

ENCUESTA DE PRESUPUESTO ABIERTO 2023

*Esfuerzos mínimos en transparencia y rendición
de cuentas presupuestaria en una profunda
crisis democrática para Nicaragua*

¿QUE ES LA OBS?

La Encuesta de Presupuesto Abierto (OBS, por sus siglas en inglés) **es el único instrumento de investigación independiente, comparativo y basado en hechos en el mundo que utiliza criterios aceptados internacionalmente** para:

- evaluar la disponibilidad pública y la exhaustividad de la información presupuestaria del Gobierno central,
- las oportunidades formales para que el público participe en el proceso del presupuesto nacional
- y el papel de las instituciones de vigilancia del presupuesto, como los poderes legislativos y las oficinas nacionales de fiscalización, en el proceso presupuestario.

¿QUE ES LA OBS?

- Publicada por primera vez en 2006, la OBS es realizada cada dos años por International Budget Partnership en colaboración con investigadores independientes de la sociedad civil dentro de cada país.
- La encuesta ayuda a los actores de la sociedad civil a evaluar y consultar con su Gobierno sobre el uso y la información de los fondos públicos. Esta novena edición de la OBS cubre 125 países.

¿QUE SON LOS PRESUPUESTOS ABIERTOS?

- Los presupuestos abiertos son transparentes, ofrecen oportunidades para la participación pública inclusiva e incluyen una vigilancia que funciona bien por parte de instituciones independientes.
- Transparencia se refiere a la provisión de información oportuna y completa sobre el presupuesto del Gobierno. Los presupuestos transparentes son el punto de partida para la participación pública con el Gobierno en decisiones importantes sobre cómo recaudar y gastar el dinero de la gente.

¿QUE SON LOS PRESUPUESTOS ABIERTOS?

- La participación pública en el presupuesto implica mecanismos formales para que el público participe en el proceso presupuestario. Estos mecanismos pueden ser: consultas públicas,
 - presentaciones previas al presupuesto,
 - consultas electrónicas,
 - consejos consultivos,
 - fiscalización sociales y presupuestos participativos, entre otros.
- Vigilancia se refiere al papel de los órganos formales de supervisión, como el poder legislativo y las entidades fiscalizadoras superiores (EFS), para hacer que el ejecutivo rinda cuentas durante todo el proceso presupuestario.

¿POR QUÉ PREOCUPARSE POR LOS PRESUPUESTOS ABIERTOS O POR LA ENCUESTA DE PRESUPUESTO ABIERTO EN ESTE MOMENTO DE CRISIS?



- Esta última edición de la OBS llega en un momento en que el presupuesto público abierto, responsable e inclusivo es más urgente que nunca.
- Abundan los retrocesos democráticos y otros desafíos de gobernabilidad.
- La pandemia de COVID-19 provocó el primer aumento de la pobreza extrema mundial en una generación, y la deuda y la desigualdad se están disparando.
- Los ricos se han vuelto más ricos, mientras que los pobres, especialmente las mujeres y las comunidades marginadas, se llevan la peor parte de las consecuencias.

¿POR QUÉ PREOCUPARSE POR LOS PRESUPUESTOS ABIERTOS O POR LA ENCUESTA DE PRESUPUESTO ABIERTO EN ESTE MOMENTO DE CRISIS?

