamiento entre **Costa Rica** y la RPC no fue ajeno a lo anterior. Según Rodríguez (2013), el entonces precandidato presidencial Óscar Arias, del Partido Liberación Nacional (PLN), ya no consideraba a China un “factor desestabilizador” (p. 517), como lo había hecho durante su primer mandato (1986-1990), dado que Pekín no contribuía al proceso de paz que se impulsaba por entonces en una Centroamérica convulsionada por la guerra y, además, mantenía una relación tirante con Estados Unidos. Sin embargo, de cara a su segundo mandato (2006-2010), Arias visualizaba en la RPC una oportunidad para impulsar el comercio y los negocios, sin que ello pudiera afectar sus relaciones con Washington.

Luego de viajar a China en 2004 y reunirse con “Jia Qinglin, Presidente de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino, quien le manifestó la voluntad de Pekín de mantener relaciones diplomáticas con San José”, Arias volvió “convencido de la conveniencia de potenciar las relaciones” con China (p. 522). Además, en el seno del PLN también encontraba respaldos a esta idea debido al malestar hacia Taiwán por la financiación dada a candidatos opositores, lo cual “se manifestó en su V Congreso Ideológico, cuando se decidió que en el próximo gobierno de este partido se intentarían establecer relaciones diplomáticas con Pekín” (Rodríguez, 2013, p. 520).

Tras su viaje y en los meses posteriores, Arias fue madurando en secreto la idea de establecer relaciones con la RPC, sin verse esta “mediatizada por la presión de asociaciones como China Ya o la Cámara de Industria y Comercio Chino-Costarricense”. Sin embargo, en palabras de Alberto Güell, director de China Ya, su organización “nunca tuvo como objetivo el cambio de reconocimiento”, pero “Arias pudo hacerlo en parte gracias a la labor que había hecho esta organización para la concienciación del empresariado de la oportunidad de estrechar lazos con China” (Rodríguez, 2013, p. 522).

En el caso de **Nicaragua**, con el triunfo de Daniel Ortega en las elecciones de 2006, se especuló que establecería relaciones con la RPC por sus afinidades ideológicas. De hecho, lo intentó entonces, haciendo guiños a Pekín durante su campaña y, tras las elecciones, comunicándole su voluntad de restablecer relaciones, con la única condición de recibir un nivel de cooperación similar

al de Taiwán. Sin embargo, China respondió de forma ambigua, sin deseos de asumir “compromisos concretos” y optó por priorizar su acercamiento con Costa Rica, con la que estaba negociando el establecimiento de relaciones diplomáticas y cuyo Gobierno había solicitado a China que no negociara “con ningún otro país centroamericano hasta cerrar el acuerdo con ellos”, pues valoraron “que sería mucho más costoso en términos políticos hacer el cambio de reconocimiento [de Taiwán a China] si Nicaragua lo hacía previamente” (Rodríguez, 2013, p. 524).

Pese a este nuevo desaire, en el país proliferaron, desde entonces, numerosas asociaciones y empresas pro-China, ligadas a miembros del partido político de Ortega, el Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN) (Rodríguez, 2013).

En el bienio 2012-2013, se produjo un cambio significativo en el vínculo sinicaragüense. En febrero de 2012, Ortega anunció planes para la construcción de un canal interoceánico, y dieciséis meses más tarde, en junio de 2013, el parlamento otorgó la concesión del proyecto al grupo Hong Kong Nicaragua Canal Development (HKND). Dicha empresa, que se constituyó en las Islas Caimán meses antes de la concesión, es propiedad del ciudadano chino Wang Jing, vinculado al sector militar y al Partido Comunista Chino (PCCh). A Wang, ese mismo año, el Gobierno de Ortega concedió permisos para que su empresa de telecomunicaciones, Xinwei, iniciara operaciones en el país. De estas dos concesiones, solo Xinwei ha llegado a materializar sus operaciones, aunque sin completar la voluminosa inversión prometida (Hochleitner, 2015; López Baltodano & López Baltodano, 2023; Vásquez, 2020).

Respecto a **El Salvador**, su aproximación a la RPC es más reciente, tuvo sus primeros antecedentes durante la presidencia Mauricio Funes (2009-2014) y su consolidación en el mandato de Salvador Sánchez Cerén (2014-2019), ambos provenientes del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN), ideológicamente simpatizantes con China.

Funes declaró en 2010, durante una feria con empresas chinas, que podría establecer relaciones con la RPC. Ese mismo año, ambos países establecieron cámaras de comercio en sus respectivos territorios (Aguilar, 2014). Sin embargo, no fue sino hasta 2018, durante la presidencia de Sánchez Cerén,

cuando las relaciones diplomáticas entre San Salvador y Pekín se concretarían, con el compromiso de la RPC de desarrollar diversos proyectos de cooperación (Alamilla Trejos, 2023).

Esta decisión diplomática sugiere que, si bien la ideología pudo jugar algún papel en la decisión de Sánchez Cerén, también parece haber sido una medida desesperada y, en última instancia, infructuosa<sup>6</sup> para asegurar el triunfo en las elecciones de 2019, con la promesa de llevar adelante diversos proyectos bajo el paraguas de la cooperación china.

**Honduras**, por su parte, es la última nación centroamericana en establecer relaciones con la RPC, al hacerlo en marzo de 2023. Los antecedentes más significativos de su acercamiento los ubicamos a partir de 2012, en la presidencia de Porfirio Lobo (2010-2014). En mayo de ese año, Lobo anunció que el Banco Industrial del Comercio de China (ICBC, por sus siglas en inglés)<sup>7</sup> proporcionaría un préstamo de USD 300 millones para el desarrollo de la segunda fase de la represa hidroeléctrica Patuca III (La Tribuna, 2012). Meses más tarde, en diciembre, Lobo insinuó la posibilidad de establecer relaciones con la RPC, aunque sin tener que romper con Taiwán, algo por supuesto inaceptable para China (La Prensa, 2012).

En 2013, poco después de que Nicaragua adjudicara el proyecto de construcción del canal interoceánico, Porfirio Lobo anunciaba que firmaría un memorando de entendimiento con Harbour Engineering Company Ltda. (CHEC), para construir un ferrocarril interoceánico (canal seco), una refinería, dos puertos, entre otras obras, por un costo aproximado de USD 20 mil millones (AFP/El Faro, 2013). Si bien, a la fecha nada de esto se ha materializado, tras el establecimiento de relaciones con China por parte del Gobierno de Xiomara Castro, algunas de estas ideas parecen tomar un segundo aire (Romero, 2023).

En mayo de 2021, en medio de la pandemia del COVID-19, el entonces presidente Juan Orlando Hernández afirmó que su país podría abrir una oficina comercial en la RPC a fin de adquirir vacunas chinas. Sin embargo, esto no llegó a concretarse (Reuters, 2021).

<sup>6</sup> En las elecciones de 2019, resultó vencedor Nayib Bukele, quien anteriormente fuera integrante del FMLN.

<sup>7</sup> Banco comercial propiedad de la República Popular China.

En contraste, **Guatemala** es a la fecha la única nación centroamericana que mantiene relaciones con Taiwán en lugar de la RPC. Sin embargo, esto no ha sido un obstáculo para la fundación de la Cámara de Comercio y Cooperación China-Guatemala en 2008 (Sandí Meza, 2015), así como un creciente intercambio de bienes. Según Evan Ellis (2023), investigador del Instituto de Estudios Estratégicos de la Escuela de Guerra del Ejército de los Estados Unidos, “la profunda desconfianza entre las élites conservadoras en ese país hacia la RPC y el Partido Comunista Chino” ha limitado la penetración de Pekín (pp. 2-3).

No obstante, esto podría cambiar bajo la administración de Bernardo Arévalo (2024-actualidad). Antes de asumir el cargo, expresó interés en mantener las relaciones con Taiwán y trabajar a su vez con China (Ardon & Madrid, 2023). Más recientemente, en febrero de 2024, su ministro de exteriores manifestó que el Gobierno guatemalteco tiene interés en profundizar las relaciones comerciales con China, para lo cual ha considerado establecer en ese país una oficina de intereses comerciales. El funcionario indicó que “el presidente ha señalado que no podemos ignorar el peso y el poder que representa China” (Juárez, 2024).



## Intereses de China en Centroamérica

Los intereses de la RPC en la región podrían ser resumidos en tres categorías, por orden de importancia:

### *1. Políticos:*

Hasta no hace muchos años, la región centroamericana era una de las principales aliadas y espacio de influencia de Taiwán en el mundo. Le brindaba reconocimiento como nación independiente y respaldo en distintos foros internacionales.

Con esto presente, el principal incentivo que ha llevado a China a acercarse a la región ha sido reducir el reconocimiento internacional de Taiwán (Aguilar, 2014), promover el principio de una sola China y ganar para sí apoyo diplomático.

En declaraciones de Margaret Myers, directora del programa Asia y América Latina del Diálogo Interamericano, a Expediente Público (2023e), la experta destacó: “hemos visto un interés en Centroamérica, pero más con respecto a esta competencia entre China y Taiwán en la región (...) pero en términos comerciales, de inversión, flujos de capitales o financiamiento no vemos casi nada en Centroamérica”.

### *2. Estratégicos:*

Desde una perspectiva geoestratégica, Centroamérica resulta de interés para China “al tratarse de una zona de paso entre los océanos Atlántico y Pacífico” (Expediente Abierto, 2024). Es importante tener presente que la nación asiática es una potencia exportadora y una las principales usuarias del Canal de Panamá.

Con su presencia en la región, China puede apuntalar su política expansionista, consolidando su proyección e influencia en el área del Pacífico (Aguilar, 2014), a la vez que podría apostar por “equilibrar y limitar, en algunos casos, el poder y la influencia que Estados Unidos pudiese tener” en América Latina (Expediente Público, 2021a).

### 3. Económicos:

Los vínculos de la RPC con Centroamérica son mucho más modestos de los que sostiene con México o Suramérica, pero no por ello diferentes en sus lógicas, en las que China se ha caracterizado como proveedora de manufacturas<sup>8</sup> y compradora de bienes de poca complejidad o materias primas, a fin de “dotarse de recursos básicos para su industrialización y alimentos para su población” (Bonilla & Milet García, 2015, p. 14).

## Estrategia de China en su acercamiento a Centroamérica

Los vínculos entre Centroamérica y la RPC han evolucionado paulatinamente, desde unos exclusivamente comerciales a principios del milenio, hacia una colaboración más amplia y compleja, abarcando aspectos diplomáticos, políticos, de cooperación, entre otros, siendo esto parte de la estrategia china (Bonilla & Milet García, 2015).

En el marco de dicha estrategia, la RPC ha tendido a llenar los espacios dejados por Estados Unidos en la región<sup>9</sup>, tras los cambios en las prioridades de este a raíz de los actos terroristas de 2001 (Chávez, 2015). Si bien algunos especialistas sostienen que China ha avanzado en ello optando por no involucrarse en asuntos sensibles para Washington, tales como la lucha contra el narcotráfico, el embargo comercial a Cuba, los derechos humanos, entre otros (Bonilla & Milet García, 2015), siendo consciente de que el istmo hace parte del área de influencia estadounidense (Alamilla Trejos, 2023), otros ponen en duda esta aparente pasividad al señalar que, en realidad, Pekín asume una actitud activa y beligerante en la defensa y promoción de sus intereses comerciales y estratégicos, así como en la proyección de su visión del mundo a través de su política exterior (Ellis, 2020; Meléndez, 2023a).

<sup>8</sup> Es importante señalar que los Gobiernos y empresarios centroamericanos no tienen la capacidad para evaluar y certificar que la oferta tecnológica presentada por las empresas chinas sea la mejor opción posible, puesto que las condiciones parecen ser ventajosas solo de manera superficial. Este aspecto merece mayor atención en futuras investigaciones.

<sup>9</sup> Como donante, prestamista, inversionista, socio diplomático, etc.

En línea con lo anterior, China ha apostado por instrumentalizar su política exterior al hacer “uso de la diplomacia y la cooperación como mecanismos para moldear actitudes” (Alamilla Trejos, 2023, p. 16) de terceros países, a la vez que intenta “reducir la animosidad o suspicacia respecto del auge” que ha experimentado (Rodríguez Aranda & Leiva Van de Maele, 2013, p. 9).

En su acercamiento a Centroamérica, más allá de lo comercial, China lo ha hecho estableciendo relaciones semioficiales, a través de contactos partidarios, cámaras comerciales y agrupaciones empresariales afines (Rodríguez, 2013), prometiendo oportunidades de desarrollo, una cooperación significativa sin condiciones, a diferencia de sus pares occidentales (Maggiorell, 2019).

Su desembarco en Costa Rica, marcado por el desarrollo de diversos proyectos, entre los que destaca la construcción del Estadio Nacional, “tuvieron el efecto de demostración” para la región acerca de “los beneficios de reconocer diplomáticamente al Gobierno chino” (Alamilla Trejos, 2023, p. 52).



## 2. Expectativas, promesas y preocupaciones

### Expectativas de los Gobiernos centroamericanos sobre sus relaciones con China

Los Gobiernos centroamericanos han justificado su determinación de establecer relaciones con la RPC apelando a potenciales beneficios. Suelen destacar el valor estratégico de asociarse con Pekín, a fin de estimular un mayor dinamismo para sus economías y diversificar sus relaciones internacionales (Chávez, 2015; Ellis, 2023; Roca, 2023; Sandí Meza, 2015).

Sus expectativas pueden ser agrupadas en cuatro categorías ampliamente compartidas, con sus respectivos matices, en las que ven a China como:

#### *1. Una opción para dinamizar el comercio:*

El mercado chino es uno de los más grandes del mundo, ya sea por su número de habitantes, los requerimientos de bienes por parte de estos y su industria o por sus capacidades productivas. Ante esta realidad, los países emergentes, incluidos los latinoamericanos, suelen tener una “visión optimista [que] hace hincapié en la importancia del mercado chino para los exportadores, el sector empresarial y las posibles contribuciones económicas por el aumento de la demanda” por parte de este (Chun Lee & Guo, 2017, p. 179).

En este sentido, los Gobiernos del istmo suelen destacar las oportunidades potenciales de su acercamiento a China para diversificar y/o potenciar sus exportaciones (Alamilla Trejos, 2023; El 19 Digital, 2023b; Madrid, 2023b). Esto se refleja en la premura con la que han emprendido negociaciones para establecer acuerdos de libre comercio tras el establecimiento de relaciones diplomáticas (tabla 1).

#### *2. Un cooperante significativo:*

Uno de los grandes atractivos de la RPC para los Gobiernos centroamericanos ha estado en las expectativas de ser receptores de una cuantiosa cooperación

Tabla 1.

# Centroamérica y RPC:

## relaciones diplomáticas y TLC vigentes o en proceso

País	Establecimiento de relaciones diplomáticas	Tratado de Libre Comercio (TLC)
Costa Rica	1 de junio de 2007 Gov. Óscar Arias (2006-2010)	Vigente desde el 1 de agosto de 2011.
Panamá <sup>10</sup>	13 de junio de 2017 Gov. Juan Carlos Varela (2014-2019)	Negociaciones iniciadas en 2018, suspendidas en 2019.
El Salvador	21 de agosto de 2018 Gov. Nayib Bukele (2019-actualidad)	Negociaciones iniciadas en noviembre de 2022.
Nicaragua	10 de diciembre de 2021 Gov. Daniel Ortega (2007-actualidad)	Vigente desde el 1 de enero de 2024.
Honduras	26 de marzo de 2022 Gov. Xiomara Castro (2022-actualidad)	Negociaciones iniciadas en mayo de 2023. *Acuerdo de Cosecha Temprana <sup>11</sup> 2024.

**Fuente:** elaboración propia con información de EFE (2017, 2023, 2024), El 19 Digital (2023), Expediente Público (2022), García Armuelles (2022), Infobae (2024), La República (2022), Ministerio de Comercio Exterior de Costa Rica (n.d.).

<sup>10</sup> En 2019, el presidente Laurentino Cortizo (2019-actualidad) decidió reevaluar las negociaciones del TLC con la RPC iniciadas durante el mandato de su predecesor, acusado presuntamente de recibir un millonario soborno por parte de China a cambio de establecer relaciones diplomáticas. Cortizo ha enfatizado su deseo de transparentar el proceso. A la fecha, no hay indicios de avances en las negociaciones (Expediente Público, 2023g; Panamá América, 2019).

<sup>11</sup> Se trata de un acuerdo previo a la firma de un TLC entre Honduras y China, el cual concede beneficios arancelarios a las partes.

sin condiciones<sup>12</sup>, mediante donaciones monetarias o en especie, o en la posibilidad de acceder a financiamiento. Por ello, la cooperación ha sido un tema presente en las negociaciones para el establecimiento de relaciones, en los anuncios de la oficialización de estas y en las narrativas públicas asociadas, en la que destacan especialmente referencias a las posibilidades de desarrollar obras de infraestructura (Alamilla Trejos, 2023; Sandino, 2023; Ventas, 2024; Xinhua, 2024).