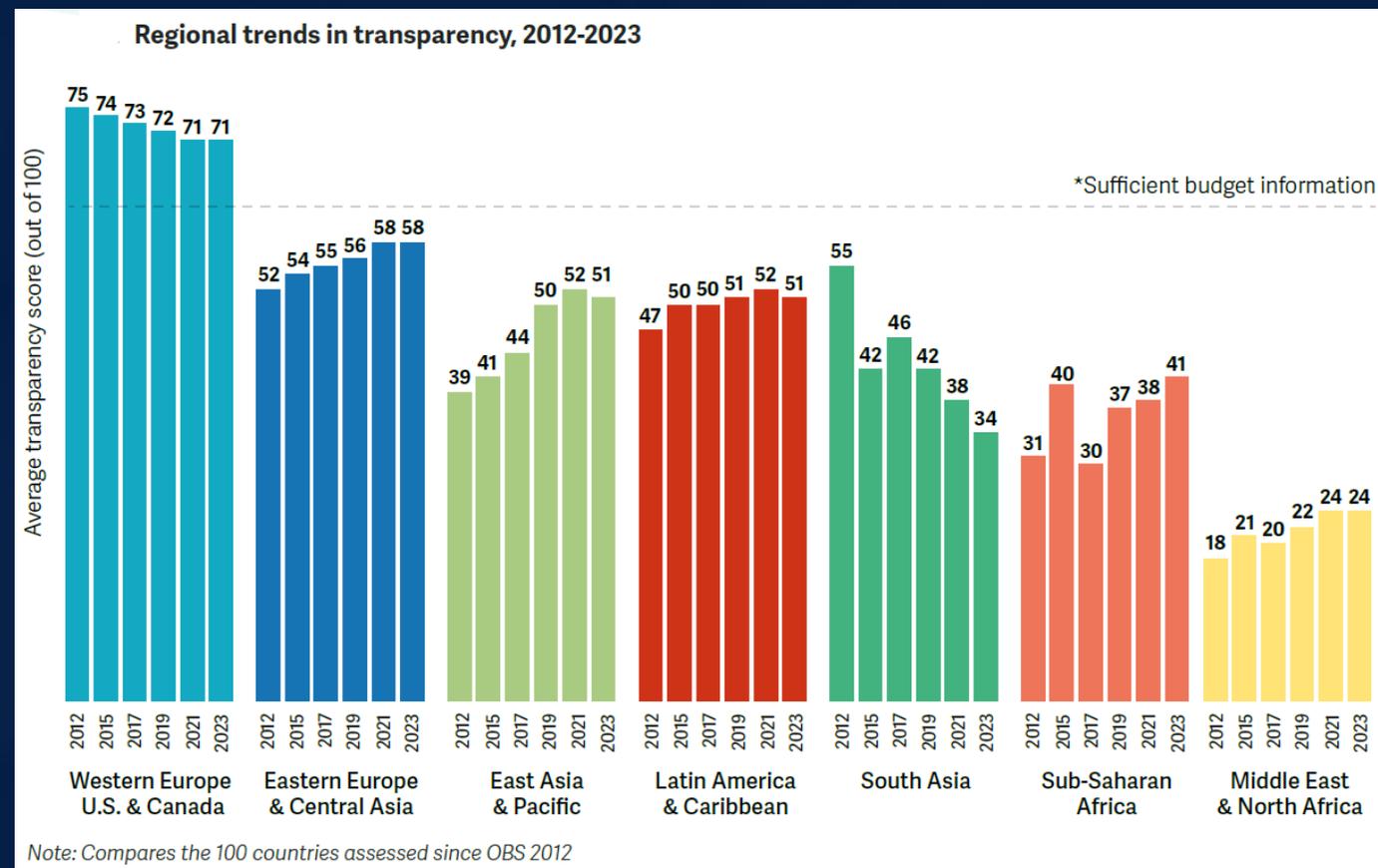


- Los procesos de presupuesto público son un espacio importante para que los Gobiernos se comprometan de manera significativa con sus ciudadanos en torno a decisiones críticas que afectan la recuperación de la crisis actual y la preparación para la próxima.
- Necesitamos un enfoque integral en el que todos puedan opinar sobre cómo y cuánto dinero público se recauda, pide prestado y gasta.
- Los Gobiernos, los legisladores, los auditores, los medios de comunicación y el público deben hacer su parte para garantizar que los fondos públicos se administren de manera efectiva y equitativa.

RESULTADOS GLOBALES

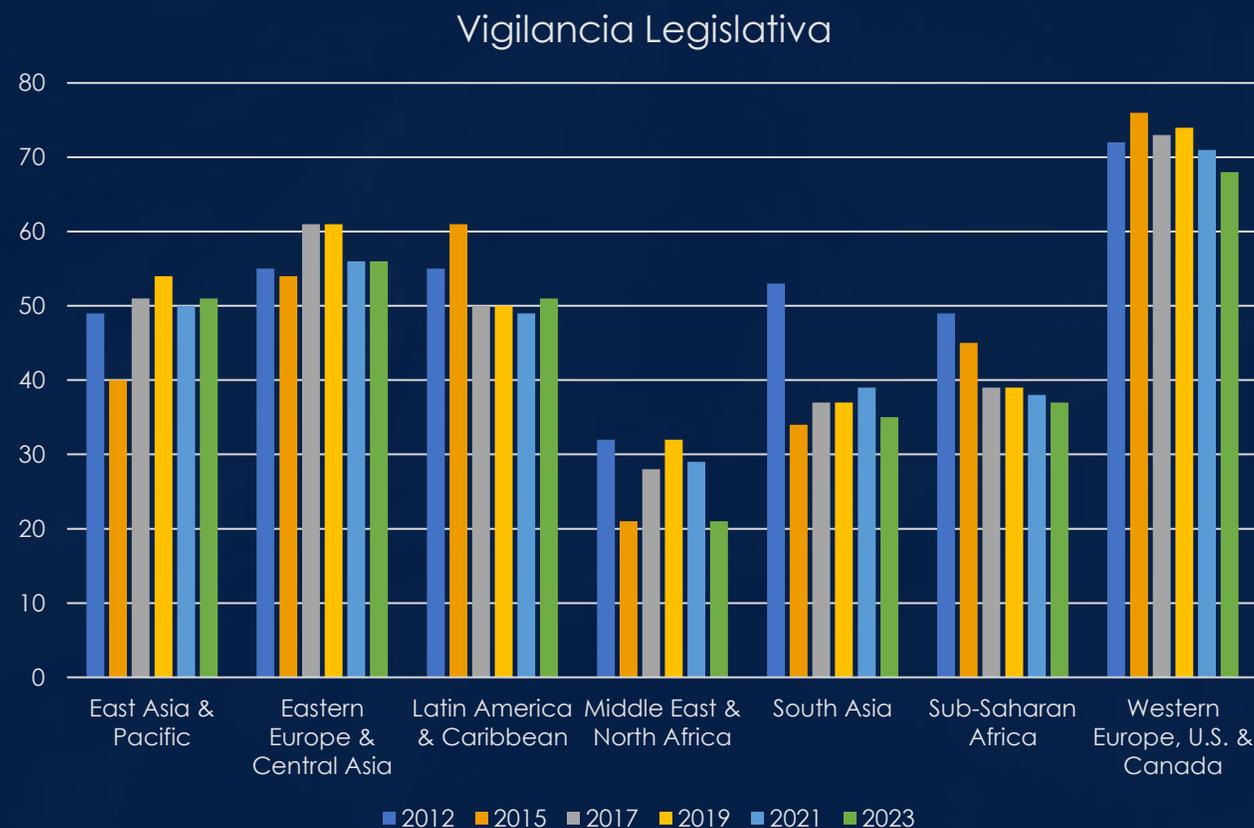
TRANSPARENCIA

- LA ÚLTIMA RONDA REVELÓ UN MODESTO AUMENTO DE UN PUNTO;
- TENDENCIAS REGIONALES MUESTRAN DOS HISTORIAS: UNA DE PROGRESO SOSTENIDO Y OTRA DE PELIGRO A LA BAJA.
 - ASIA ORIENTAL Y EL PACÍFICO Y ÁFRICA SUBSAHARIANA, JUNTO CON EL DE EUROPA ORIENTAL Y ASIA CENTRAL Y AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE,
 - CONTRASTA CON UNA CAÍDA SIGNIFICATIVA ASIA MERIDIONAL, EL ESTANCAMIENTO EN EUROPA OCCIDENTAL, EE.UU. Y CANADÁ, Y EL BAJO RENDIMIENTO CONTINUADO EN ORIENTE MEDIO Y NORTE DE ÁFRICA (AUNQUE CON MEJORAS).



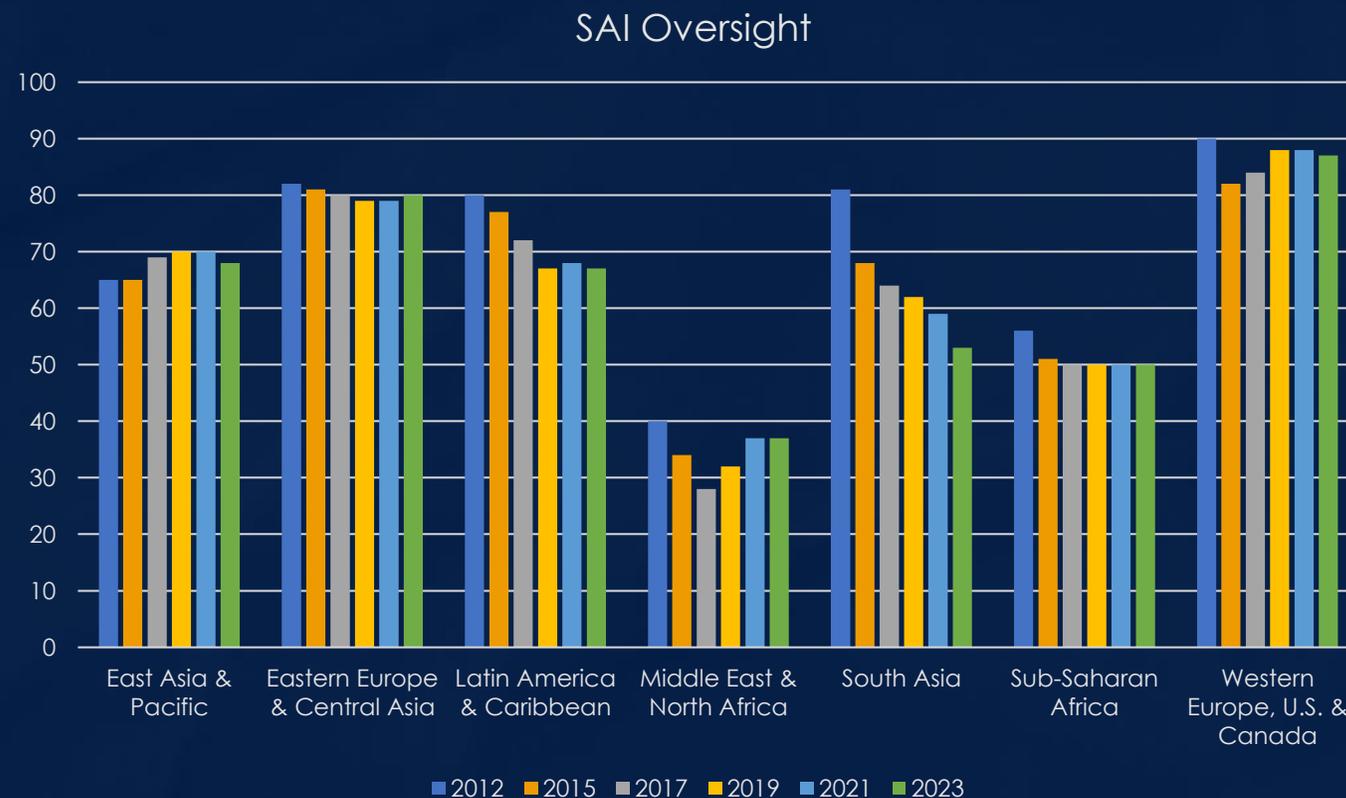
VIGILANCIA

- **LA VIGILANCIA LEGISLATIVA** TAMBIÉN SIGUE SIENDO DÉBIL. LA PANDEMIA SIRVIÓ DE EXCUSA PARA QUE MUCHOS EJECUTIVOS ELUDIERAN AL PODER LEGISLATIVO EN SUS PRÁCTICAS PRESUPUESTARIAS, Y LAS PRÁCTICAS DE VIGILANCIA LEGISLATIVA NO SE HAN RECUPERADO DESDE ENTONCES.
-
- LOS MAYORES CAMBIOS A LA BAJA EN LA VIGILANCIA LEGISLATIVA OCURRIERON EN TRES ETAPAS DENTRO DEL CICLO PRESUPUESTARIO EN LAS QUE EL PODER LEGISLATIVO PROPORCIONA VIGILANCIA CRÍTICA SOBRE EL PRESUPUESTO:
 - SU APROBACIÓN, IMPLEMENTACIÓN Y FISCALIZACIÓN.