Un ejemplo de lo anterior es el caso de El Salvador, en el que el presidente Nayib Bukele frecuentemente destaca las bondades de la cooperación china, su dimensión, las obras que ha desarrollado (Ventas, 2024). En sus palabras, “la cooperación china viene sin ataduras, y no lo digo por hacerles propaganda porque estoy seguro que no la necesitan, pero es la realidad, al menos a nosotros jamás nos han puesto una atadura” (AFP, 2022).

Esta situación explica la rápida adhesión de los Gobiernos centroamericanos a la Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR), un proyecto global del Gobierno chino surgido en 2013 y por el cual, a través de sus empresas nacionales, ofrece desarrollar grandes proyectos de infraestructuras viales, de transporte, energéticos, entre otros, en condiciones flexibles (Osterloh, 2019). Panamá fue la primera nación en adherirse en 2017, seguida por Costa Rica y El Salvador en 2018, Nicaragua en 2022 y Honduras en 2023 (Nedopil, 2023).

Otro elemento que en los últimos años revistió de relevancia a la cooperación china fue su papel como proveedor de insumos para enfrentar la pandemia del COVID-19 en su momento más álgido, a través de donaciones y ventas (Expediente Público, 2021b).

Estas donaciones consistieron en mascarillas, equipos de protección personal, respiradores, pruebas rápidas, entre otros recursos, que fueron recibidas por Costa Rica, El Salvador y Panamá. También incluyeron vacunas que fueron aplicadas en El Salvador y Nicaragua (Expediente Abierto, 2023)<sup>13</sup>.

---

<sup>12</sup> Tanto China como sus aliados suelen destacar que la cooperación de Pekín es ofrecida sin condiciones, sin estar vinculada al cumplimiento de “buenas prácticas, la democracia y el respeto de los derechos humanos” (Maggiorell, 2019, p. 11).

<sup>13</sup> El Salvador y Nicaragua sobresalieron entre los principales receptores de donaciones de la cooperación China en Centroamérica, en el marco de la pandemia

Además, la RPC destacó como uno de los principales orígenes de compras de insumos y equipos para atender la pandemia. Basta revisar las estadísticas comerciales entre los años 2020 y 2022 para notar los incrementos significativos en las importaciones regionales de elementos sanitarios, tales como mascarillas, respiradores, reactivos de laboratorios, entre otros (SIECA, 2024)<sup>14</sup>.

### 3. Una fuente de inversiones:

A partir del establecimiento de relaciones, los Gobiernos de la región han albergado expectativas de atraer a inversionistas de China a sus economías nacionales.

En Costa Rica, aspiraban a que los capitales chinos vieran en el país una oportunidad de inversión para expandirse por Centroamérica y hacia Estados Unidos (AFP, 2007; Rodríguez, 2013). En el caso de Panamá, esperaban que la inversión china fuera atraída por el dinamismo de su sector logístico y la presencia de empresas chinas ya instaladas (ACAN-EFE, 2017; AFP, 2017).

En tanto, en El Salvador, previo y durante el inicio del establecimiento de relaciones, en el país se generaron grandes expectativas de que China pudiera invertir en infraestructura portuaria, especialmente en la zona sur y en el puerto de La Unión, e hiciera del país un nodo comercial regional (Ellis, 2021).

Por su parte, los Gobiernos de Nicaragua y Honduras, además de hablar en términos generales de atraer a inversores chinos, han buscado revitalizar algunos megaproyectos estancados a partir de su acercamiento, con expectativas de conseguir inversiones que los materialicen. En el primero, para desarrollar el proyecto del canal interoceánico (Expediente Público, 2023a) y en el segundo, la idea de un canal seco (Romero, 2023).

---

<sup>14</sup> Vale destacar que si bien El Salvador declaró como información reservada la referida al proceso de aplicación y compra de vacunas contra el COVID-19 (EFE, 2021), investigaciones del Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI) señalaron a China como el principal proveedor en las compras de vacunas del país centroamericano ese año (Castañeda Ancheta, 2022). Para mayores detalles, consulte el artículo de opinión de Ricardo Castañeda publicado en El Mundo: <https://diario.elmundo.sv/opinion/las-vacunas-y-las-pandemias>

#### 4. *Un aliado internacional notable:*

La RPC es una de las principales economías del planeta, una de las mayores importadoras y exportadoras de mercancías a nivel global y una importante fuente de financiamiento internacional. Además, ocupa prominentes lugares en distintas plataformas internacionales, tales como el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. El interés de tener como aliada a la RPC por parte de los Gobiernos centroamericanos no ha sido ajeno a lo anterior.

Mientras países como Costa Rica y Panamá han visto en la RPC a un aliado que puede facilitar su proyección internacional y reconocen en este su influencia global (EFE, 2017; Rodríguez, 2013), los Gobiernos de izquierda, como el de Daniel Ortega, en Nicaragua, o el de Xiomara Castro, en Honduras, ven en Pekín a un aliado alternativo a Estados Unidos (Ellis, 2023; Medina, 2021; Xiaoping, 2015). Un aliado que apoya en los diversos foros internacionales las constantes violaciones a los derechos humanos y civiles de los liderazgos autocráticos y populistas de Centroamérica.

En el caso de El Salvador, sus continuadas fricciones con el Gobierno estadounidense por su acercamiento a la RPC y los señalamientos de este por corrupción han incentivado a la administración salvadoreña a estrechar sus lazos con Pekín (Ventas, 2024).



## Promesas de una relación equitativa y beneficiosa

En su retórica oficial y en la de sus funcionarios, la RPC se presenta “como una potencia sin pretensiones hegemónicas, cooperativa y promotora de la paz internacional, y como un socio comercial confiable además de ser un actor internacional responsable” (Rodríguez Aranda, 2015, p. 350).

Frecuentemente, hacen alusión a los principios de coexistencia pacífica, formulados en la década de los cincuenta, como elementos rectores de su política exterior, la cual versa en el respeto de la integridad territorial y la soberanía, la no agresión, la no interferencia en asuntos internos, el beneficio mutuo (ganar-ganar) y la coexistencia de forma pacífica (Chávez, 2015).

Esta tónica discursiva ha sido reiterada y reforzada en los libros blancos de [2008](#) y [2016](#) en los que el Gobierno chino ha presentado los lineamientos públicos de su política hacia América Latina, abogando por una relación basada en la igualdad y el beneficio compartido (Chávez, 2015; Vattuone, 2022). Un extracto del libro blanco de 2016 refleja esta postura:

Persistir en el trato de igualdad y asistencia recíproca siempre con sinceridad es la premisa fundamental para las relaciones entre China y ALC. Ateniéndose a los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica, China aboga por que los países, sean grandes o pequeños, fuertes o débiles, ricos o pobres, son todos miembros iguales de la comunidad internacional, respeta el derecho de los países latinoamericanos y caribeños de escoger con soberanía la senda de desarrollo y se dispone a reforzar con estos el intercambio de experiencia en la gobernanza, profundizar la confianza mutua estratégica y proseguir la comprensión y el apoyo recíproco en los temas de intereses vitales y de alta preocupación vinculados a la soberanía estatal, integridad territorial y el desarrollo sostenido, entre otros. (Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, 2016)

En este mismo libro blanco China afirma comprometerse, “de acuerdo con el principio de beneficio recíproco”, a “establecer relaciones comerciales estables a largo plazo, negociar diversas facilidades del comercio incluyendo la suscripción de tratados de libre comercio<sup>15</sup> [...] para el desarrollo sano y equilibrado y la diversificación estructural del comercio entre China y ALC” (Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, 2016).

Estas y otras cuestiones serán abordadas y contrastadas en páginas posteriores.

## Preocupaciones alrededor del acercamiento a China

A pesar de los aspectos positivos de las relaciones con China que los gobernantes centroamericanos y Pekín suelen destacar, existen preocupaciones que ponen en duda las bondades que defienden, especialmente en materia comercial, de cooperación, inversión o gobernanza, así como por la posibilidad de que estas puedan incentivar situaciones de corrupción, daños ambientales o riesgos de seguridad. A continuación, los argumentos:

En las últimas dos décadas, las asimetrías **comerciales** entre Centroamérica y China se han acentuado. Entre 2003 y 2022, el déficit comercial con Pekín creció 32.68 veces. A la par, la naturaleza de los intercambios también se ha deteriorado. Mientras las importaciones desde China se caracterizan por una creciente presencia de bienes manufacturados, las exportaciones a ese país lo han hecho por concentrarse en pocos bienes, con un gran protagonismo de las materias primas.

Diversos estudios han advertido que esta dinámica estaría provocando en la región la sustitución de la producción local por productos chinos en los mercados nacionales e internacionales, incluyendo Estados Unidos y Europa (Dussel Peters, 2015).

---

<sup>15</sup> Si bien China ha avanzado rápidamente junto a los países de la región en el establecimiento de negociaciones y concretando acuerdos de libre comercio, a la fecha no ha dado muestras de un genuino compromiso con la equidad y la diversificación del comercio con Centroamérica.

Además, se ha planteado que esta estimularía la primarización de la economía, lo cual no es propicio para el crecimiento y el desarrollo que requiere el istmo, pues acentúa su dependencia externa al aumentar su exposición a la volatilidad de precios que experimentan las materias primas, de las que se obtienen menores e imprevisibles ganancias en comparación con los bienes manufacturados, y al dinamismo de la economía china (Agramont, 2023; Chun Lee & Guo, 2017), lo cual pone en cuestión “el discurso chino acerca de los beneficios mutuos de estas relaciones” (Alfonso et al., 2021, p. 160).

Especialistas y empresarios centroamericanos han reaccionado preocupados por la premura y opacidad, en algunos casos, con la que los Gobiernos de Nicaragua, El Salvador y Honduras han alcanzado o están desarrollando negociaciones para establecer acuerdos de libre comercio con China, pues temen que acentúen las dinámicas antes descritas (Expediente Público, 2022c, 2023e, 2023f; Madrid, 2023c).



Señalan que existe un gran desconocimiento sobre la RPC, que limita la generación de propuestas locales y la evaluación de las presentadas por Pekín (Bonilla & Milet García, 2015). Algunos de ellos advierten que

los países centroamericanos no tienen la posibilidad de promover, de forma sofisticada, un marco país para colocar sus productos en el mercado chino, así como recursos ni volúmenes de producción que puedan captar el interés de compradores chinos. Esto se suma al reto de que los productos que ofrece Centroamérica, China los puede adquirir en países cercanos evitándose altos costos de importación. (Expediente Público, 2023e)

Además, como ha advertido Victoria Chonn Ching, miembro no residente del Centro Adrienne Arsht para América Latina del Atlantic Council, los Gobiernos de la región tampoco han logrado desarrollar una agenda estratégica consistente con respecto a China, que les permita promover las políticas necesarias para maximizar los resultados en el marco de esta relación. Por el contrario, las relaciones bilaterales con la RPC se han caracterizado por su falta de continuidad política a largo plazo (Ardon, 2024d).

En consonancia con lo anterior, Fernando García, presidente ejecutivo de la Asociación Nacional de Industriales (ANDI) de Honduras, en entrevista para este trabajo, destacó que lo que su país necesita “es trabajar en su política industrial, trabajar en su esquema de costos<sup>16</sup>. Si Honduras no lo hace, no importa con quien sea el acuerdo comercial, Honduras va a ser deficitaria” (comunicación personal, 23 de abril de 2024).

La **cooperación** de la RPC tampoco se salva de cuestionamientos. Algunos especialistas afirman que Pekín “utiliza la asistencia para avanzar en sus metas económicas y objetivos políticos en el exterior e incluso para asegurarse recursos naturales y reducir la influencia de sus rivales” (Erthal Abdenur & Neto, 2013, p. 175), contradiciendo su principio de no intervención en los asuntos internos de otros Estados. Algunos “críticos sugieren que China está involucrada en una versión moderna del colonialismo, ofreciendo ayuda

---

<sup>16</sup> En referencia a los costos de producción, transacción, transporte, seguridad, fiscales, de tramitología administrativa.

externa para construir infraestructura como carreteras y puertos de aguas profundas para permitir una extracción más fácil de recursos” (Agramont, 2023, p. 17).

Además de donaciones, la cooperación china se basa en la provisión de préstamos. Los mismos han sido señalados de conducir a países, especialmente a aquellos que no suelen ser objeto de crédito por su déficit democrático y generalizada corrupción, a la llamada trampa de la deuda, por la imposibilidad que tienen de pagar sus préstamos (Expediente Público, 2021a). Asociado a este problema, se ha señalado, “que la ausencia de cualquier condicionalidad de la ayuda china podría debilitar la democracia, la gobernanza y los derechos humanos, limitar el desarrollo, debilitar los estándares sociales y ambientales y aumentar la corrupción” (Maggiorell, 2019, p. 12).

Otras críticas a dicha cooperación tienen que ver con la falta de coherencia con el discurso de cooperación Sur-Sur y beneficios mutuos. Se destaca su escasa asistencia en aspectos claves para el desarrollo de países como los centroamericanos, por ejemplo “aumentar el valor agregado de sus exportaciones y hacer inversiones en China” (Stallings, 2020, citado en Agramont (2023, p. 15); la casi nula transferencia de tecnología, que ayudaría a mejorar el valor de estas exportaciones; y el condicionamiento de sus donaciones y préstamos a la contratación de mano de obra, empresas y proveedores chinos, limitando el beneficio del país receptor (Agramont, 2023).

Respecto a las expectativas de las naciones centroamericanas de convertirse en receptoras de grandes inversiones chinas, estas son puestas en dudas por diversos expertos, quienes señalan que los intereses de Pekín se dirigen hacia economías mucho más grandes, como las suramericanas (Dussel Peters, 2023a; Expediente Público, 2021b, 2024), lo cual se puede comprobar consultando las bases de datos del [China Global Investment Tracker](#), de American Enterprise Institute y The Heritage Foundation (2024), o el [Monitor de la OFDI<sup>17</sup> de China en América Latina](#), que elabora Dussel Peters (2023b).

<sup>17</sup> OFDI, por sus siglas en inglés, se refiere a los flujos de salida de IED.

Otras preocupaciones asociadas tanto a la cooperación como a las prometidas inversiones chinas tienen que ver con que puedan conllevar al desarrollo de situaciones de corrupción y de daños ambientales como ha sido la experiencia en múltiples regiones (Expediente Público, 2021a, 2023d). “Estudios empíricos sobre el aumento de las relaciones económicas con China demuestran una asociación con impactos ambientales y sociales negativos” (Agramont, 2023, p. 17).

Otras voces han alertado sobre riesgos en materia de seguridad, por el potencial uso dual que China podría hacer de infraestructuras como las portuarias con fines militares, teniendo como referencia su influencia en la zona del Canal de Panamá o las promesas de inversión en la zona del puerto de La Unión, en El Salvador (Ardon, 2024b; Illueca, 2023).

También se han expresado preocupaciones en relación con la gobernanza de la región, debido a la cercanía con China que muestran algunos Gobiernos autoritarios como el de Nicaragua y El Salvador; el desarrollo opaco de las relaciones diplomáticas y la influencia de Pekín en medios de comunicación locales<sup>18</sup>, ya que podría limitar la capacidad de la ciudadanía para realizar una auditoría social efectiva de sus Gobiernos y sus relaciones con Pekín (Alberro, 2023; Expediente Público, 2022d; Meléndez, 2023b).



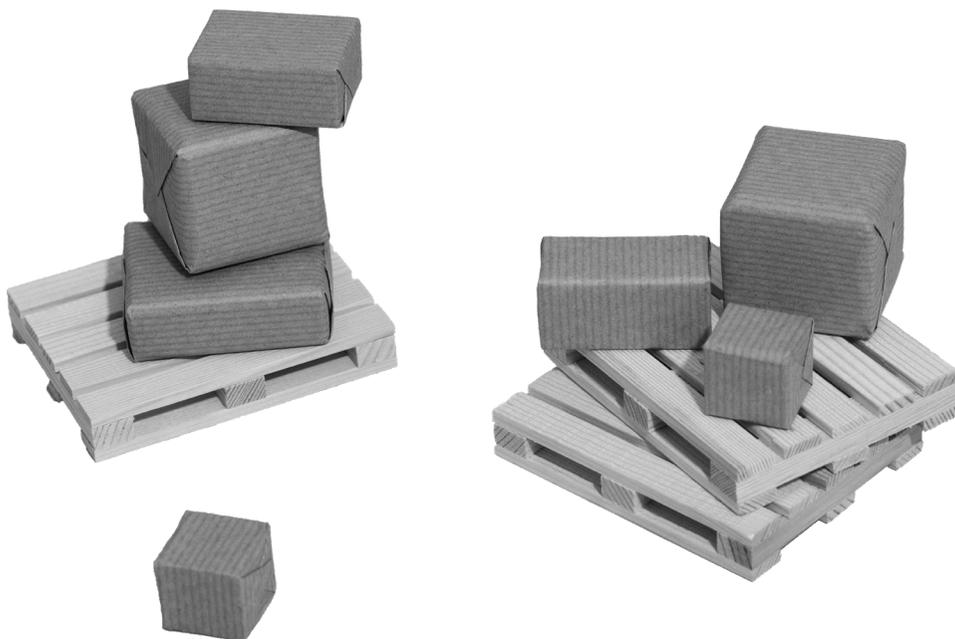
<sup>18</sup> Medios de comunicación chinos han suscrito numerosos acuerdos de colaboración y cooperación con medios de El Salvador, Honduras, Nicaragua y Panamá.