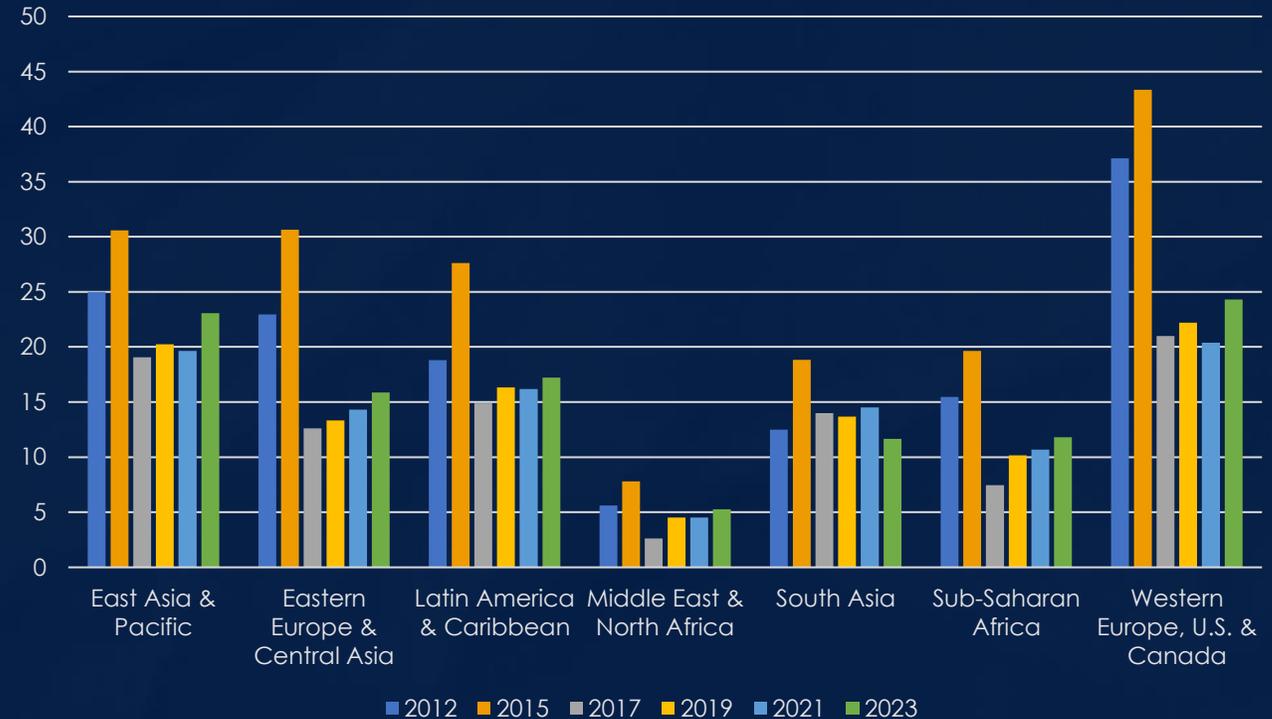
VIGILANCIA

- LA FISCALIZACIÓN SE MANTIENE CONSTANTE. SIN EMBARGO, SIGUE HABIENDO PREGUNTAS SOBRE SI LOS PODERES LEGISLATIVOS Y OTROS ALIADOS EN MATERIA DE RENDICIÓN DE CUENTAS PUEDEN REFORZAR SU COLABORACIÓN PARA ASEGURARSE DE QUE LOS INFORMES DE AUDITORÍA SEAN EFECTIVOS AL GARANTIZAR EL SEGUIMIENTO DEL EJECUTIVO Y EL ESCRUTINIO PÚBLICO.
- NECESITAMOS LA AYUDA DE TODOS PARA GARANTIZAR QUE EL DINERO PÚBLICO SE GASTE EFECTIVAMENTE EN INTERESES PÚBLICOS.



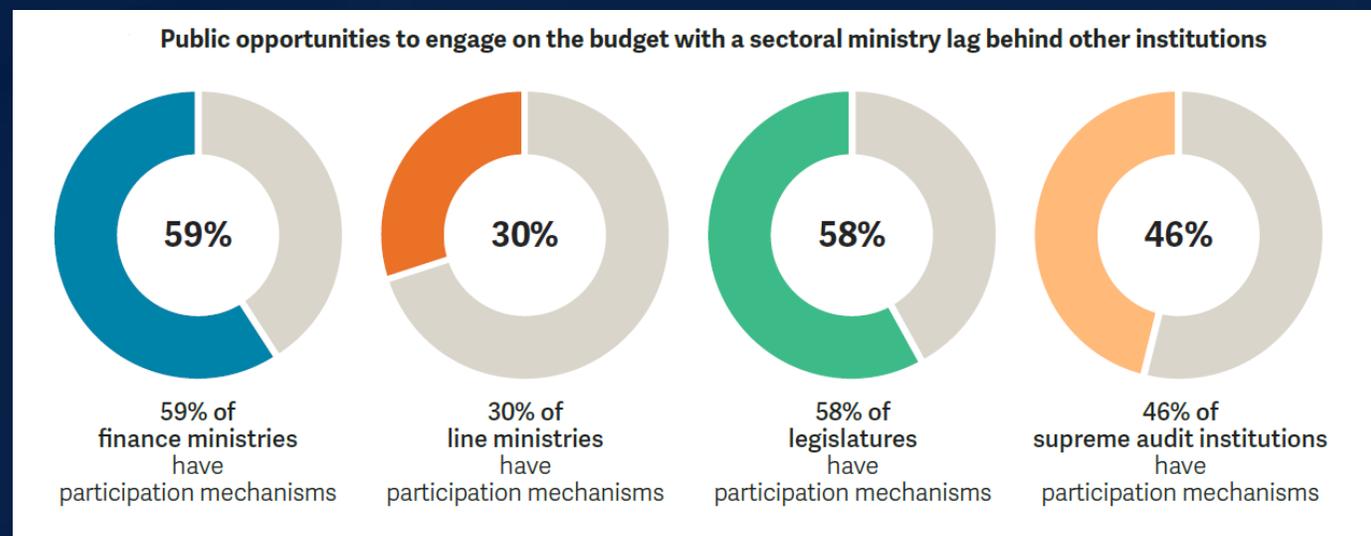
PARTICIPACION CIUDADANA

- LA PARTICIPACIÓN PÚBLICA SIGUE SIENDO EL ESLABÓN MÁS DÉBIL DE LOS PROCESOS PRESUPUESTARIOS NACIONALES.
- AUNQUE EL 83 % DE LOS PAÍSES TIENEN AL MENOS UN MECANISMO DE PARTICIPACIÓN, LOS GOBIERNOS TIENEN MUCHAS MÁS PROBABILIDADES DE INVOLUCRAR A SUS CIUDADANOS EN ETAPAS TEMPRANAS, COMO CUANDO ANUNCIAN SUS PRESUPUESTOS QUE, EN ETAPAS POSTERIORES, CUANDO LOS PRESUPUESTOS SE GASTAN REALMENTE
- ESTO ES PREOCUPANTE PORQUE A MENUDO VEMOS QUE LOS GOBIERNOS SE DESVÍAN DE SUS OBJETIVOS ORIGINALES Y QUE EL GASTO INSUFICIENTE EN PROGRAMAS SOCIALES ES BASTANTE COMÚN.



PARTICIPACION CIUDADANA

- EN EL PODER LEGISLATIVO, TAMBIÉN HAY MENOS ESPACIOS DE PARTICIPACIÓN DURANTE LAS REVISIONES FISCALIZADORAS (UN 11 %) QUE DURANTE LA APROBACIÓN DEL PRESUPUESTO (UN 57 %).
- MENOS DE UN TERCIO DE LOS MINISTERIOS COMPETENTES INVITAN A LAS PERSONAS A PARTICIPAR EN LOS PRESUPUESTOS SECTORIALES, EN COMPARACIÓN CON POCO MENOS DE DOS TERCIOS DE LOS MINISTERIOS DE FINANZAS Y DOS TERCIOS DE LOS PODERES LEGISLATIVOS.
- ESTA ES UN ÁREA IMPORTANTE PARA LA REFORMA, YA QUE LOS MINISTERIOS COMPETENTES TOMAN GRANDES DECISIONES EN TORNO AL GASTO EN PROGRAMAS SOCIALES Y SECTORES QUE TIENEN UN IMPACTO DIRECTO EN LA VIDA DE LAS PERSONAS.