### 3. Resultados de las relaciones de Centroamérica con China

#### Intercambio comercial

En las dos últimas décadas, China ha pasado de ser un socio comercial lejano a ser el segundo más importante de la región, después de Estados Unidos desde 2013.

En este período (2003-2022), las exportaciones hacia el país asiático se han multiplicado 15.87 veces; las importaciones lo han hecho 28.93 veces; mientras que el déficit lo hizo 32.68 veces, llegando a equivaler en 2022 a la quinta parte del déficit global de la región. Si bien, el déficit más significativo continúa siendo con Estados Unidos, este en el mismo período solo aumentó 3.31 veces, mientras su proporción porcentual se contrajo (tabla 2).



**Tabla 2.**

# Centroamérica:

comercio con la RPC y EE. UU. (Millones USD y % comercio regional)

Comercio con la RPC	2003		2022		Variación 2003-2022
	Millones USD	%	Millones USD	%	Veces
Exportaciones	112.04	0.9%	1,777.54	3.8%	15.87
Importaciones	502.98	1.9%	14,552.81	13.8%	28.93
Déficit comercial	-390.94	2.7%	-12,775.26	21.6%	32.68

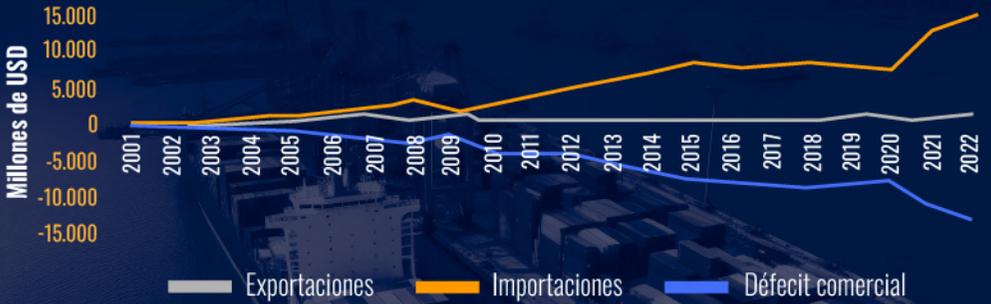
  

Comercio con EE.UU					
Exportaciones	4,863.56	39.1%	14,948.30	32.1%	3.07
Importaciones	11,014.92	41.0%	35,279.37	33.4%	3.20
Déficit comercial	-6,151.36	42.6%	-20,331.07	34.4%	3.31

**Fuente:** elaboración propia con datos de la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (2024). Nota: no incluye datos de maquilas.

Randall Arce (2016) ubica el despegue de los intercambios comerciales sino-centroamericanos a partir de 2003 y 2004. Antes de ello, eran mínimos (gráfico 1).

## Gráfico 1. Centroamérica: exportaciones, importaciones y déficit comercial con la RPC



Fuente: elaboración propia con datos de la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (2024).  
Nota: no incluye datos de maquilas

Dicha dinámica se ha caracterizado por una tendencia crecientemente asimétrica, favoreciendo a China y resultando deficitaria para Centroamérica. En consecuencia, la importancia de China como socio comercial ha radicado principalmente como origen de importaciones, más que como destino de exportación, lo cual se evidencia en el rápido escalamiento como proveedor que el país asiático ha tenido en la región (tabla 3).

## Tabla 3. Centroamérica: posición ocupada por la RPC como socio comercial

	Exportaciones				Importaciones				Comercio global			
	2000	2007	2017	2022	2000	2007	2017	2022	2000	2007	2017	2022
Costa Rica	34	2	17	10	13	2	2	2	23	2	2	2
El Salvador	51	17	11	11	22	4	2	2	22	6	3	3
Guatemala	46	14	25	12	19	3	3	2	27	6	4	2
Honduras	61	16	24	31	20	7	2	2	25	9	3	2
Nicaragua	36	23	22	31	20	4	2	2	25	5	2	2
Panamá	30	3	3	1	23	3	2	2	28	3	2	2
Centroamérica (extrarregional)	38	2	13	3	15	3	2	2	21	3	2	2

Fuente: elaboración propia con datos de la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (2024).

Nota: no incluye datos de maquilas ni se tomaron en cuenta categorías especiales.

Al analizar de forma individual la contribución de cada país de la región al intercambio comercial con China, se observan importantes particularidades. Las exportaciones han estado concentradas en dos países. Costa Rica fue hasta 2018 el mayor exportador a China, lugar que le cedió a Panamá a partir de 2019, gracias al dinamismo de sus exportaciones de minerales de cobre en los últimos años.

En el caso de las importaciones, su distribución es menos desigual, siendo los principales importadores Costa Rica, Guatemala y El Salvador. En el caso del déficit, el principal contribuyente regional ha sido Guatemala, seguido de Costa Rica, El Salvador y Honduras (tabla 4).

**Tabla 4.**  
**Centroamérica:**  
**comercio con la RPC (2003-2022)**



	Millones de USD				Porcentaje (columnas totalizan 100%)			
	2003-2007	2008-2012	2013-2017	2018-2022	2003-2007	2008-2012	2013-2017	2018-2022
<b>Exportaciones</b>								
Centroamérica	2,242.8	3,015.1	2,059.0	5,315.3	Total	Total	Total	Total
Costa Rica	1,888.1	2,268.4	948.9	1,161.4	84.2	75.2	46.1	21.9
El Salvador	24.9	17.4	105.7	294.5	1.1	0.6	5.1	5.5
Guatemala	142.8	150.3	428.2	422.4	6.4	5.0	20.8	7.9
Honduras	53.7	350.2	251.4	92.2	2.4	11.9	12.2	1.7
Nicaragua	18.8	43.5	85.0	125.3	0.8	1.4	4.1	2.4
Panamá	114.6	175.3	239.9	3,219.5	5.1	5.8	11.7	60.6
<b>Importaciones</b>								
Centroamérica	6,724.3	17,966.5	36,893.6	53,440.2	Total	Total	Total	Total
Costa Rica	2,124.3	5,284.9	9,401.1	12,589.1	31.6	29.4	25.5	23.6
El Salvador	986.2	2,201.1	6,293.0	9,649.3	14.7	12.3	17.1	18.1
Guatemala	1,497.2	3,895.4	6,905.6	12,075.7	22.3	21.7	18.7	22.6
Honduras	536.4	1,808.0	4,600.9	8,849.8	8.0	10.1	12.5	16.6
Nicaragua	835.1	2,005.2	4,082.1	3,772.8	12.4	11.2	11.1	7.1
Panamá	745.1	2,770.9	5,610.9	6,503.5	11.1	15.4	15.2	12.2
<b>Balanza comercial</b>								
Centroamérica	-4,481.5	-14,951.4	-34,834.5	-48,125.0	Total	Total	Total	Total
Costa Rica	-236.2	-3,016.5	-8,452.3	-11,427.7	5.3	20.2	24.3	23.7
El Salvador	-961.3	-2,183.7	-6,187.3	-9,354.9	21.5	14.6	17.8	19.4
Guatemala	-1,354.4	-3,746.2	-6,477.4	-11,663.3	30.2	25.1	18.6	24.2
Honduras	-482.7	-1,447.9	-4,349.5	-8,757.6	10.8	9.7	12.5	18.2
Nicaragua	-816.3	-1,961.6	-3,997.1	-3,647.6	18.2	13.1	11.5	7.6
Panamá	-630.5	-2,595.6	-5,370.9	-3,284.0	14.1	17.4	15.4	6.8

Fuente: elaboración propia con datos de la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (2024).  
Nota: no incluye datos de maquilas.

En lo que respecta a la composición y estructura de los intercambios comerciales con China, coincidiendo con otros investigadores (Arce Alvarado, 2016; Dussel Peters, 2018), los datos evidencian una marcada brecha tecnológica entre las exportaciones de las naciones centroamericanas, caracterizadas por una menor complejidad (excepto Costa Rica) y concentración en pocos bienes; frente al mayor contenido tecnológico y diversidad de las importaciones provenientes de China (ver tabla 5).

Costa Rica destaca como un caso excepcional debido al alto contenido tecnológico que suelen tener sus exportaciones a China, lo cual también se refleja en los resultados combinados de la región al ser uno de sus mayores exportadores al país asiático.

Las exportaciones costarricenses se vieron influenciadas notablemente por la presencia de chips y microprocesadores que Intel ensamblaba en el país hasta 2014, cuando trasladó dicha actividad a Asia. En los años posteriores, el nivel tecnológico de las exportaciones de Costa Rica, así como su valor, cayó abruptamente. No fue sino hasta 2018 cuando el contenido tecnológico en las exportaciones costarricenses comenzó a recuperarse acentuadamente, principalmente gracias a la ampliación de sus exportaciones de contenido médico. Esta tendencia se ha visto reforzada a partir de 2021 con el retorno de las actividades de ensamblado de Intel al país (Intel Corporation, 2022; Núñez Chacón, 2020, 2023)<sup>19</sup>.



<sup>19</sup> Si excluyera de las exportaciones costarricenses los productos electrónicos producidos por Intel o las exportaciones de productos médicos que realizan algunas empresas en Costa Rica (especialmente notable a partir de 2018), su estructura exportadora es similar a la del resto de Centroamérica, consistente principalmente en bienes básicos.

# Tabla 5. Centroamérica: contenido tecnológico y concentración de su comercio con la RPC

Contenido tecnológico medio y alto (% del total)  
(Capítulo 84-90 del Sistema Armonizado)

Centroamérica en los principales 3 capítulos del  
Sistema Armonizado - TC3 (% del total)

Exportaciones	2003	2007	2012	2017	2022
Centroamérica	75	83	54	6	11
Costa Rica	94	98	86	15	54
El Salvador	3	1	1	0	1
Guatemala	1	11	1	0	0
Honduras	2	5	0	1	0
Nicaragua	0	2	0	0	0
Panamá	0	0	0	0	0

2003	2007	2012	2017	2022
81	88	72	46	83
96	98	94	49	86
90	85	83	94	97
96	74	84	69	85
79	87	90	76	88
91	79	89	74	95
95	90	83	86	99

Importaciones	2003	2007	2012	2017	2022
Centroamérica	26	35	41	40	41
Costa Rica	25	39	46	41	42
El Salvador	24	25	32	44	46
Guatemala	24	30	42	33	38
Honduras	39	42	38	42	43
Nicaragua	34	49	51	48	45
Panamá	14	30	33	33	34

2003	2007	2012	2017	2022
30	36	40	40	39
36	38	44	42	41
34	36	32	44	49
27	33	41	31	36
40	40	38	47	47
39	47	48	45	41
30	54	41	42	36

Fuente: Elaboración propia con datos de la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (2024).

Considerando los resultados de la tabla anterior, es importante advertir que la concentración de las exportaciones de la región<sup>20</sup> la hace vulnerable frente a naciones más competitivas y ante una desaceleración de la economía china (Arce Alvarado, 2016). Esto es más delicado si en esas exportaciones hay, como en los últimos años, una alta participación de las materias primas (ver tabla 6), pues tienden a ser inestables en sus precios y demanda, a diferencia de los bienes manufacturados, que tienen un importante protagonismo en las importaciones desde China.



<sup>20</sup> El estudio de Arce se centra en el Mercado Común Centroamericano (MCCA), excluyendo a Panamá. No obstante, a partir de la evidencia, sus inferencias pueden ser extendidas también al país canalero.

Tabla 6.

# Centroamérica: los diez principales capítulos en el comercio con la RPC en 2022

%

Capítulo

CA CR ES GU HN NI PA

**Exportaciones**

26	Minerales metalíferos, escorias y cenizas	66.4	0.0	0.0	25.8	0.0	45.7	94.9
90	Instrumentos y aparatos de óptica, fotografía...	10.0	50.6	0.4	0.0	0.1	0.0	0.0
2	Carne y despojos comestibles	7.0	29.6	0.0	0.0	0.0	1.4	1.8
17	Azúcares y artículos de confitería	6.0	0.0	87.6	40.5	0.0	0.0	0.0
9	Café, té, yerba mate y especias	2.2	0.7	0.5	18.5	8.9	0.0	0.4
23	Residuos y desperdicios de las industrias alimentarias...	1.6	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	2.4
20	Preparaciones de hortalizas, frutas u otros frutos...	1.2	5.9	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
74	Cobre y sus manufacturas	1.1	2.0	0.0	2.3	75.3	0.0	0.0
85	Máquinas, aparatos y material eléctrico...	0.8	3.7	0.6	0.1	0.0	0.0	0.0
44	Madera, carbón vegetal y manufacturas de madera	0.7	1.0	0.0	1.4	0.6	11.0	0.4
Subtotal		96.9	93.5	89.1	88.6	84.9	58.2	99.9

**Importaciones**

85	Máquinas, aparatos y material eléctrico	16.2	18.5	19.4	12.9	15.5	18.1	13.4
84	Reactores nucleares, calderas, máquinas...	14.9	13.6	19.8	12.0	16.4	15.5	12.8
72	Fundición, hierro y acero	8.3	9.1	5.6	6.4	14.9	3.3	9.1
87	Vehículos automóbiles, tractores, velocipedos...	8.1	7.9	5.3	11.3	8.8	7.0	6.1
39	Plásticos y sus manufacturas	6.6	5.2	10.1	7.0	5.0	4.5	6.4
73	Manufacturas de fundición, hierro o acero	4.2	3.7	3.0	3.1	3.6	4.4	9.9
29	Productos químicos orgánicos	3.2	4.2	1.7	5.9	1.5	1.4	1.2
94	Muebles, mobiliario médico quirúrgico...	2.9	4.2	2.3	2.3	2.4	2.7	4.1
40	Caucho y sus manufacturas	2.9	2.5	1.7	4.0	2.7	4.0	2.6
76	Aluminio y sus manufacturas	2.3	1.3	1.5	4.3	1.1	1.3	3.6
Subtotal		69.6	70.1	70.6	69.1	71.9	62.2	69.2

Fuente: Elaboración propia con datos de la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (2024).

En general, las exportaciones centroamericanas a China han experimentado un escaso dinamismo en comparación con las importaciones, en gran medida atribuible a la falta de complementariedad de la estructura productiva de la región con la nación asiática (Arce Alvarado, 2016).

Como ya se ha señalado, la región carece de los recursos y la producción suficiente para atraer el interés de compradores chinos, quienes además pueden adquirir en países cercanos productos similares a los que Centroamérica ofrece. De esta forma, China evita los altos costos de importación (Expediente Público, 2023e). Asimismo, los empresarios centroamericanos han expresado su desconocimiento sobre el mercado chino, la cultura, idioma, entre otros aspectos, que limitan sus posibilidades para desarrollar negocios (Madrid, 2023b; Madrid & Ardon, 2023).

## Inversiones

Pese a las promesas y narrativas alentadoras sobre las inversiones chinas, diversas fuentes evidencian que estas han sido mínimas. Según una publicación de la CEPAL, entre 2000 y 2016, la Inversión Extranjera Directa (IED)<sup>21</sup> china supuso el 0.34% del total recibido en el período en Centroamérica (Dussel Peters, 2018). En otra publicación, esta vez del Consejo Monetario Centroamericano, se señaló que la IED china recibida por Centroamérica y República Dominicana, entre 2010 y 2021, supuso solo el 0.3% (USD 330 millones) del total recibido en el período (USD 103,000 millones) (González H., 2022).

Es importante señalar que, por su reducido valor, en ocasiones resulta complejo obtener datos de la IED china en la región, ya que, de haberla y estar registrada, suele estar enmarcada en la categoría de otros.

---

<sup>21</sup> La Inversión Extranjera Directa (IED) es aquella inversión realizada en un país por parte de personas o entidades extranjeras. La IED se reporta desde el país receptor.

No obstante, ante esta limitación existen esfuerzos académicos para identificar y caracterizar la inversión china en el mundo, que han resultado en bases de datos como [China Global Investment Tracker](#) y en el [Monitor de la OFDI \(o flujos de salida de IED\)<sup>22</sup> de China en América Latina y el Caribe](#), anteriormente mencionadas. Aunque las mismas pueden presentar divergencias entre sí o con fuentes oficiales, siguen constituyendo una fuente útil para estudiar la inversión de la RPC.

Para fines de este trabajo, si bien ambas fuentes son sólidas y reconocidas, se ha optado por la segunda alternativa, por ofrecer mayores detalles sobre las inversiones chinas en la región y tener un registro más amplio.

El Monitor de la OFDI china identificó, entre 2000 y 2022, 17 inversiones en Centroamérica, un tercio de estas fueron hechas por empresas públicas chinas (tabla 7). Estas inversiones sumaron USD 1,505.2 millones, distribuidas de la siguiente manera: 49.8% en Panamá, 23.9% en Honduras, 13.3% en Nicaragua; 12.8% en Costa Rica y 0.3% en El Salvador. En el mismo periodo, las entidades chinas realizaron 600 inversiones, incluidas las hechas en Centroamérica, por un valor de USD 184,619 millones. A razón de ello, las inversiones chinas en el istmo centroamericano representaron el 0.82% del total de flujos OFDI dirigidos a América Latina.

En términos de empleos, estas inversiones tampoco han conllevado a resultados sustanciales. Las inversiones en la región han generado un estimado de 7,948 empleos, concentrados en Costa Rica (73.3%), Panamá (14.2%), seguido de Honduras (6%), Nicaragua (5%) y El Salvador (1.5%). Estos empleos representan apenas el 1.3% de los 629,239 puestos de trabajo que las inversiones chinas habrían generado en América Latina en su conjunto.

---

<sup>22</sup> OFDI, son las siglas en inglés de “salidas de flujos de inversión extranjera directa”, es la inversión que personas o entidades nacionales realizan en el extranjero. La OFDI se reporta desde el país emisor.

**Tabla 7.**

# Centroamérica:

inversiones de la RPC realizadas (2000-2022)

País receptor	Año	Empresa inversionista	Tipo de inversión	Sector de destino	Inversión Millones USD	Empleos (cantidad)
Costa Rica	2006	Aoxing Pharmaceutical Company, Inc.	Pública	Hotelería	5.0	126
Costa Rica	2016	Shanghai Feilo Acoustics Co. Ltd	Privada	Electrónica	180.0	270
Costa Rica	2018	Feilo Sylvania	Privada	Electrónica	3.5	370
Costa Rica	2019	Didi Chuxing Techology (Didi)	Privada	Transporte	3.0	5,000
Costa Rica	2019	Anhui Jianghuai Horticulture Seeds Co	Pública	Agricultura	0.7	50
El Salvador	2008	Shenyang Rrzk Co Ltd	Privada	Química	4.0	120
Honduras	2011	Yuanchi Rubber Sporting Goods	Privada	Química	10.0	200
Honduras	2018	Sinohydro Corporation Limited	Pública	Energía	350.0	280
Nicaragua	2014	Xinwei Telecom Enterprise Group	Privada	Comunicaciones	200.0	400
Panamá	2007	China Fishery Group Ltd	Privada	Alimentos y pesca	29.0	29
Panamá	2011	Huawei Technologies	Privada	Telecomunicaciones	58.0	58
Panamá (ZLC)	2014	ReneSola	Privada	Electrónicos	4.2	120
Panamá	2015	Solar Power	Privada	Energía	377.7	175
Panamá	2015	China State Construction Engineering	Pública	Servicios empresariales	193.7	250
Panamá (ZLC)	2015	Huawei Technologies	Privada	Telecomunicaciones	26.4	200
Panamá (ZLC)	2018	Huawei Technologies	Privada	Telecomunicaciones	40.0	200
Panamá	2018	Huawei Technologies	Privada	Telecomunicaciones	20.0	100
<b>Total</b>					<b>1.505.2</b>	<b>7.948</b>

**Fuente:** elaboración propia con datos del Monitor de la OFDI china en América Latina y el Caribe (Dussel Peters, 2023b). Nota: ZLC significa Zona Libre de Colón.



Algunas empresas inversoras del listado anterior han sido objeto de investigaciones por parte de Expediente Público y otros medios de comunicación por conocidas y preocupantes prácticas empresariales:

- **Xinwei (privada):** es una empresa de telecomunicaciones, propiedad del opaco empresario Wang Jing, vinculado con el Gobierno de Pekín, quien se suponía que construiría un canal interoceánico en Nicaragua. Esta empresa obtuvo licencias tras un proceso señalado de amañado, y tras prometer más de USD 2,000 millones de inversiones en el país, algunos señalan que tan solo ha invertido USD 200 millones. A la fecha, ha dejado de ofrecer servicios móviles de internet y telefonía, por aparente falta de viabilidad (Expediente Público, 2023d; Vásquez, 2020).
- **SinoHydro, que hace parte del grupo PowerChina (pública):** empresa dedicada al desarrollo de proyectos de energía. En Ecuador, ha sido señalada por desarrollar una red de corrupción que contrataba a falsos consultores, y por los problemas estructurales de una represa en cuya construcción participó (Expediente Público, 2023d).
- **Huawei (privada):** empresa de telecomunicaciones. Ha sido señalada de realizar labores de espionaje en favor del Gobierno chino. Expediente Público, en investigaciones recientes, ha demostrado que esta empresa estableció cláusulas de confidencialidad en memorándum firmados con la empresa estatal Hondureña de Telecomunicaciones (Hondutel), causando preocupación, porque a través de este acercamiento podría obtener información sobre clientes de Hondutel y tener acceso a las cámaras y líneas de emergencia que la empresa hondureña ofrece (Ardon, 2024a).

A la luz de estos datos, se puede afirmar que las inversiones chinas no han tenido las dimensiones esperadas y su impacto a nivel local ha sido irrisorio o incluso cuestionable, dada la asociación de algunos de estos inversores con prácticas cuestionables que irían en detrimento de los intereses de las naciones centroamericanas.

## Cooperación oficial china

En torno a la cooperación oficial china, a menudo se reproducen narrativas sobre las dimensiones de sus bondades, que resaltan la carencia de condiciones y apunta al beneficio mutuo de las partes. Uno de los retos al estudiar la cooperación de la RPC ha sido la limitada disponibilidad de información, debido a la discrecionalidad con la que se gestiona. Se trata de una práctica que beneficia a gobiernos poco transparentes, como es el caso de algunos centroamericanos.

Ante este desafío, Expediente Abierto ha dedicado esfuerzos en los últimos dos años para generar información al respecto, y ha desarrollado una base de datos sobre proyectos de la cooperación oficial china en Centroamérica. Para ello, se ha inspirado en la metodología desarrollada por AidData, para el seguimiento de los flujos financieros subreportados (TUFF, por sus siglas en inglés) y ha tomado como punto de partida algunos datos identificados por esta fuente para el período 2000-2017. Posterior a esto, los registros nuevos y actualizaciones han sido realizados exclusivamente por Expediente Abierto. La base de datos está actualizada a febrero de 2023, y se esperan nuevas actualizaciones en los próximos meses.

A la fecha, la base de datos de Expediente Abierto ha registrado 186 proyectos<sup>23</sup> e incluye para cada uno de ellos diversos indicadores que permiten caracterizarlos con bastante detalle. Por cuestiones de espacio, no ampliaremos en cuestiones metodológicas, pero invitamos a la persona lectora a consultar el sitio web del [Observatorio de China en Centroamérica](https://www.expedienteabierto.org/proyectos-rpc-ca/)<sup>24</sup> que ha desarrollado Expediente Abierto. Ahí podrá encontrar disponible la base de datos, explicaciones sobre su uso, además de investigaciones y análisis sobre la influencia china en la región.

---

<sup>23</sup> Estos registros incluyen proyectos completados, en implementación, suspendidos o cancelados, comprometidos oficialmente y proyectos sobre los que solo ha habido promesas. También incluyen registros de proyectos paraguas o generales, que dan cobertura a proyectos específicos.

<sup>24</sup> De tener inconvenientes con el hipervínculo, copie y pegue en un buscador de internet el siguiente enlace que le conducirá al Observatorio de China en Centroamérica: <https://www.expedienteabierto.org/proyectos-rpc-ca/>

A partir de los datos disponibles en la mencionada base, la cooperación de la RPC en Centroamérica para el período 2007-febrero 2023 se estima en USD 1,489.6 millones. Esta cifra engloba tanto proyectos completados (119) como aquellos en proceso de implementación (25). Del monto total, el 52.9% corresponde a proyectos completados y el 59.4%, a préstamos.

Por país, Costa Rica ha sido el principal receptor de la cooperación china en la región, lo que no es de sorprender al tratarse del país con la actual relación diplomática de mayor data con Pekín. No obstante, en los últimos años, El Salvador ha destacado como receptor de la cooperación de la nación asiática (tabla 8):



Tabla 8.

# Centroamérica:

cooperación oficial de China en la región (2007- febrero 2023)

– proyectos completados o en estado de implementación

## MONTO EN MILLONES DE US\$

Región o país	Estado/Tipo	Donaciones	Préstamos	Sub total	%	% cooperación recibida respecto a Centroamérica
<b>CENTROAMÉRICA</b>	Completado	401,2	386,7	787,9	52,9	
	Implementación	203,5	498,1	701,7	47,1	
	<b>Sub total</b>	<b>604,7</b>	<b>884,9</b>	<b>1.489,6</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
	%	40,6	59,4	100,0		
<b>COSTA RICA</b>	Completado	240,0	25,0	265,0	12,8	
	Implementación	14,5	448,1	462,7	22,4	
	<b>Sub total</b>	<b>254,5</b>	<b>473,1</b>	<b>727,7</b>	<b>100,0</b>	<b>48,9</b>
	%	35,0	65,0	100,0		
<b>EL SALVADOR</b>	Completado	136,0	20,0	156,3	12,8	
	Implementación	129,0	-	129,0	22,4	
	<b>Sub total</b>	<b>265,3</b>	<b>20,0</b>	<b>285,0</b>	<b>100,0</b>	<b>19,2</b>
	%	93,0	7,0	100,0		
<b>HONDURAS</b>	Completado	-	301,7	301,7	100,0	
	Implementación	-	-	0,0	0,0	
	<b>Sub total</b>	<b>0,0</b>	<b>301,7</b>	<b>301,7</b>	<b>100,0</b>	<b>20,3</b>
	%	0,0	100,0	100,0		
<b>NICARAGUA</b>	Completado	-	5,0	5,0	7,7	
	Implementación	60,0	-	60,0	92,3	
	<b>Sub total</b>	<b>60,0</b>	<b>5,0</b>	<b>65,0</b>	<b>100,0</b>	<b>4,4</b>
	%	92,3	7,7	100,0		
<b>PANAMÁ</b>	Completado	24,9	35,0	59,9	54,5	
	Implementación	-	50,0	50,0	45,5	
	<b>Sub total</b>	<b>24,9</b>	<b>85,0</b>	<b>109,0</b>	<b>100,0</b>	<b>7,4</b>
	%	22,6	77,3	100,0		

Fuente: elaboración propia con cifras de base de datos de Proyectos de Cooperación Oficial de China en Centroamérica (2007-febrero 2023) (Expediente Abierto, 2023).

Mediante la cooperación china, los países de la región han podido impulsar diversos proyectos. Sobresalen proyectos de infraestructura que son altamente publicitados por los gobernantes centroamericanos como parte de sus legados políticos<sup>25</sup>. No obstante, y pese a los beneficios que puedan atribuirse a estos proyectos, son recurrentes prácticas preocupantes, o cuanto menos cuestionables, que merecen atención, tales como:

*1. Obligatoriedad de la contratación de empresas chinas para el desarrollo de infraestructuras:*

En el desarrollo de obras de infraestructura, ya sean a partir de donaciones o préstamos, la RPC suele imponer como condición que sean mano de obra, empresas y proveedores chinos los principales implementadores de estas (Slipak, 2014). Esto cuestiona su discurso sobre la no condicionalidad de su cooperación y la narrativa de beneficios mutuos, al excluir o limitar la participación de actores locales, obstaculizar el intercambio de experiencia con estos y puede aumentar costos por el traslado asociado de personal e insumos desde China.

Considerando que la construcción es de las actividades que mayor dinamismo suele inyectar a una economía, por sus amplios requerimientos locales de insumos y servicios, el hecho de que estos elementos sean provistos desde el extranjero disminuye considerablemente su impacto y pone en cuestión la magnitud de los beneficios económicos asociados a un proyecto, como es el caso de los desarrollos de infraestructura bajo la cooperación china.

Un ejemplo que ilustra lo señalado es la construcción de un muelle turístico en el Puerto de La Libertad, en El Salvador, a un costo de USD 24 millones financiados por la cooperación de la RPC y cuya ejecución está a cargo de la estatal China Harbour Engineering Company Limited (CHEC, Ltd.). Sobre la obra aún en marcha, a pesar de haberse anunciado su conclusión para finales de 2023 (Arévalo, 2024; Ministerio de Turismo de El Salvador, 2023), una [investigación de Expediente Público](#) encontró que el 90% del personal contratado es de origen chino, contraviniendo con ello la legislación salvadoreña que ordena la priorización del personal local a fin de generar empleos e ingresos (Lemus, 2023).

---

<sup>25</sup> Algunos ejemplos son el Estadio Nacional de Costa Rica, en el caso del expresidente Óscar Arias, o la Biblioteca Nacional de El Salvador, en el caso del presidente salvadoreño Nayib Bukele.

## 2. *Ejecución ineficiente de proyectos:*

Empresas chinas que desarrollan proyectos de infraestructura alrededor del mundo han sido objeto de frecuentes señalamientos por sobrecostos, retrasos o problemas de calidad en sus obras. Para comprobarlo, basta realizar una búsqueda rápida en internet.

En la región, destaca el caso de la estatal CHEC, Ltd. y los problemas que ha presentado en la ejecución de la ampliación de la Ruta Nacional 32, que une a las ciudades de San José y Limón, en Costa Rica (Expediente Abierto, 2024). El proyecto, que inició en noviembre de 2017, tenía un costo original de USD 485.6 millones, de los cuales el Gobierno costarricense asumiría directamente USD 90 millones y el monto restante sería prestado por China. Sin embargo, se estima que las obras que deberían haber concluido en septiembre de 2020 finalicen en diciembre de 2024, con un coste superior de USD 552.5 millones, incluyendo un aporte de USD 157 millones por parte del Gobierno costarricense, pues harían falta algunos ajustes presupuestarios (Pomareda García, 2024).

El ministro de Hacienda, Nogui Acosta, afirmó en entrevista reciente que en los continuos retrasos y sobrecostos han tenido que ver “los problemas atribuidos al contratista, como lo son un cronograma desactualizado; falta de personal; falta de coordinación con la unidad ejecutora; falta de acatamiento de apercebimientos que ha hecho la unidad sobre obras que se deberían estar haciendo; y que aún no ha diseñado los drenajes” (Pomareda García, 2024).

## 3. *Falta de transparencia:*

Los proyectos financiados por la cooperación china son desarrollados con bastante hermetismo, sin que se conozcan los criterios (técnicos, económicos, sociales, etc.) utilizados para su determinación. Un caso destacado es el caso del proyecto fallido entre Costa Rica y China para operar una refinería conjuntamente, para el cual preveían invertir USD 1,300 millones a fin de mejorar la infraestructura de un plantel existe en la provincia de Limón, Costa Rica.

El proyecto, conocido como SORESCO, cuyas siglas pertenecen a la empresa Sociedad Reconstructora Chino-Costarricense que constituye la Refinadora Costarricense de Petróleo (Recope) y la China National Petroleum Corporation International (CNPCI), fracasó entre múltiples denuncias y cuestionamientos, entre estos el de la Contraloría General de la República (CGR) que señaló que la empresa conjunta contravenía la legalidad vigente que otorga a Recope el monopolio del petróleo en Costa Rica y cuestionó la objetividad del informe de factibilidad de la obra (Expediente Abierto, 2024).

Al respecto, el expresidente costarricense Luis Guillermo Solís ofreció las siguientes declaraciones en una investigación reciente de Expediente Abierto (2024):

“Nunca entendí muy bien cuál era el sentido de tener una refinería de petróleo en Costa Rica cuya huella, más bien, estábamos tratando de eliminar. Si hubiera sido un proyecto piloto para la generación de nuevos combustibles [...], de hidrógeno [...] uno hubiera encontrado algún sentido”. Y agrega que SORESCO era una “refinería que no coincidía con la lógica de nuestro desarrollo en materia energética”.