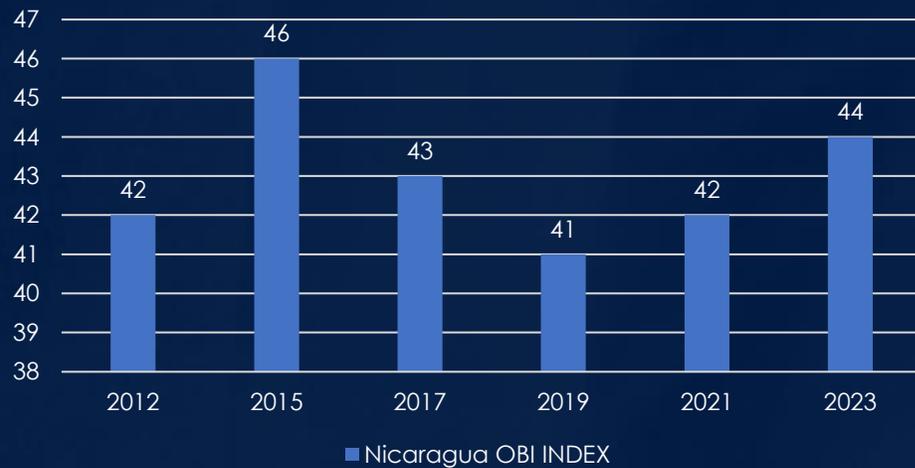
RESULTADOS NICARAGUA

Y LATINOAMERICA

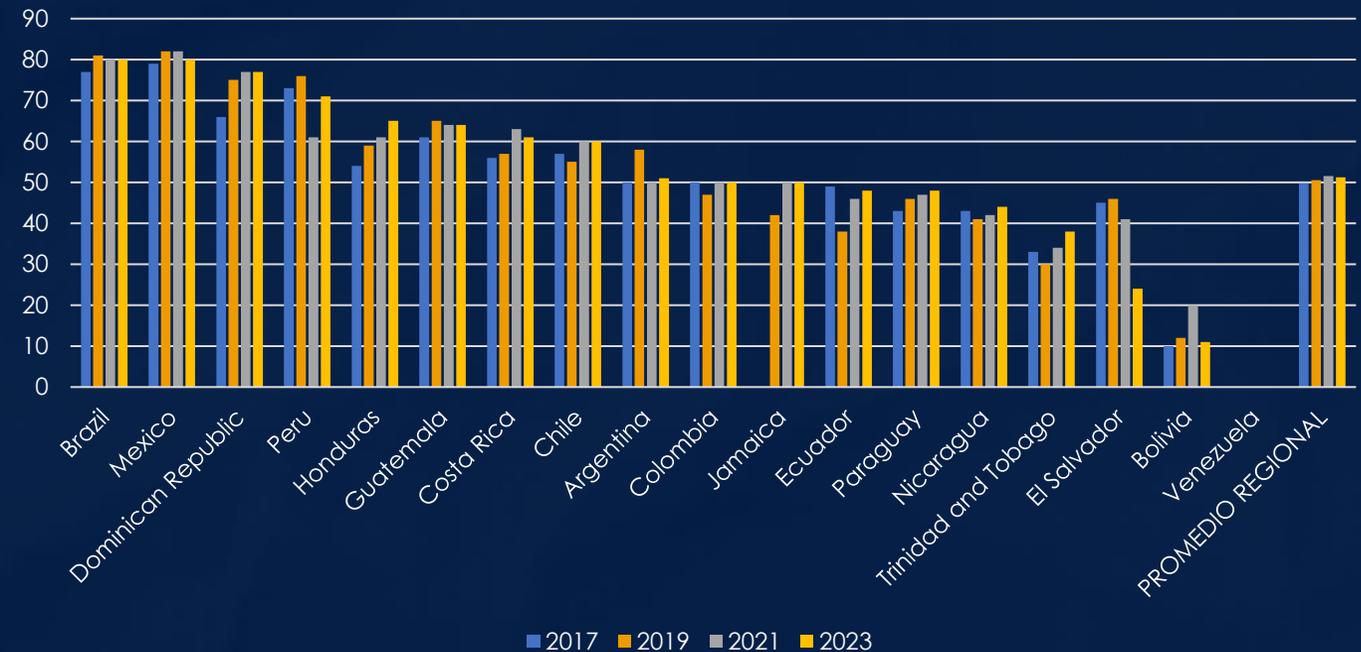
TRANSPARENCIA

TRANSPARENCIA

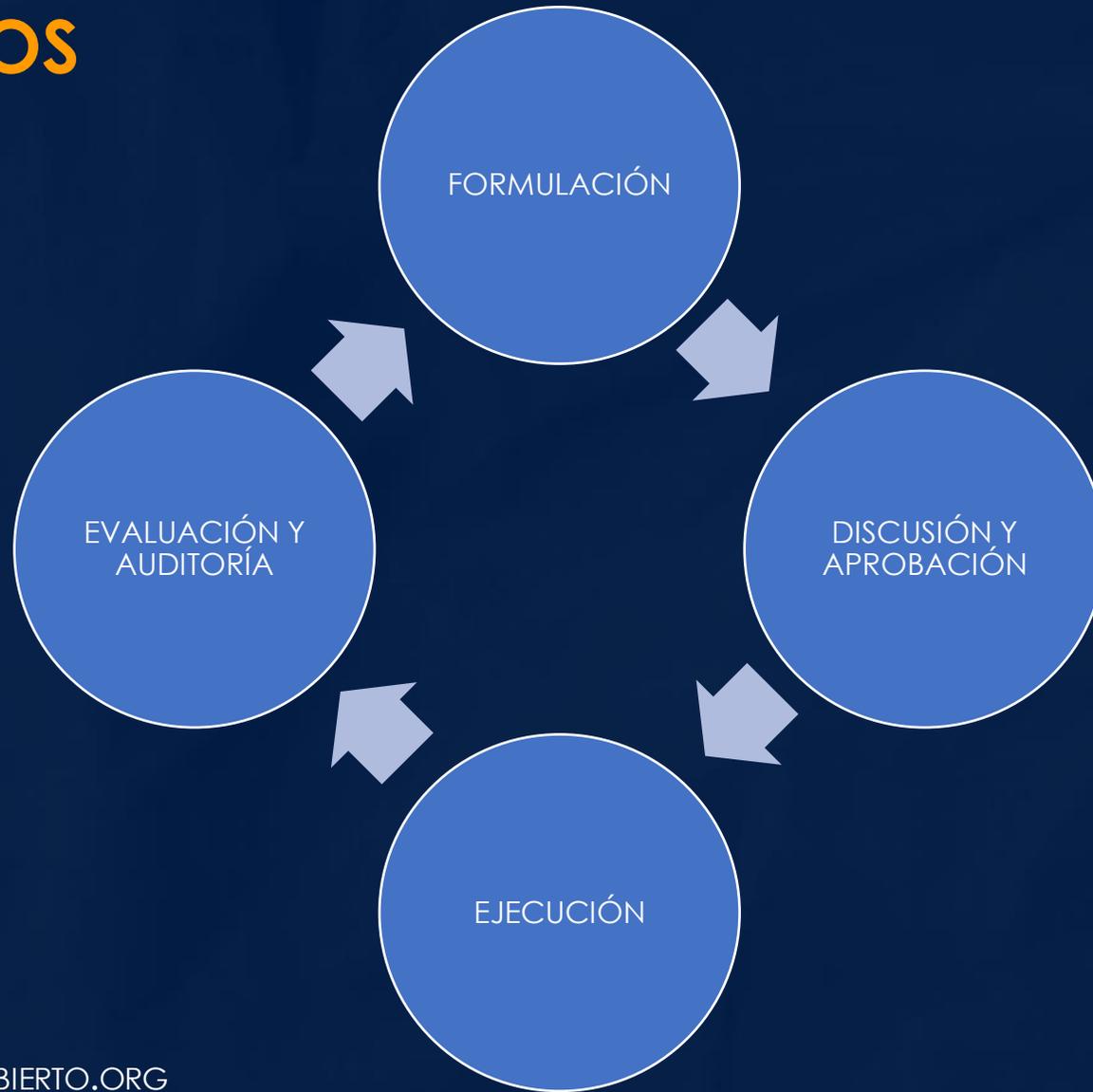
Nicaragua OBI INDEX



OBI INDEX LATINOMERICA Y EL CARIBE

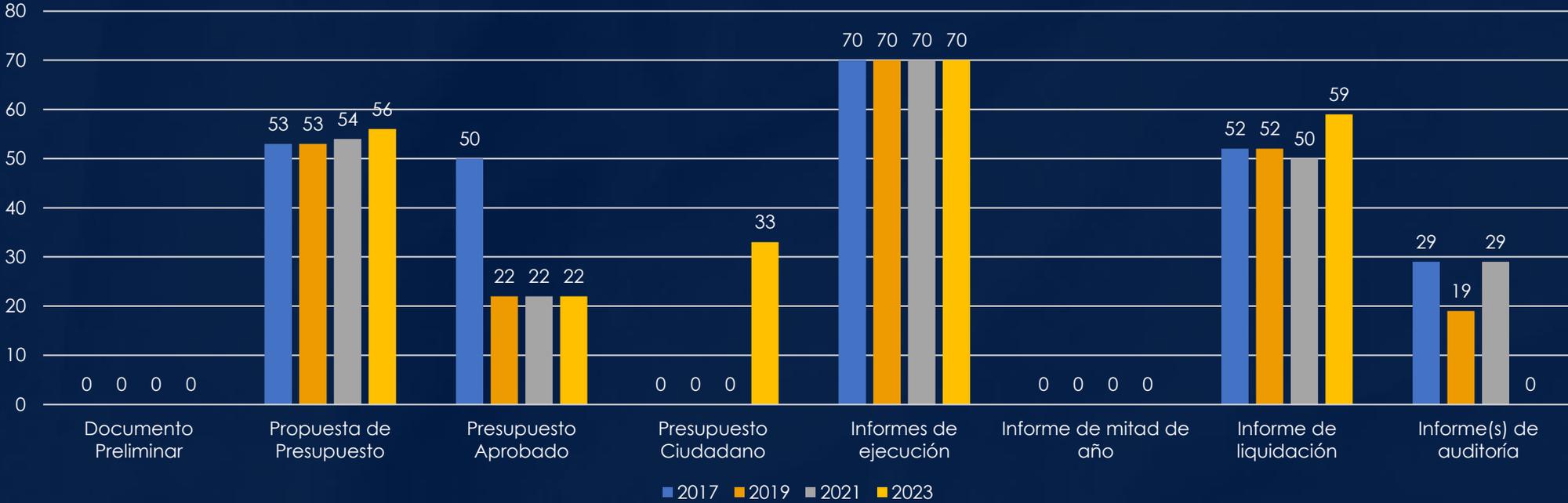


PUNTUACIÓN POR DOCUMENTOS

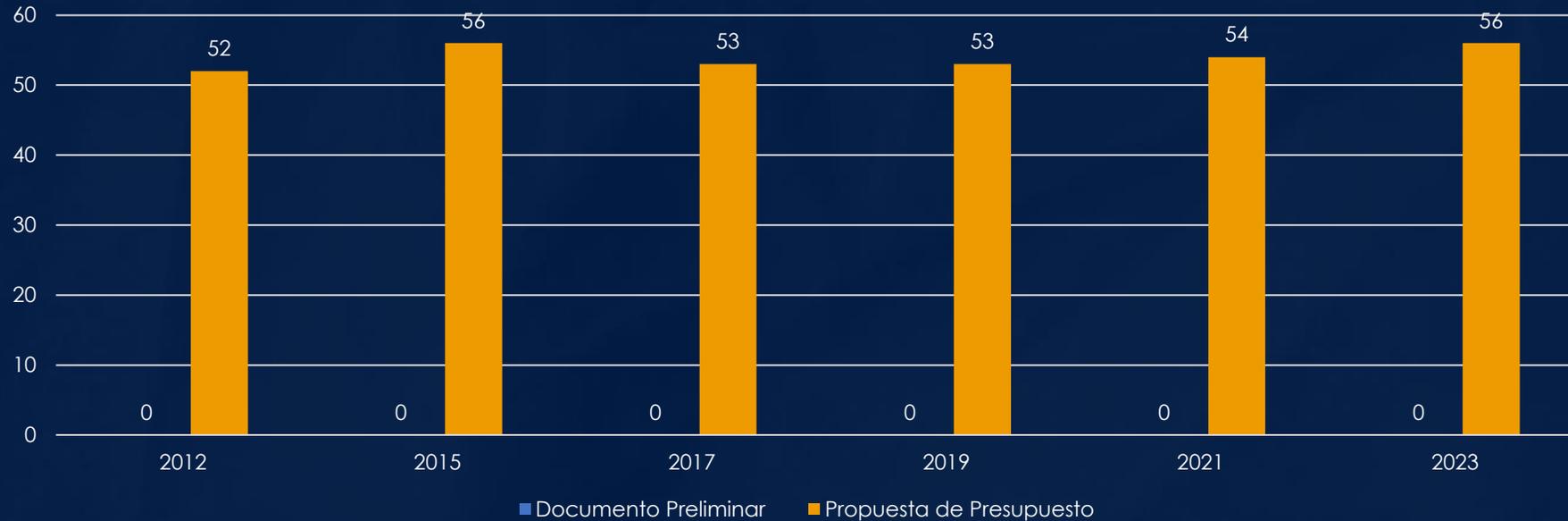


RETROCESO