Otra característica de los proyectos respaldados por la cooperación china es que los términos sobre los que se sustentan y la información sobre su desarrollo no suelen hacerse públicos, esto limita el acceso a la información y labores de auditoría social por parte de la ciudadanía. Ejemplo de ello puede ser la construcción de la Biblioteca Nacional de El Salvador. El Gobierno de ese país fue esquivo en dar detalles, incluso declaró la información relacionada con el proyecto como reservada y se limitó a publicitar las características generales del edificio y a señalar que su coste total de USD 54 millones sería asumido por China. Pese a ello, un reportaje periodístico reveló que el Estado salvadoreño destinó USD 3.35 millones para adquirir terrenos en los que fue emplazado el nuevo edificio (Flores, 2022).

Otro ejemplo de prácticas poco transparentes es el de la donación de viviendas por parte de China en Nicaragua. En enero de 2022, el Gobierno nicaragüense anunció que China donaría USD 60 millones para la construcción de 12,084 viviendas en tres años. Sin embargo, y a pesar de que en 2023 se dieron

actos de entrega de viviendas de este proyecto, a la fecha no hay evidencia presupuestaria de que Nicaragua haya recibido fondos de China para este propósito. Ni siquiera fueron contemplados en el Proyecto del Presupuesto General de la República 2024 (La Prensa, 2023).

Un caso adicional que cabe destacar, como ejemplo de hermetismo y opacidad, es el de la donación de USD 285 millones por parte de China para la reconstrucción de escuelas en Honduras, anunciada por la presidenta Xiomara Castro en noviembre de 2023 y oficializada, mediante la firma de un acuerdo, en marzo de 2024, sin que hayan sido divulgados los detalles concretos. Únicamente, se han conocido estimaciones vagas proporcionadas por funcionarios, que sugieren que alrededor de 1,200 escuelas se verían beneficiadas (Madrid, 2024; Poder Popular, 2024; Secretaría de Gobernación Justicia y Descentralización de Honduras, 2024).

Una investigación de Expediente Público evidenció que esta donación no ha sido contemplada en el Presupuesto General de 2024, lo que ha suscitado preocupaciones sobre la integridad de su gestión (Madrid, 2024).

#### 4. *¿Trampa de la deuda?:*

Como se ha señalado previamente, existe preocupación alrededor de los créditos otorgados por China, por sus condiciones flexibles que podrían no considerar las capacidades de pagos de sus receptores, especialmente en países con déficit democráticos e institucionales.

Un ejemplo emblemático de ello es el caso de Sri Lanka. En las últimas décadas, China le prestó millones de dólares para el desarrollo de infraestructuras poco rentables, entre los que destacan un aeropuerto, un puerto y un centro de conferencias (Infobae, 2022). En 2017, Sri Lanka fue incapaz de hacer frente a la deuda de USD 1,400 millones por la construcción del puerto de Hambantota, y ante la negativa de Pekín de reestructurar la deuda, la solución alcanzada fue ceder la explotación del puerto a una empresa china por 99 años. A cambio, el Gobierno esrilanqués recibió USD 1.12 mil millones que fueron usados para fortalecer sus reservas y hacer frente a algunos pagos de deuda a corto plazo (Infobae, 2022).

Analistas y especialistas han advertido que China estaría interesada en hacer un uso dual del puerto con fines militares, o incluso ya podría estar haciéndolo, como parte de su estrategia de proyección de influencia (América, 2022; Infobae, 2020).

Si bien, los préstamos chinos en Centroamérica han sido bastante limitados en comparación con otras regiones, como África o América del Sur, y no han presentado impagos, a finales de 2023 la llamada trampa de la deuda volvió a ser objeto de preocupación en la región. El Gobierno nicaragüense anunció la contratación de un préstamo de aproximadamente USD 400 millones para construir un nuevo aeropuerto internacional, ratificado en febrero de 2024 por el parlamento nicaragüense (Centroamérica 360, 2023; Olivares, 2024b).

Además de las preocupaciones por los antecedentes de corrupción que pesan contra la empresa CAMC Engineering Co. Ltd. (CAMCE), que se encargaría del desarrollo de la obra, y las acusaciones de incumplimiento con la ley de contrataciones públicas por la forma en que le fue asignado el proyecto, se ha cuestionado la necesidad de un nuevo aeropuerto. Se dice que este tendrá una capacidad de 3.5 millones de pasajeros anuales, cifra muy superior a los 634,807 pasajeros<sup>26</sup> que recibió en 2022 el aeropuerto internacional Augusto C. Sandino, el principal del país ubicado en Managua, lo que hace dudar sobre la rentabilidad de dicha inversión y, por ende, sobre el pago del préstamo asociado, que en última instancia podría recaer en los contribuyentes (Divergentes, 2023).

Aunque el nivel de endeudamiento público de Nicaragua, equivalente al 58.1% de su PIB (USD 10,021 millones), según la información disponible más reciente a septiembre de 2023, se encuentra dentro de parámetros que podrían considerarse como aceptables, desde hace algunos años su expansión viene siendo motivo de inquietud. A ello se ha sumado la posibilidad de que China pueda exacerbar esta situación con la facilitación de créditos significativos

---

<sup>26</sup> Esta cifra se ha visto apuntalada por el aumento de migrantes africanos, caribeños, suramericanos, entre otros, en los últimos años, que han estado usando a Nicaragua como atajo para llegar a Estados Unidos, dada las facilidades migratorias otorgadas por Managua a sus países (Divergentes, 2024).

y de cuestionable viabilidad, como el anterior mencionado<sup>27</sup> (Ministerio de Hacienda y Crédito Público de Nicaragua, 2023; Olivares, 2024a).

Estas inquietudes son extensibles a El Salvador, el cual enfrenta un alto nivel de endeudamiento público, que al término de 2023 se estimó en torno al 87% de su PIB (USD 29,592.21 millones)<sup>28</sup> (Banco Central de Reserva de El Salvador, s/f-c, s/f-b, s/f-a). Dado que la administración de Nayib Bukele mantiene estrechas relaciones con China, existen posibilidades de que Pekín pueda ofrecer el financiamiento que necesita su Gobierno, pudiendo con ello acentuar el endeudamiento y la influencia de la RPC en el país.

## Gobernanza

Hasta este punto, se ha prestado especial atención a la dimensión material de las relaciones sino-centroamericanas; no obstante, estas tienen otras ramificaciones de tipo político e institucional. Si bien, por cuestiones de espacio no nos extenderemos con la amplitud deseada, y reconociendo la necesidad de ahondar en el tema en un futuro, en este apartado se abordarán algunos aspectos relevantes de las relaciones con China que estarían incidiendo en la gobernanza de los países de la región.

Antes de continuar, es necesario establecer que por gobernanza nos referimos al “sistema de valores, políticas e instituciones por el que una sociedad administra sus asuntos” (PNUD (2000) citado en INEGI (2017, p. 6)).

---

<sup>27</sup> Como punto de comparación, se pueden considerar los datos de la deuda de 2017, previos a la pandemia y crisis sociopolítica de 2018 que mantienen aislado al país desde entonces: la deuda pública equivalía al 47.1% del PIB o, lo que es lo mismo, a USD 6,486.7 millones (Banco Central de Nicaragua, 2023).

<sup>28</sup> En la actualidad, el Banco Central de Reserva de El Salvador omite de entre sus estadísticas de Deuda Pública Total lo que el Gobierno adeuda en concepto de pensiones del extinto Fideicomiso de Obligaciones Previsionales (FOP), dando como resultado un artificioso bajo ratio de deuda pública/PIB. En el marco de este trabajo, se han sumado ambos conceptos. Una explicación más amplia puede ser encontrada en el siguiente artículo publicado en El Diario de Hoy: Los números rojos de las finanzas que el Gobierno matiza o esconde.

Durante el proceso de investigación del presente trabajo, se identificaron tres aspectos de la relación entre Centroamérica y la RPC que, a nuestro juicio, han tenido y continúan teniendo incidencia en la gobernanza de la región. Estos aspectos han dado lugar al desarrollo de dinámicas que se manifiestan en la forma siguiente:

### 1. *Influencia en la política exterior:*

Al establecer relaciones con la RPC, los países centroamericanos se vieron condicionados a adherirse a la política de una sola China (Aguilar, 2014), lo que implicó tener que romper relaciones diplomáticas con Taiwán, un importante cooperante y mercado en expansión para sus exportaciones, conllevando importantes consecuencias y costos económicos y sociales que ni los países de la región han logrado resolver adecuadamente ni la República Popular China ha mostrado interés en contribuir a su solución.

En este sentido, la experiencia de Honduras, el país centroamericano que más recientemente ha roto con Taiwán para establecer relaciones con la RPC en marzo de 2023, proporciona dos ejemplos destacados. En el primer caso, relacionado con los exportadores de camarones, estos han visto encarecidas sus exportaciones a su principal mercado, Taiwán, tras la imposición por parte de este de un arancel del 20%. Sin embargo, la RPC no es una alternativa razonable a Taiwán, pues ofrece un precio 50% menor (Madrid, 2023d). Esta situación ha provocado, según la Asociación Nacional de Acuicultores de Honduras (ANDAH), la pérdida de 10,000 empleos y de USD 15 millones de divisas para el país (Centroamérica 360, 2024).

El segundo caso concierne a 92 estudiantes hondureños que estaban becados en Taiwán por el Gobierno local. Tras la ruptura de relaciones, el Gobierno de Xiomara Castro se había comprometido a asumir sus gastos; sin embargo, a inicios de abril de 2024 esto no había ocurrido y los estudiantes junto a sus familias se encontraban sin respuestas (Ardon, 2024c).

Otras formas en que se ha manifestado la influencia de China en la política exterior centroamericana incluyen la postura favorable o acrítica de los Gobiernos de la región frente a las denuncias de violaciones de Derechos

Humanos en el Tíbet, Hong Kong o Sinkiang atribuidas al régimen de Pekín; y, recientemente, la expulsión de Taiwán del Parlamento Centroamericano (Parlacen) que Nicaragua lideró y que favoreció el ingreso de la RPC como observador (Castillo Vado, 2023; Doublethink Lab, 2023; Embajada de la República de Nicaragua en Beijing, 2023).

Otro ejemplo que ilustraría dicha influencia es el acercamiento de El Salvador con países autoritarios de África, en donde Pekín tiene una amplia presencia e influencia, ha señalado el especialista en relaciones internacionales Napoleón Campos (comunicación personal, 11 de abril de 2024)<sup>29</sup>. Aunque estos países tienen poca relevancia económicamente para El Salvador, podrían ser importantes políticamente para el Gobierno de Bukele, de cara a recabar apoyo en escenarios internacionales frente a sus críticos.

Lorenzo Maggiorel (2019), investigador de las relaciones entre América Latina y el Indo-Pacífico, advierte que, “utilizando su ayuda externa y sus relaciones comerciales de manera estratégica, China ha podido aumentar su influencia en los asuntos globales, para promover sus intereses en regiones en desarrollo como África, Asia del Sur y América Latina” (p. 2).

Una política exterior condicionada por intereses de terceros Estados puede conllevar a los países de la región a poner en segundo plano los intereses de sus ciudadanos, y no sacar provecho de los potenciales beneficios de desarrollar una diplomacia independiente, en función de sus propios objetivos estratégicos.

## 2. *Opacidad de las relaciones bilaterales:*

Las relaciones con la RPC se han desarrollado con bastante discrecionalidad. Por un lado, han tenido un carácter marcadamente personalista, involucrando a familiares de los presidentes. En El Salvador, se ha señalado a Karim Bukele de estar al frente de las relaciones con China; en Nicaragua, a Laureano

---

<sup>29</sup> También Nicaragua ha experimentado recientemente un acercamiento con países de África, que no destacan por sus cualidades democráticas. Si bien su análisis va más allá de los fines de este trabajo, sería provechoso ahondar en el tema en futuras investigaciones.

Ortega y sus hermanos, hijos del presidente y la vicepresidenta. Asimismo, en Honduras, los hijos de la presidenta han sido parte de visitas oficiales a China (Expediente Público, 2022d; Madrid, 2023b; Meléndez, 2023b).

En entrevista a Expediente Público (2022d), el académico salvadoreño Ricardo Valencia afirmó que China considera que la burocracia diplomática es lenta, y que como parte de su estrategia ha optado por desarrollar las relaciones a través de las familias de los presidentes, dejando a las cancillerías la función de dar “soporte legal y administrativo” a dicha relación. Además, indicó que

es bastante claro que Bukele y Ortega confían muy poco en su aparato diplomático y todo lo manejan a nivel personal (...) Los chinos se dan cuenta que lo político no lo van a decidir con la cancillería, sino con los enviados de los presidentes. [...]

No es gratuito que entre más autoritario se vuelve Ortega y se vuelve Bukele más necesitan de China [...]. Por eso, estos dos Gobiernos han intentado hacer la relación con China bastante familiar. (Expediente Público, 2022d)

Por otro lado, tras establecer relaciones diplomáticas, los Gobiernos centroamericanos y chino han suscrito numerosos acuerdos en diversas materias, como la diplomática, económica, de cooperación, entre otras. No obstante, ha sido objeto de preocupación que el contenido de algunos de ellos no sea de conocimiento público o que se hayan realizado intentos para evitar su divulgación. También ha habido señalamientos de incumplimiento con la tramitación de estos y que sus términos son poco específicos. Algunos ejemplos:

En el caso de Panamá, según Alonso Illueca (2023), entre junio de 2017 y diciembre de 2018, el país firmó 47 acuerdos con la RPC, algunos de ellos en secreto o con cláusulas confidenciales que solo fueron conocidas tras presiones de la sociedad civil local. El mismo autor señala que “la gran mayoría de estos acuerdos no fueron objeto del proceso de aprobación ante la Asamblea Nacional de la República de Panamá que mandata la Constitución Política” (p. 17).

Para empeorar la situación, en 2019, el entonces presidente Juan Carlos Varela fue señalado, aunque no ha podido ser confirmado, de aceptar un soborno aproximado a los USD 142 millones por parte de China, a cambio de romper con Taiwán (Illueca, 2023).

En El Salvador, por su parte, se puede encontrar un buen ejemplo de la inespecificidad de los acuerdos firmados con China, como se evidencia en el convenio marco de cooperación suscrito en 2019 por el país centroamericano y ratificado por su parlamento en 2021. Sobre el acuerdo, el presidente Nayib Bukele ha declarado que está evaluado en USD 500 millones y que permitirá el desarrollo de diversos proyectos. Sin embargo, en el documento aprobado, nada de ello se especifica, ni siquiera se hace alusión a un monto (Divergentes, 2021).

En cuanto a Nicaragua, aunque es común encontrar notas en medios oficialistas haciendo referencias a acuerdos firmados con la RPC, el contenido de estos en muy pocas ocasiones es accesible al público, salvo que deba ser ratificado por la Asamblea Nacional, en cuyo caso se publican en su página web. Como se planteó en los párrafos precedentes, la relación de ese país con China básicamente está subordinada a los términos que establecen los diplomáticos y empresarios chinos con Laureano Ortega, quien además maneja de la misma manera las relaciones con Rusia.

En relación con Honduras, una investigación de Expediente Público identificó en un memorándum de entendimiento entre la empresa Hondureña de Telecomunicaciones (Hondutel) y la china Huawei, la existencia de una cláusula de confidencialidad que obliga a las partes a mantener en secreto las negociaciones (Madrid, 2023a).

Por tanto, la opacidad no solo socaba la integridad de las instituciones públicas, sino que además fomenta un entorno propenso al desarrollo de prácticas corruptas, personalistas y alejadas del escrutinio de la ciudadanía y sus intereses. En lugar de contribuir al fortalecimiento de una gobernanza democrática, dichas prácticas refuerzan las desigualdades y limitan la participación ciudadana de manera informada.

### 3. *Diseminación de narrativas interesadas:*

Los medios de comunicación juegan un papel importante en la formación de la opinión pública, ya que la proveen de información y contribuyen a moldear la percepción e interpretación de esta.

Lo anterior no ha pasado desapercibido en la RPC. Diversos expertos han señalado que bajo el liderazgo del Partido Comunista Chino (PCCh), Pekín ha estado desarrollando una agresiva estrategia de comunicación a fin de promover sus intereses estratégicos, auxiliándose de una amplia gama de medios de comunicación estatales, entre los que destacan la China Global Television Network (CGTN) y la agencia de noticias Xinhua. Se trata de medios que cuentan con acuerdos de colaboración con medios públicos de Centroamérica (Alberro, 2023; Meléndez, 2023b; Rodríguez Aranda, 2015). Al respecto, Javier Meléndez (2023b) ha advertido que

la presencia china debería preocuparnos [...] tendremos un aumento notable de la retórica antioccidental, a través de las élites locales y los medios de comunicación progubernamentales, lo que exacerbará los beneficios del modelo chino y desacreditará los valores de las democracias liberales.

En este contexto, resulta ejemplificador traer a colación el contenido [Documento 9 – Comunicado sobre el estado actual de la esfera ideológica](#), un documento secreto de uso interno del PCCh filtrado a la prensa en 2013, a pocos meses de la llegada de Xi Jinping a la presidencia. En dicho documento se advirtió sobre siete influencias occidentales que se suponen peligrosas para la sociedad china por su potencial subversivo, tales como la democracia constitucional, los valores occidentales, la actividad de la sociedad civil, el neoliberalismo, la libertad de prensa, el cuestionamiento de su historia y de su sistema político (Buckley, 2013; Cardenal, 2022; ChinaFile, 2013).

Como parte de su estrategia comunicativa, en los últimos años la RPC ha invitado a cientos de periodistas de Panamá, El Salvador, Nicaragua y Honduras a visitar China con todos los gastos pagados. Durante estas visitas, funcionarios chinos les ha preparado un itinerario en el que remarcan el principio de una sola China, las bondades de su cooperación, o refutan las acusaciones de violaciones de Derechos Humanos, como las relacionadas

con la población uigur en Xinjiang, por ejemplo. Todo ello se realiza con expectativas de que, de vuelta a sus países, sus invitados escriban artículos favorables sobre China (Expediente Público, 2022b, 2023b, 2023c).

Es notable que en los casos de El Salvador, Nicaragua y Honduras, China ha encontrado una recepción favorable a su retórica. Comparte con los Gobiernos de estos países un discurso crítico contra la percibida hegemonía estadounidense, frente a la cual pretende construir un orden alternativo, basado en la multipolaridad, bajo su liderazgo (Meléndez, 2023a).

La desinformación fomentada por China promociona una imagen edulcorada de sí misma y de sus relaciones con la región, lo cual perjudica gravemente los intereses de la ciudadanía centroamericana al boicotear su capacidad para construir una opinión pública crítica, basada en evidencia. Al presentar una visión distorsionada y parcializada de los beneficios de estas relaciones, de las supuestas bondades del modelo chino y minimizar o ignorar sus problemáticas asociadas, se impide que los ciudadanos de la región comprendan plenamente las implicaciones de las políticas y acuerdos con Pekín, así como de las agendas que puedan promover los agentes de sus propios Gobiernos.

Las tres dinámicas descritas influyen negativamente en la gobernanza de los países de la región, especialmente en aquellos con mayores déficits democráticos y debilidades institucionales. Matt Schrader, experto en asuntos chinos del Instituto República Internacional, declaró a Expediente Público (2022a) que solamente si tu país cuenta con instituciones periodísticas realmente buenas, si tienes una prensa fuerte, un poder judicial robusto, *si tienes leyes de transparencia, divulgación y de responsabilización realmente sólidas, entonces es mucho menos probable que veas todos estos efectos preocupantes como el refuerzo del amiguismo y la corrupción*<sup>30</sup>.

---

<sup>30</sup> Las cursivas muestran una traducción propia de las palabras de Matt Schrader.

## Conclusión

---

En las últimas dos décadas, la RPC pasó de ser un actor irrelevante y sin reconocimiento diplomático en Centroamérica a ser su segundo socio comercial y establecer relaciones con todas las naciones de la región, a excepción de Guatemala, que mantiene sus lazos con Taiwán.

Este acercamiento ha estado mediado por una serie de promesas y expectativas. La RPC suele presentarse como socio confiable, desinteresado y solidario que apuesta por el beneficio mutuo, que no impone condiciones a sus aliados ni se entromete en sus asuntos internos. Por su parte, los países centroamericanos se han aproximado a China con miras a impulsar sus exportaciones, atraer inversiones, obtener una generosa cooperación y con el fin de hacerse de un importante aliado internacional. En casos como El Salvador, Honduras y sobre todo Nicaragua, el acercamiento a China se asume en el contexto de severos déficits democráticos, de rendición de cuentas y proyectos claramente autoritarios y populistas.

No obstante, a la luz de las evidencias del período 2003-2022, los resultados para la región pueden ser considerados decepcionantes, pues la mayoría de las expectativas de acceso a nuevos mercados e inversiones no se han cumplido o solo lo han hecho parcialmente.

A nivel comercial, las relaciones se han caracterizado por su asimetría. El déficit y el empeoramiento de los términos de intercambio han mostrado una tendencia creciente en el período analizado. Las exportaciones centroamericanas se han centrado en pocos bienes, con una importante participación de materias primas, que tienen por característica asociada la inestabilidad de sus precios. Las importaciones desde China, en cambio, son más heterogéneas con una importante presencia de bienes manufacturados.

El caso costarricense podría ser la excepción por sus exportaciones con alto contenido tecnológico, no obstante, esta característica es endeble debido a su dependencia en pocas empresas.

Pese a los acentuados déficits con China, la mayoría de los países de la región han establecido acuerdos de libre comercio o se encuentran en negociaciones para establecerlos, lo que resulta preocupante considerando que ello puede acentuar aún más los desbalances comerciales. Especialistas y empresarios han señalado que existe un gran desconocimiento sobre China en la región, lo que se reflejaría en las dificultades que tiene la región de impulsar sus exportaciones a la nación asiática.

En términos de inversiones, no se ha experimentado la llegada masiva de capitales chinos que se esperaba tras el establecimiento de relaciones. La IED china continúa siendo ínfima, lo que incluso dificulta su análisis, pues suele ser ignorada en favor de inversores más notables como Estados Unidos o Europa.

En materia de cooperación, los resultados pueden ser considerados mixtos. Si bien a través de las donaciones y préstamos la región ha podido impulsar algunos proyectos, entre los que destacan los de infraestructura, lo ha hecho con poca transparencia, con situaciones de ineficiencia y sometidas a condiciones. Esto último contradice la narrativa china con relación a que su cooperación no es condicionada y, en cambio, apuesta por el beneficio mutuo (ganar-ganar) de las partes.

Se traten de donaciones o préstamos, China suele imponer como condición que los proyectos, especialmente los de infraestructura, sean desarrollados principalmente por mano de obra, empresas y proveedores chinos, limitando con ello la participación de actores locales y la transferencia de conocimientos, lo que conlleva, además, sobrecostos debido a la movilización de insumos desde China.

Respecto a la gobernanza en la región, China ha mostrado tener una influencia que plantea preocupaciones. Ha condicionado las relaciones de sus socios centroamericanos con Taiwán, un importante cooperante y destino de exportaciones para varios países de la región; fomenta, o al menos no desincentiva, que las relaciones bilaterales se desarrollen bajo un halo de opacidad, caracterizada por acentuado nepotismo, especialmente en los casos de El Salvador, Honduras y Nicaragua; e impulsa en la región la difusión de una narrativa favorable a sus intereses, al promover una imagen edulcorada

de la RPC y las relaciones con Centroamérica a través del establecimiento de alianzas y vínculos con medios de comunicación y periodistas locales.

La RPC, como cualquier otra nación-potencia, persigue intereses estratégicos y para alcanzarlos no duda en hacer uso de herramientas diplomáticas, económicas, mediáticas, entre otras, aunque ello conlleve a chocar con los intereses de otras naciones, incluso de sus propios aliados.

Dicho todo lo anterior, se hace necesario revisar los términos de las relaciones entre Centroamérica y la República Popular China de forma crítica y amplia, a fin de garantizar mejores resultados para la región.

## Recomendaciones

---

### A la sociedad civil centroamericana y cooperantes

Ante el hermetismo y opacidad que han caracterizado a las relaciones diplomáticas y de cooperación entre Centroamérica y China, la sociedad civil juega un papel importante a fin de transparentarlas. Por tanto, se exhorta a organizaciones, medios de comunicación y otros actores democráticos a:

- Prestar mayor atención a las relaciones sino-centroamericanas, impulsando procesos de auditoría social de sus acuerdos, actores involucrados y proyectos que se implementan, sean estos donaciones o préstamos.
- Fomentar procesos de capacitación entre activistas, investigadores, periodistas, tomadores de decisiones y otros actores democráticos que permitan mejorar la comprensión crítica acerca de la influencia y operaciones de China en Centroamérica, a fin de impulsar una mayor transparencia y rendición de cuenta sobre estas, y con ello contribuir al fortalecimiento de la gobernanza regional.

- Supervisar el desenvolvimiento de las relaciones sino-centroamericanas con el objetivo de identificar potenciales casos de influencia encubierta o incluso coercitiva que la RPC podría estar desarrollando sobre actores locales y sus efectos.

- Monitorear los esfuerzos de influencia en medios de comunicación, incluyendo redes sociales, por parte de la RPC y el PCCh.

Las anteriores recomendaciones requieren de capacidades técnicas y recursos financieros que suelen ser escasos entre actores, organizaciones y medios de comunicación centroamericanos, por lo que el apoyo de aliados cooperantes a estos esfuerzos es indispensable para abordar efectivamente los efectos de China en Centroamérica. Por tanto:

- Se insta a la comunidad de cooperantes con Centroamérica a prestar asistencia técnica y recursos para que actores locales puedan mejorar sus capacidades de análisis, monitoreo y respuesta ante la influencia adversa de la RPC en la región.

## A la academia

Aunque en los últimos años ha habido cierto interés en las relaciones con China, durante la realización de este trabajo resultó evidente la persistencia de importantes brechas de conocimiento al respecto. Los estudios con miras centroamericanas o locales son limitados, y en cambio son más frecuentes aquellos con visiones latino o suramericanas, cuyas conclusiones difícilmente pueden ser extrapoladas por completo al istmo, por las particularidades que presentan. Además, los estudios disponibles han dado poca atención a la dimensión microeconómica, social o política de las mencionadas relaciones.

Dicho lo anterior, se exhorta a universidades, centros de pensamientos, investigadores y a la academia en general a:

- Conformar equipos de investigación multi e interdisciplinarios para analizar las relaciones sino-centroamericanas.

- Desarrollar investigaciones con enfoques nacionales y regionales, que vayan más allá de los aspectos macroeconómicos para considerar también los efectos de los intercambios comerciales con China y de sus inversiones, su impacto en salarios y empleos, en cadenas productivas, la gobernanza, el desarrollo, entre otros.
- Desarrollar estudios comparativos sobre las experiencias de negociaciones con China, que han tenido lugar en diversos países, en diversos sectores (político, económico, social, etc.).
- Promover el desarrollo de sinergias entre la academia y otros actores tales como organizaciones ciudadanas, medios de comunicación, agrupaciones políticas, empresarios, tomadores de decisión, entre otros, a fin de fortalecer la comprensión colectiva sobre China, su influencia en la región y las posibles oportunidades que Centroamérica podría aprovechar.

## Al empresariado

En amplios círculos empresariales de la región existen preocupaciones con relación al acercamiento comercial a China. Esto ha sido notorio en Nicaragua, El Salvador y Honduras, cuyos Gobiernos han sido activos en la promoción de acuerdos de libre comercio. Temen que la producción local sea desplazada por las importaciones chinas y encuentran sumamente difícil realizar negocios en el país asiático por el desconocimiento sobre su idioma, costumbres, procedimientos legales, entre otros.

Considerando lo anterior, se sugiere a las agrupaciones empresariales centroamericanas:

- Desarrollar posicionamientos colectivos sólidos respecto a los acercamientos comerciales a China. Esto implica desarrollar análisis exhaustivos acerca de los potenciales beneficios y riesgos económicos asociados, y asumir una actitud proactiva en defensa de los intereses del bloque o sector (industrial, manufacturero, agrícola, etc.).
- Demandar con mayor beligerancia ante sus respectivos Gobiernos ser tomados en cuenta en los procesos de negociaciones comerciales con China.

- Fomentar espacios de formación en los que los empresarios de la región puedan mejorar su comprensión del mercado chino, de su cultura empresarial, aspectos legales y burocráticos, entre otros.

## A Gobiernos

Los Gobiernos centroamericanos han carecido de un posicionamiento objetivo en sus relaciones con China, pues han mantenido una serie de expectativas poco realistas sobre potenciales beneficios, los cuales, como ya se ha señalado, en general no se han cumplido. Además, aparentan omitir que China, como cualquier otra nación, persigue objetivos estratégicos que pueden entrar en contradicción con los intereses nacionales.

Frente a esta situación, se recomienda a los Gobiernos de la región:

- Desarrollar una agenda estratégica en las relaciones con China, con metas a corto, mediano y largo plazo (Dussel Peters, 2015), con prioridades y acciones definidas de forma clara y flexible, con el propósito de favorecer su adaptación a la dinámica cambiante de las relaciones internacionales. En su desarrollo debe considerarse la experiencia del propio país, de terceros y la participación de una amplia gama de actores sociales, con el fin de que dicha agenda sea integral. Esta agenda debe estar en capacidad de identificar y mitigar cualquier influencia negativa por parte de China.
- Impulsar políticas de desarrollo productivo e industrial, con el fin de mejorar la competitividad, diversificar y ampliar las exportaciones nacionales a China y el mundo.
- Abogar por que los proyectos de cooperación respaldados por China involucren de forma sustancial a empresas y mano de obra local en su implementación, ya sean donaciones o préstamos. Esto beneficiaría a la economía de las naciones centroamericanas, permitiría que actores locales adquieran nuevas experiencias (transferencia) e incluso conduciría a la reducción de costos en los proyectos al disminuir los gastos asociados al traslado de mano de obra e insumos desde China.

## Bibliografía

---

ACAN-EFE. (2017, junio 17). El inicio de relaciones con China despierta expectativas de inversión en Panamá. TRT. <https://www.trt.net.tr/espanol/economia/2017/06/17/el-inicio-de-relaciones-con-china-despierta-expectativas-de-inversion-en-panama-754657>

AFP/El Faro. (2013, junio 21). Porfirio Lobo anuncia su propia megaobra interoceánica. El Faro. <https://elfaro.net/es/201306/internacionales/12454/Porfirio-Lobo-anuncia-su-propia-megaobra-interoceanica.htm>

AFP. (2007, octubre 31). Arias espera fuertes inversiones de China. alDía. [www.aldia.cr/ad\\_ee/2007/octubre/31/ultimahora1299453.html](http://www.aldia.cr/ad_ee/2007/octubre/31/ultimahora1299453.html)

AFP. (2017, noviembre 12). Panamá espera grandes inversiones chinas tras visita de Varela a Pekín. France 24. <https://www.france24.com/es/20171112-panama-espera-grandes-inversiones-chinas-tras-visita-de-varela-pekín>

AFP. (2022, agosto 29). Bukele exige a EEUU respetar la cooperación china con El Salvador. La Prensa. <https://www.laprensa.hn/mundo/bukele-exige-a-eeuu-respetar-la-cooperacion-china-con-el-salvador-EH9786413>

Agramont, D. (2023). La creciente presencia de China en América Latina. ¿Relaciones win-win o una nueva dependencia? (Friedrich-Ebert-Stiftung en Bolivia (ed.)). Friedrich Ebert Stiftung. <chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://library.fes.de/pdf-files/bueros/bolivien/20442.pdf>

Aguilar, A. (2014). América Central entre dos Chinas: de la historia al pragmatismo. En W. Soto Acosta (Ed.). Política Internacional e Integración Regional Comparada en América Latina (pp. 257-267). FLACSO. [http://biblioteca.clacso.edu.ar/Costa\\_Rica/flacso-cr/20170704053336/pdf\\_404.pdf](http://biblioteca.clacso.edu.ar/Costa_Rica/flacso-cr/20170704053336/pdf_404.pdf)

Alamilla Trejos, A. (2023). Análisis comparado de la política exterior de Costa Rica, Panamá y El Salvador en su relación con China (2015-2022). Universidad Autónoma del Estado de Quintana Roo. <http://hdl.handle.net/20.500.12249/3282>

Alberro, H. (2023, junio 12). China y sus mentiras propagandísticas en América Latina. Expediente Abierto. <https://www.expedienteabierto.org/china-y-sus-mentiras-propagandisticas-en-america-latina/>

Alfonso, D. L., Bastos, S. Q. de A., & Perobelli, F. S. (2021). América Latina y China: ¿beneficio mutuo o dependencia? Revista de la CEPAL, 135, 159-176. <https://doi.org/10.18356/16820908-2021-135-7>

América, V. de. (2022, agosto 10). China utiliza endeudamiento de Sri Lanka para mostrar fuerza militar. Diálogo Américas. <https://dialogo-americas.com/es/articulos/china-utiliza-endeudamiento-de-sri-lanka-para-mostrar-fuerza-militar/>

American Enterprise Institute & The Heritage Foundation. (2024). China Global Investment Tracker [base de datos en línea]. American Enterprise Institute. <https://www.aei.org/china-global-investment-tracker/>

Arce Alvarado, R. (2016). Mercado Común Centroamericano y República Popular China: retos del vínculo comercial de cara a la integración del MCCA. En E. Dussel Peters (Ed.), La nueva relación comercial de América Latina y el Caribe con China: ¿integración o desintegración regional? (pp. 97-139).