OBI POR DOCUMENTO PRESUPUESTARIO



FORMULACIÓN



- DOCUMENTO PRELIMINAR ES LA POLÍTICA PRESUPUESTARIA QUE SE PRODUCE SOLO PARA USO INTERNO.
- PROPUESTA DE PRESUPUESTO NO SUFICIENTE, NECESITA MEJORAS.

DISCUSIÓN Y APROBACIÓN



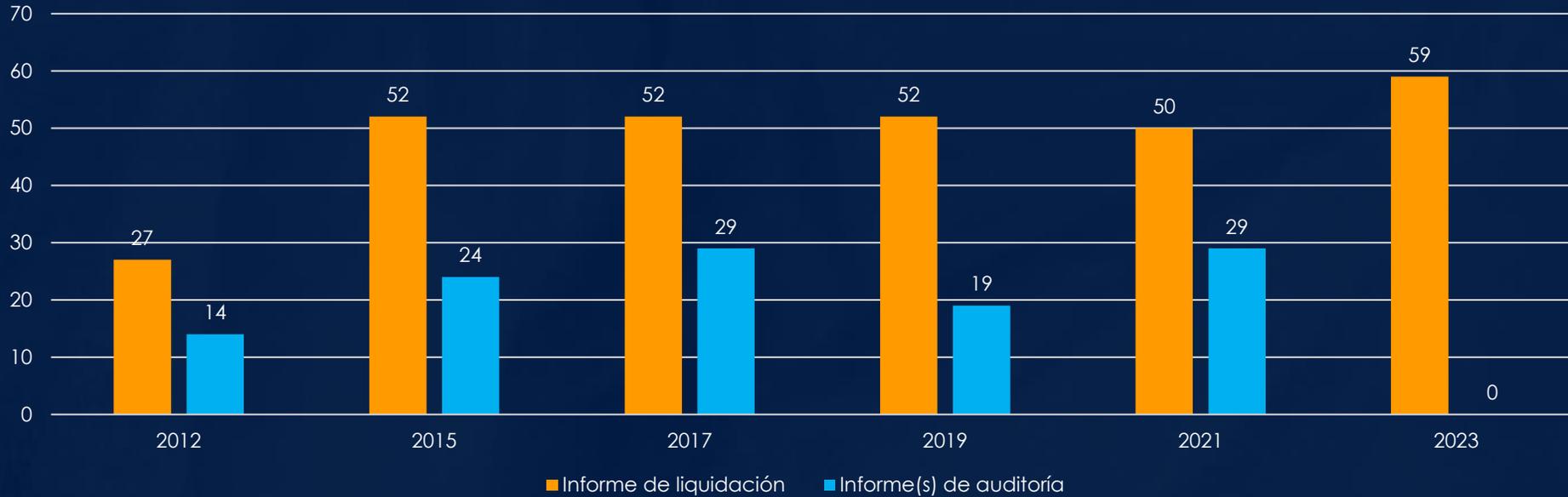
- LA VERSIÓN COMPLETA DEL **PRESUPUESTO APROBADO** SE PUBLICA FUERA DE PLAZO POR LO QUE NO ES POSIBLE OBTENER INFORMACIÓN DETALLADA HASTA DESPUÉS DEL PLAZO RECOMENDADO SEGÚN LAS BUENAS PRÁCTICAS.
- PRESUPUESTO CIUDADANO SE PRODUJO SOLAMENTE PARA 2023.

EJECUCIÓN



- LOS INFORME DE EJECUCIÓN TRIMESTRALES NECESITAN CIERTAS MEJORAS PERO EN GENERAL PROVEEN INFORMACIÓN VALIOSA PARA REALIZAR ANÁLISIS
- INFORME DE MITAD DE AÑO NUNCA SE HA PRODUCIDO AUNQUE ES VALIOSO COMO MEDIDA DE TRANSPARENCIA