Ardon, S. (2024a, febrero 21). Corrupción y autoritarismo son un nicho para empresas tecnológicas de China en América Latina. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/corrupcion-y-autoritarismo-son-un-nicho-para-empresas-tecnologicas-de-china-en-america-latina/>

Ardon, S. (2024b, enero 29). Leland Lazarus: China podría dar uso militar a proyectos portuarios en Nicaragua y El Salvador. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/leland-lazarus-china-podria-dar-uso-militar-a-proyectos-portuarios-en-nicaragua-y-el-salvador/>

Ardon, S. (2024c, abril 1). Estudiantes hondureños en Taiwán desesperados porque Gobierno de Castro no paga las becas. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/estudiantes-hondurenos-en-taiwan-desesperados-porque-gobierno-de-castro-no-paga-las-becas/>

Ardon, S. (2024d, abril 8). Victoria Chonn Ching: Centroamérica debe aprender a negociar con China. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/victoria-chonn-ching-centroamerica-debe-aprender-a-negociar-con-china/>

Ardon, S., & Madrid, Y. (2023, agosto 22). ¿Guatemala continuará con Taiwán o lo cambiará por China? Expediente Público, 1–15. <https://www.expedientepublico.org/guatemala-continuara-con-taiwan-o-lo-cambiara-por-china/>

Arévalo, K. (2024, enero 31). ¿Cómo ha influido la millonaria inversión china en la campaña para la reelección de Nayib Bukele en El Salvador? Voz de América. <https://www.vozdeamerica.com/a/como-ha-influido-la-millonaria-inversion-china-en-la-campana-para-la-reeleccion-de-nayib-bukele-en-el-salvador/7464613.html>

Banco Central de Nicaragua. (2023). Anuario de estadísticas macroeconómicas 2022. [https://www.bcn.gob.ni/system/files\\_force/documentos/Anuario de Estadísticas Macroeconómicas 2022.pdf?download=1](https://www.bcn.gob.ni/system/files_force/documentos/Anuario%20de%20Estadísticas%20Macroeconómicas%202022.pdf?download=1)

Banco Central de Reserva de El Salvador. (s/f-a). Deuda Pública Total Mensual [base de datos en línea]. <https://estadisticas.bcr.gob.sv/serie/deuda-publica-total>

Banco Central de Reserva de El Salvador. (s/f-b). Información relacionada al Sistema de Pensiones [base de datos en línea]. <https://estadisticas.bcr.gob.sv/serie/informacion-relacionada-al-sistema-de-pensiones>

Banco Central de Reserva de El Salvador. (s/f-c). Producto Interno Bruto: Producción, Gasto e Ingreso. A precios corrientes. [base de datos en línea]. <https://estadisticas.bcr.gob.sv/serie/producto-interno-bruto-produccion-gasto-e-ingreso-a-precios-corrientes>

Bonilla, A., & Milet García, P. (2015). Los impactos de China en las relaciones internacionales de América Latina y el Caribe. En A. Bonilla Soria & P. Milet García (Eds.), *China en América Latina y el Caribe: escenarios estratégicos subregionales* (pp. 9–19). FLACSO. [https://www.flacso.org/sites/default/files/2022-03/china\\_en\\_america\\_latina\\_y\\_el\\_caribe\\_escenarios\\_estrategicos\\_subregionales\\_texto\\_completo.pdf](https://www.flacso.org/sites/default/files/2022-03/china_en_america_latina_y_el_caribe_escenarios_estrategicos_subregionales_texto_completo.pdf)

Buckley, P. (2013). China apunta a las ideas occidentales. 9, 6–11.

Cardenal, J. P. (2022). La nueva era de China. *Diálogo Político*. <https://dialogopolitico.org/agenda/nueva-era-china/>

Castañeda Ancheta, R. (2022, febrero 17). Las vacunas y las pandemias. *El Mundo*. <https://diario.elmundo.sv/opinion/las-vacunas-y-las-pandemias>

Castillo Vado, H. (2023, agosto 22). Parlamento Centroamericano expulsa a Taiwán como país observador e incorpora a China. *Voz de América*. <https://www.vozdeamerica.com/a/parlamento-centroamericano-expulsa-a-taiwan-como-pais-observador-y-añade-a-china/7235851.html>

Centroamérica 360. (2023, diciembre 22). La trampa de la deuda china llega a Nicaragua. Empresa china con historial de corrupción construirá aeropuerto. *Centroamérica 360*. <https://centroamerica360.com/politica/la-trampa-de-la-deuda-china-llega-a-nicaragua-empresa-china-con-historial-de-corrupcion-construira-aeropuerto/>

Centroamérica 360. (2024, enero 6). Camaroneras de Honduras denuncian que China les paga la mitad del precio que pagaba Taiwán. *Centroamérica 360*. <https://centroamerica360.com/economia/cameroneras-de-honduras-denuncian-que-china-les-paga-la-mitad-del-precio-que-pagaba-taiwan/>

CGTN. (2022, agosto 20). La sucursal del Banco de China en Panamá es testigo de una conexión financiera que atraviesa el océano. *CGTN*. <https://espanol.cgtn.com/t/2022-08-20/HIcBAA/La-sucursal-del-Banco-de-China-en-Panama-es-testigo-de-una-conexion-financiera-que-atravesia-el-oceano/index.html>

Chávez, N. (2015). América Latina, República Popular China y Estados Unidos: relaciones continentales estratégicas. En A. Bonilla Soria & P. Milet García (Eds.), *China en América Latina y el Caribe: escenarios estratégicos subregionales* (pp. 75-105). FLACSO, CAF. [http://biblioteca.clacso.edu.ar/Costa\\_Rica/flacso-cr/20170706043211/pdf\\_1272.pdf](http://biblioteca.clacso.edu.ar/Costa_Rica/flacso-cr/20170706043211/pdf_1272.pdf)

ChinaFile. (2013). Document 9: A ChinaFile Translation. ChinaFile. <https://www.chinafile.com/document-9-chinafile-translation>

Chun Lee, P., & Guo, Y. (2017). Amo nuevo y reglas viejas: la relación económica entre China y Latinoamérica y el Caribe. *Estado & comunes, revista de políticas y problemas públicos*, 1(4), 179–198. [https://doi.org/10.37228/estado\\_comunes.v1.n4.2017.48](https://doi.org/10.37228/estado_comunes.v1.n4.2017.48)

Cornejo, R., & García, A. N. (2010). China y América Latina: recursos, mercados y poder global. *Nueva Sociedad*, 228, 79-99.

Divergentes. (2021, diciembre 15). Así funciona la cooperación china: opacidad y préstamos con intereses más caros. Divergentes. <https://www.divergentes.com/asi-funciona-la-cooperacion-china-opacidad-y-prestamos-con-intereses-mas-caros/>

Divergentes. (2023, noviembre 27). La promesa del aeropuerto Punta Huete sobrevuela entre la ilegalidad y las flojas justificaciones del régimen. Divergentes. <https://www.divergentes.com/promesa-aeropuerto-punta-huete-ilegalidad-flojas-justificaciones-regimen/>

Divergentes. (2024, febrero 25). Negocio en el aeropuerto internacional de Managua: “Fifty and (I’ll) take you to Honduras”. Divergentes. <https://www.divergentes.com/negocio-en-el-aeropuerto-internacional-de-managua/>

Doublethink Lab. (2023). China Index 2022. China Index 2022. <https://china-index.io/>

Dussel Peters, E. (2015). Comercio y relaciones estratégicas entre América Latina y el Caribe y la República Popular China. En A. Bonilla Soria & P. Milet García (Eds.), *China en América Latina y el Caribe: escenarios estratégicos subregionales* (pp. 21-50). FLACSO, CAF. [http://biblioteca.clacso.edu.ar/Costa\\_Rica/flacso-cr/20170706043211/pdf\\_1272.pdf](http://biblioteca.clacso.edu.ar/Costa_Rica/flacso-cr/20170706043211/pdf_1272.pdf)

Dussel Peters, E. (2018). Comercio e inversiones: la relación de Centroamérica y China. ¿Hacia una relación estratégica en el largo plazo? CEPAL. <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/32a45545-6e69-4076-8ab4-801c62009e99/content>

Dussel Peters, E. (2023a). Monitor de la OFDI de China en América Latina y el Caribe 2023. [https://www.redalc-china.org/monitor/images/pdfs/menuprincipal/DusselPeters\\_MonitorOFDI\\_2023\\_Esp.pdf](https://www.redalc-china.org/monitor/images/pdfs/menuprincipal/DusselPeters_MonitorOFDI_2023_Esp.pdf)

Dussel Peters, E. (2023b). Monitor de la OFDI de China en América Latina y el Caribe 2023 [base de datos en línea]. Red Académica de América Latina y el Caribe sobre China. <https://www.redalc-china.org/monitor/index.php/2-uncategorised/437-historico-monitor-pdfs.html>

EFE. (2017, junio 13). Panamá establece relaciones diplomáticas con China. Expansión. <https://www.expansion.com/latinoamerica/2017/06/13/593f5bc3ca474126338b462e.html#:~:text=El presidente de Panamá%2C Juan,%22%2C>

EFE. (2021, marzo 24). El Salvador pone bajo secreto información sobre vacunación contra la covid-19. Swissinfo. <https://www.swissinfo.ch/spa/el-salvador-pone-bajo-secreto-información-sobre-vacunación-contra-la-covid-19/46477116>

EFE. (2023, julio 4). China y Honduras comienzan a negociar un Tratado de Libre Comercio tras establecer lazos. Swissinfo. <https://www.swissinfo.ch/spa/china-y-honduras-comienzan-a-negociar-un-tratado-de-libre-comercio-tras-establecer-lazos/48639414>

EFE. (2024, enero 1). Entra en vigor el TLC entre China y Nicaragua tras elevar el grado de sus relaciones. Swissinfo. <https://www.swissinfo.ch/spa/entra-en-vigor-el-tlc-entre-china-y-nicaragua-tras-elevar-el-grado-de-sus-relaciones/49095870>

El 19 Digital. (2023a, agosto 31). Nicaragua y la República Popular China firman Tratado de Libre Comercio. El 19 Digital. <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:144080-nicaragua-y-la-republica-popular-china-firman-tratado-de-libre-comercio>

El 19 Digital. (2023b, septiembre 4). ¿Cómo potenciará el desarrollo económico y comercial el TLC entre Nicaragua y China? El 19 Digital. <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:144172-como-potenciara-el-desarrollo-economico-y-comercial-el-tlc-entre-nicaragua-y-china>

Ellis, E. (2020). Chinese Engagement in Latin America in the Context of Strategic Competition with the United States. US- China Economic and Security Review Commission, 3, 27. [https://www.uscc.gov/sites/default/files/2020-06/Ellis\\_Testimony.pdf](https://www.uscc.gov/sites/default/files/2020-06/Ellis_Testimony.pdf)

Ellis, E. (2021). China and El Salvador: An Update. Center for Strategic and International Studies, March, 1-7. [https://csis-website-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/publication/210322\\_Ellis\\_China\\_El\\_Salvador.pdf?VersionId=ydyD0XuUPUIsxKHDF0ces1VOU.kQVJ0j](https://csis-website-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/publication/210322_Ellis_China_El_Salvador.pdf?VersionId=ydyD0XuUPUIsxKHDF0ces1VOU.kQVJ0j)

Ellis, E. (2023). Compromiso de la República Popular China con Centroamérica - Una actualización. Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú. <https://revanellis.com/Compromiso-de-la-Repu%CC%81blica-Popular-China-con-Centroame%CC%81rica%E2%80%93Una-actualizacio%CC%81n-R%20Evan%20Ellis.pdf>

Embajada de la República de Nicaragua en Beijing. (2023, agosto 5). Paz, prosperidad y bienestar en la Región Autónoma Uyghur de Xinjiang, China. El 19 Digital. <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:143254-paz-prosperidad-y-bienestar-en-la-region-autonoma-uyghur-de-xinjiang-china>

Erthal Abdenur, A., & Neto, D. M. de S. (2013). Cooperación china en América Latina. Las implicaciones de la asistencia para el desarrollo. *Íconos - Revista de Ciencias Sociales*, 0(47), 69. <https://doi.org/10.17141/iconos.47.2013.826>

Expediente Abierto. (2023). Proyectos de Cooperación Oficial de China en Centroamérica (2007-2023) [base de datos en línea]. Expediente Abierto. <https://www.expedienteabierto.org/proyectos-rpc-ca/>

Expediente Abierto. (2024). Estudio de caso: la influencia de China en Costa Rica. Expediente Abierto. <https://www.expedienteabierto.org/estudio-de-caso-la-influencia-de-china-en-costa-rica/>

Expediente Público. (2021a, junio 8). Oportunismo chino en América Latina preocupa a EE.UU. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/oportunismo-chino-en-america-latina-preocupa-a-ee-uu/>

Expediente Público. (2021b, junio 9). Las promesas rotas de China en Centroamérica y la diplomacia de las vacunas. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/las-promesas-rotas-de-china-en-centroamerica-y-la-diplomacia-de-las-vacunas/>

Expediente Público. (2022a, junio 8). China es una amenaza a las instituciones, a la democracia y la transparencia, asegura analista del Instituto Republicano Internacional. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/china-es-una-amenaza-a-las-instituciones-a-la-democracia-y-la-transparencia-asegura-analista-del-instituto-republicano-internacional/>

Expediente Público. (2022b, septiembre 9). La influencia mediática china en América Latina crece con las mismas tácticas de intimidación. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/la-influencia-mediatica-china-en-america-latina-medios-en-america-latina-crece-con-las-mismas-tacticas-de-intimidacion/>

Expediente Público. (2022c, noviembre 22). China, el gigante asiático que podría aplastar a la economía de El Salvador. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/china-el-gigante-asiatico-que-podria-aplastar-a-la-economia-de-el-salvador/>

Expediente Público. (2022d, diciembre 12). Laureano Ortega , el “canciller de facto” en las negociaciones con China. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/laureano-ortega-el-canciller-de-facto-en-las-negociaciones-con-china/>

Expediente Público. (2023a). Ortega vende en TLC con China zona económica especial del canal interoceánico. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/ortega-vende-en-tlc-con-china-zona-economica-especial-del-canal-interoceanico/>

Expediente Público. (2023b, enero 19). China y sus niveles de penetración en tres países de Centroamérica. Expediente Público, 1–12. <https://www.expedientepublico.org/china-y-sus-niveles-de-penetracion-en-tres-paises-de-centroamerica/>

Expediente Público. (2023c, mayo 26). Así fue el viaje en “jaula de oro” de periodistas salvadoreños a China. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/asi-fue-el-viaje-en-jaula-de-oro-de-periodistas-salvadorenos-a-china/>

Expediente Público. (2023d, junio 13). El mal récord de las empresas chinas que prometen inversiones en Nicaragua. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/el-mal-record-de-las-empresas-chinas-en-nicaragua/>

Expediente Público. (2023e, agosto 3). Desigual e interesada, así son las relaciones de China con Latinoamérica. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/desigual-e-interesada-asi-son-las-relaciones-de-china-con-latinoamerica/>

Expediente Público. (2023f, agosto 4). Daniel Ortega repite con China el colonialismo que tanto critica ante sus fanáticos. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/daniel-ortega-repite-con-china-el-colonialismo-que-tanto-critica-ante-sus-fanaticos/>

Expediente Público. (2023g, noviembre 2). Panamá, seis años de relaciones con China que no representan grandes beneficios. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/panama-seis-anos-de-relaciones-con-china-que-no-representan-grandes-beneficios/>

Expediente Público. (2024, enero 25). Diálogo Interamericano: China reduce su inversión en América Latina y el Caribe para apostar por sectores energéticos y tecnológicos. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/dialogo-interamericano-china-reduce-su-inversion-en-america-latina-y-el-caribe-para-apostar-por-sectores-energeticos-y-tecnologicos/>

Flores, R. (2022, noviembre 4). China asegura financió compra de terrenos para biblioteca. La Prensa Gráfica. <https://www.laprensagrafica.com/elsalvador/China-asegura-financio-compra-de-terrenos-para-biblioteca-20221103-0095.html>

García Armuelles, L. (2022, junio 10). Negociación de TLC con China, ¿qué gana o pierde Panamá? La Estrella de Panamá. <https://www.laestrella.com.pa/panama/nacional/negociacion-tlc-china-gana-LKLE471802>

González H., D. J. (2022). Importancia de China y las relaciones con Centroamérica y República Dominicana: oportunidades y desafíos. En Notas Económicas Regionales, n.º 135. <https://www.secmta.org/wp-content/uploads/2022/07/Importancia-de-China-y-las-relaciones-con-Centroamérica-y-República-Dominicana-oportunidades-y-desafios.pdf>

Hochleitner, A. (2015). La construcción del Canal Interoceánico en Nicaragua: situación de partida y efectos en el desarrollo nacional. Análisis Fundación Friedrich Ebert, 4. <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/fesamcentral/12056.pdf>

Illueca, A. (2023). La influencia de China en Panamá. Un caso de estudio. Expediente Abierto. <https://www.expedienteabierto.org/wp-content/uploads/2023/11/Reporte-de-China-y-Panama-n.pdf>

INEGI. (2017). Gobernanza: una revisión conceptual y metodológica. En números. Instituto Nacional de Estadística y Geografía, 1(8), 60. <https://www.cdeunodc.inegi.org.mx/unodc/articulos/doc/17.pdf>

Infobae. (2020, noviembre 14). El caso Sri Lanka, clave para entender por qué los países desarrollados no confían en los créditos chinos. Infobae. <https://www.infobae.com/america/mundo/2020/11/14/el-caso-sri-lanka-clave-para-entender-por-que-los-paises-desarrollados-no-confian-en-los-creditos-chinos/>

Infobae. (2022, julio 9). Cómo China empujó a Sri Lanka al colapso. Infobae. <https://www.infobae.com/america/mundo/2022/07/09/como-china-empujo-a-sri-lanka-al-colapso/>

Infobae. (2024, febrero 8). China y Honduras firman Acuerdo de Cosecha Temprana para acelerar negociación de un TLC. Infobae. <https://www.infobae.com/america/agencias/2024/02/08/china-y-honduras-firman-acuerdo-de-cosecha-temprana-para-acelerar-negociacion-de-un-tlc/>

Intel Corporation. (2022). Intel inauguró oficialmente Planta de Ensamble y Prueba en Costa Rica. Intel Newsroom. <https://www.intel.la/content/www/xl/es/newsroom/news/costa-rica-inaugura-planta-de-ensamble-y-prueba.html#gs.610wwk>

Juárez, E. (2024, febrero 6). ¿Negocios con China? Los escenarios para Guatemala tras anuncio del canciller. Soy502. <https://www.soy502.com/articulo/negocios-china-cuales-son-perspectivas-decision-101835>

La Prensa. (2012, diciembre 24). Ayuda de Taiwán es de L1,370 millones. La Prensa. <https://www.laprensa.hn/honduras/ayuda-de-taiwan-es-de-l1370-millones-GDLP331025>

La Prensa. (2023, octubre 30). Se le cae a Ortega otra mentira sobre la regalía de más de 12,000 viviendas por parte de China. La Prensa. <https://www.laprensani.com/2023/10/30/economia/3227961-se-le-cae-a-ortega-otra-mentira-sobre-la-regalia-de-mas-de-12000-viviendas-por-parte-de-china>

La República. (2022, junio 1). (Línea de tiempo) 15 años de relaciones bilaterales China-Costa Rica. La República. <https://www.larepublica.net/noticia/15-anos-de-relaciones-bilaterales-china-costa-rica>

La Tribuna. (2012, mayo 16). Banco de China aprueba el financiamiento para Patuca. La Tribuna. <https://archivos.latribuna.hn/2012/05/16/banco-de-china-aprueba-el-financiamiento-para-patuca/>

Lemus, E. (2023). Muelle turístico en El Salvador, US\$ 24 millones de secretos en inversión china. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/muelle-turistico-en-el-salvador-us24-millones-de-secretos-en-inversion-china/>

López Baltodano, U., & López Baltodano, M. (2023). Ruta mafiosa: ¿quiénes controlan la concesión canalera en Nicaragua? Editorial Popol Na.

Madrid, Y. (2023a, julio 31). Top Secret , así será la relación de Huawei con la Empresa Hondureña de Telecomunicaciones. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/top-secret-asi-sera-la-relacion-de-huawei-con-la-empresa-hondurena-de-telecomunicaciones/>

Madrid, Y. (2023b, junio 15). Los acuerdos firmados por Xiomara Castro parecen un “cheque en blanco” a China. Expediente. Público <https://www.expedientepublico.org/los-acuerdos-firmados-por-xiomara-castro-parecen-un-cheque-en-blanco-a-china/>

Madrid, Y. (2023c, octubre 11). Empresa privada hondureña preocupada por negociación exprés de TLC con China. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/empresa-privada-hondurena-preocupada-por-negociacion-de-tlc-con-china/>

Madrid, Y. (2023d, diciembre 11). Exportadores de camarón pierden millones tras rompimiento de Honduras con Taiwán. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/exportadores-de-camaron-pierden-millones/>

Madrid, Y. (2024, enero 4). Sin evidencia de US\$ 285 millones donados por China a Honduras. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/sin-evidencia-de-us285-millones-donados-por-china-a-honduras/>

Madrid, Y., & Ardon, S. (2023, diciembre 1). Industriales de Honduras preocupados por relación comercial con China. Expediente Público. <https://www.expedientepublico.org/industriales-de-honduras-preocupados-por-relacion-con-china/>

Maggiorell, L. (2019). Ayuda china y otros flujos oficiales hacia América Latina y el Caribe. *Papel Político*, 24(2), 1–20. <https://www.redalyc.org/journal/777/77774732004/html/>

Medina, F. (2021, diciembre 16). Qué hay detrás de la ruptura del régimen de Daniel Ortega con Taiwán para aliarse con China. *Infobae*. <https://www.infobae.com/america/america-latina/2021/12/16/que-hay-detras-de-la-ruptura-del-regimen-de-daniel-ortega-con-taiwan-para-aliarse-con-china/>

Meléndez, J. (2024a, marzo 16). Sino-Russian Influence in Central America. (FNC Central America (ed.)). *Friedrich-Naumann-Stiftung für die Freiheit*. <https://www.freiheit.org/central-america/sino-russian-influence-central-america>

Meléndez, J. (2023b, agosto 29). Los negocios opacos con China no llevan crecimiento a Centroamérica y benefician a sus autocracias. *Infobae*. <https://www.infobae.com/america/opinion/2023/08/29/los-negocios-opacos-con-china-no-llevan-crecimiento-a-centroamerica-y-benefician-a-sus-autocracias/>

Ministerio de Comercio Exterior de Costa Rica. (s/f). Tratado de Libre Comercio entre el Gobierno de la República de Costa Rica y el Gobierno de la República Popular China. Ministerio de Comercio Exterior de Costa Rica. <https://www.comex.go.cr/tratados/china/>

Ministerio de Hacienda y Crédito Público de Nicaragua. (2023). Informe de deuda pública III trimestre 2023. <http://www.hacienda.gob.ni/hacienda/finanzaspublicas/idp/Informe-de-Deuda-Publica-III-trimestre-2023.pdf>

Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. (2016). Documento sobre la política de China hacia América Latina y el Caribe. [https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wjzc/201611/t20161124\\_895012.html](https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wjzc/201611/t20161124_895012.html)

Ministerio de Relaciones Exteriores de Panamá. (2011, diciembre 11). Canciller Henríquez recibe a nuevo representante de oficina comercial de China. Ministerio de Relaciones Exteriores de Panamá. <https://mire.gob.pa/canciller-henriquez-recibe-a-nuevo-representante-de-oficina-comercial-de-china/>

Ministerio de Turismo de El Salvador. (2023). Gobierno del Presidente Nayib Bukele dinamiza el turismo con nuevo muelle turístico en el Puerto de La Libertad. Ministerio de Turismo de El Salvador. <https://www.mitur.gob.sv/gobierno-del-presidente-nayib-bukele-dinamiza-el-turismo-con-nuevo-muelle-turistico-en-el-puerto-de-la-libertad/>

Nedopil, C. (2023). Countries of the Belt and Road Initiative [base de datos en línea]. Shanghai, Green Finance & Development Center, FISF Fudan University. <https://greenfdc.org/countries-of-the-belt-and-road-initiative-bri/>

Núñez Chacón, M. (2020, diciembre 10). Intel anunció retorno de su planta de ensamble y prueba en Costa Rica. Semanario Universidad. <https://semanariouniversidad.com/pais/intel-anuncio-retorno-de-su-planta-de-ensamble-y-prueba-a-costa-rica/>

Núñez Chacón, M. (2023, agosto 10). Dispositivos médicos, banano y piña representaron el 41,47% de las exportaciones en II trimestre. Semanario Universidad. <https://semanariouniversidad.com/pais/dispositivos-medicos-banano-y-pina-representaron-el-4147-de-las-exportaciones-en-ii-trimestre/>

Olivares, I. (2024a, febrero 2). Deuda pública nicaragüense ya superó los 10 000 millones de dólares. Confidencial. <https://confidencial.digital/economia/deuda-publica-nicaraguense-ya-supero-los-usd-10-000-millones/>

Olivares, I. (2024b, febrero 10). Régimen contrata préstamos con China por USD 400 millones para nuevo aeropuerto. Confidencial. <https://confidencial.digital/economia/regimen-contrata-prestamos-con-china-por-usd-400-millones-para-nuevo-aeropuerto/>

Osterloh, M. (2019). ¿Cómo América Latina ha sido incluida en la iniciativa de la Franja y La Ruta? *Andina de Estudios Políticos*, 9(1), 5–25. <https://www.iepa.org.pe/raep/index.php/ojs/article/view/152/113>

PanamáAmérica.(2019,diciembre10).LaurentinoCortizo:TLCconChina está en revaluación. Panamá América. <https://www.panamaamerica.com.pa/economia/laurentino-cortizo-tlc-con-china-esta-en-revaluacion-1151419>

Poder Popular. (2024, enero 11). China apoyará con 285 millones de dólares al Gobierno de Honduras para la reconstrucción de centros educativos a nivel nacional. Poder Popular. [https://www.poderpopular.hn/vernoticias.php?id\\_noticia=7283](https://www.poderpopular.hn/vernoticias.php?id_noticia=7283)

Pomareda García, F. (2024, noviembre 2). Ampliación de Ruta 32 estaría lista en diciembre de 2024 a un costo 14% mayor al monto original. *Semanario Universidad*. [www.nuso.org](http://www.nuso.org)

Reuters. (2021, mayo 11). Presidente Honduras dice podría abrir oficina comercial en China para adquirir vacunas contra COVID-19. Reuters. <https://www.reuters.com/article/idUSKBN2CS2P4/>

Rivero Soto, S. (2023). China como nuevo socio comercial de Centroamérica. En S. Altman Borbón, Josette; Rivero (Ed.), *Diplomacia económica de China en América Latina y el Caribe* (primera ed., pp. 59–72). FLACSO.

Roca, M. (2023, julio 8). Centroamérica y una puja diplomática que fortalece a China y deja a Taiwán más aislada en la región. *Infobae*. <https://www.infobae.com/def/2023/07/08/centroamerica-y-una-puja-diplomatica-que-fortalece-a-china-y-deja-a-taiwan-mas-aislada-en-la-region/>

Rodríguez Aranda, I. (2015). Un diagnóstico de las relaciones entre China y América: la política exterior de Xi Jinping. En A. Bonilla Soria & P. Milet García (Eds.), *China en América Latina y el Caribe: escenarios estratégicos subregionales* (pp. 339–356). FLACSO, CAF.

Rodríguez Aranda, I., & Leiva Van de Maele, D. (2013). El soft power en la política exterior de China: consecuencias para América Latina. *Polis*, 32.

Rodríguez, M. E. (2013). ¿China o Taiwán?: Las paradojas de Costa Rica y Nicaragua (2006-2008). *Revista de Ciencia Política*, 33(32), 513–532. <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=32428715005>

Romero, F. (2023, julio 18). China se interesa en construir el tren interoceánico, proyecto de hace dos siglos. *Bloomberg Línea*. <https://www.bloomberglinea.com/2023/07/18/china-se-interesa-en-construir-el-tren-interoceanico-proyecto-de-hace-dos-siglos/>

Sandí Meza, V. (2015). América Latina y sus relaciones con China en un mundo en transformación: caso de estudio de Centroamérica. En A. Bonilla Soria & P. Milet García (Eds.), *China en América Latina: escenarios estratégicos subregionales* (pp. 145–163). FLACSO, CAF.

Sandino, N. (2023, noviembre 23). Nicaragua y China, dos países que se dedican a restituir los derechos de sus pueblos. *El 19 Digital*. <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:146597-nicaragua-y-china-dos-paises-que-se-dedican-a-restituir-los-derechos-de-sus-pueblos>

Secretaría de Gobernación Justicia y Descentralización de Honduras. (2024). Honduras y la República Popular China firman convenio por L6,800 millones para la educación.

Secretaría de Gobernación, Justicia y Descentralización de Honduras. <https://gobiernosolidario.sgjd.gob.hn/10471/honduras-y-la-republica-popular-china-firman-convenio-por-l6800-millones-para-la-educacion/>

Secretaría de Integración Económica Centroamericana. (2024). Sistema de Estadísticas de Comercio de Centroamérica [base de datos en línea]. <https://biblioteca.uoc.edu/es/pagina/Estilo-APA/>

Slipak, A. M. (2014). América Latina y China: ¿cooperación Sur-Sur o «Consenso de Beijing»? Nueva Sociedad, 250, 102–113. <https://nuso.org/articulo/america-latina-y-china-cooperacion-sur-sur-o-consenso-de-beijing/>

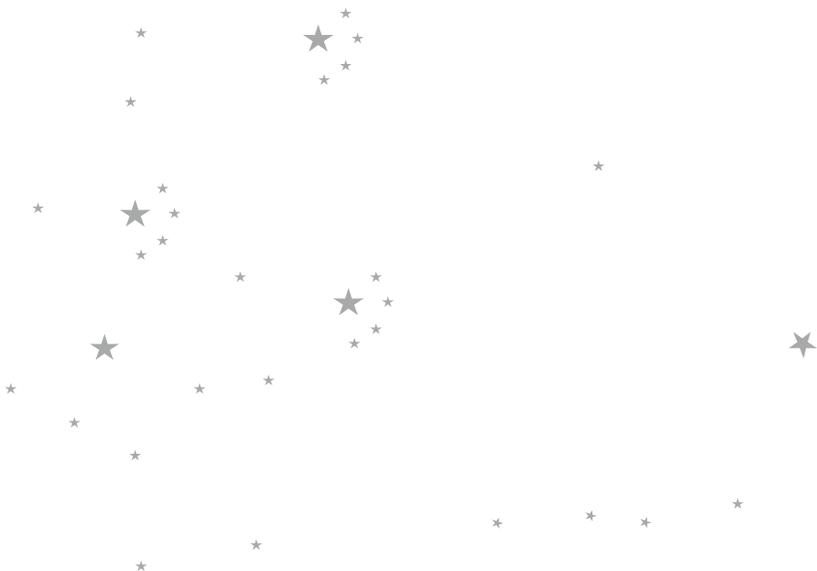
Vásquez, V. (2020, junio 4). La herencia de Orlando Castillo en Telcor: los negocios de la familia y la censura televisiva. Confidencial. <https://confidencial.digital/principal/la-herencia-de-orlando-castillo-en-telcor-los-negocios-de-la-familia-y-la-censura-televisiva/>

Vattuone, X. R. (2022). El Libro Blanco: la política de China hacia América Latina y el Caribe y su concreción en los Planes de Acción de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños. Revista Conjenturas Sociológicas, 3–17.

Ventas, L. (2024, enero 25). Las millonarias obras financiadas por China en El Salvador y qué papel juegan en la reelección que busca Bukele. BBC Mundo. <https://www.bbc.com/mundo/articles/c80270wp71ko>

Xiaoping, S. (2015). China en América Latina en un mundo en transformación: una visión desde China. En A. Bonilla Soria & P. Milet García (Eds.), China en América Latina y el Caribe: Escenarios estratégicos subregionales (pp. 51-73). FLACSO, CAF.

Xinhua. (2024, enero 12). Presentan en Honduras proyecto de intervención social en beneficio de sector educativo con apoyo de China. Xinhua. <https://spanish.xinhuanet.com/20240112/561c7ca62d024c778b41ddbce5b4f3e3/c.html>



## EXPEDIENTE ABIERTO

**Expediente Abierto es un centro de pensamiento centroamericano emergente orientado a la investigación y la promoción del diálogo sobre seguridad y defensa, asuntos internacionales, transparencia y derechos humanos. Reúne investigadores y practicantes del hemisferio para generar análisis sin filiación política y que buscan contribuir a la discusión de temas de interés general en la sociedad como seguridad, eficiencia del sector público, opacidad institucional, crimen organizado, corrupción y fiscalización de los recursos públicos.**



**Investigación para la Innovación y la Inclusión**

[www.expedienteabierto.org](http://www.expedienteabierto.org)

@ExpAbierto