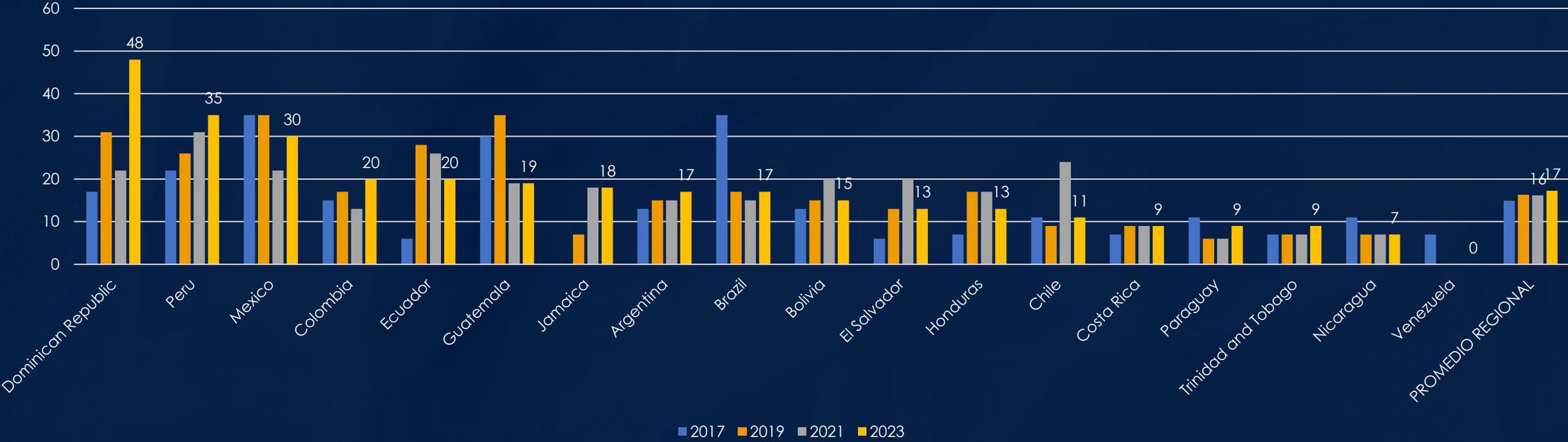
EVALUACIÓN Y AUDITORÍA



- EL INFORME DE FIN DE AÑO (INFORME DE LIQUIDACIÓN PRESUPUESTARIA) TIENE AMPLIO MARGEN DE MEJORÍA
- LAS AUDITORÍAS SE DEJARON DE PUBLICAR SIN JUSTIFICACIÓN ALGUNA.

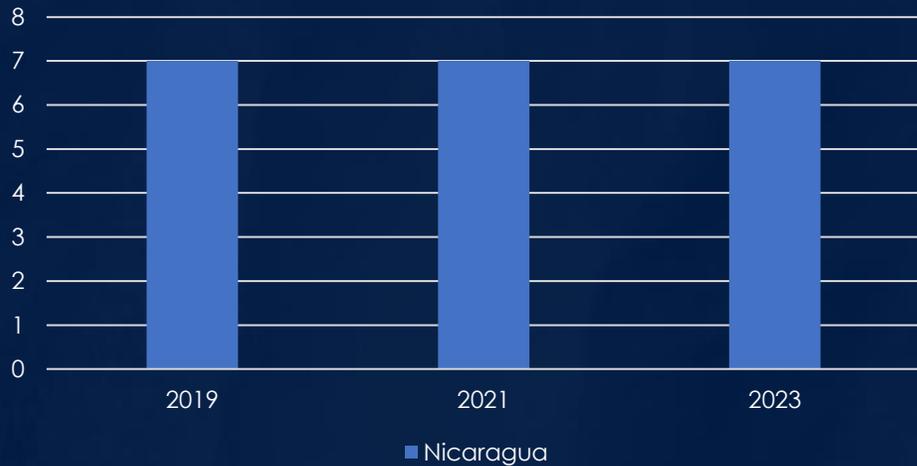
PARTICIPACIÓN CIUDADANA

PARTICIPACION CIUDADANA

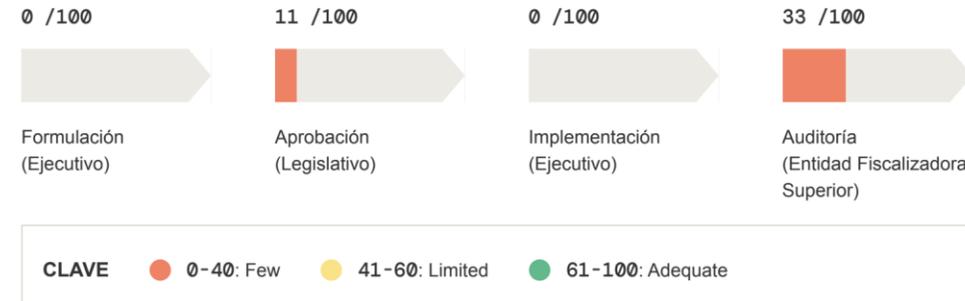


PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Nicaragua



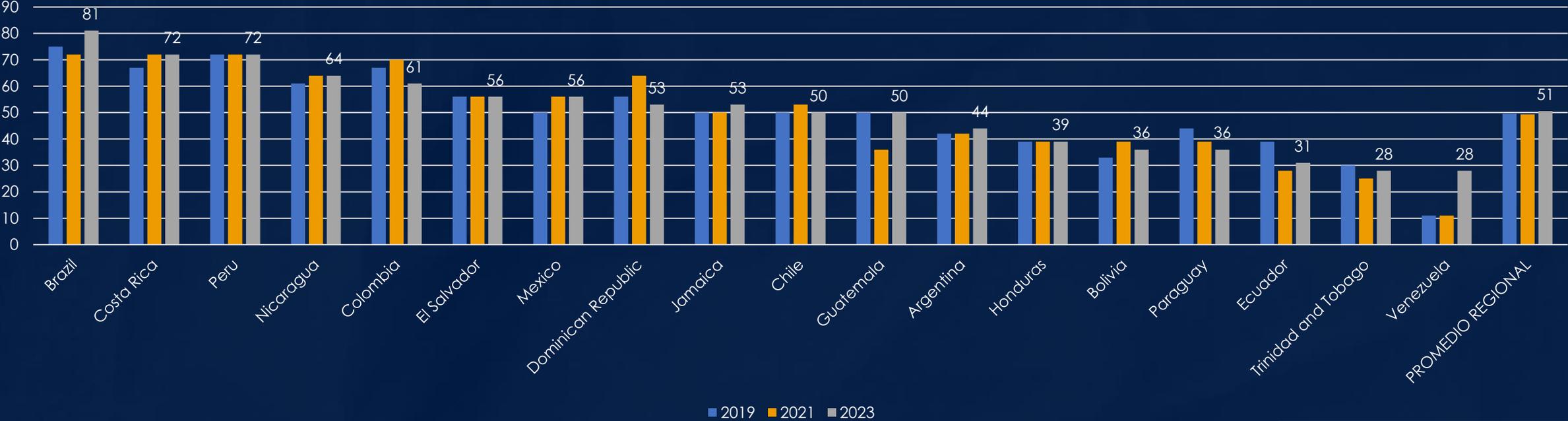
Nivel de oportunidades de participación pública en el proceso presupuestario



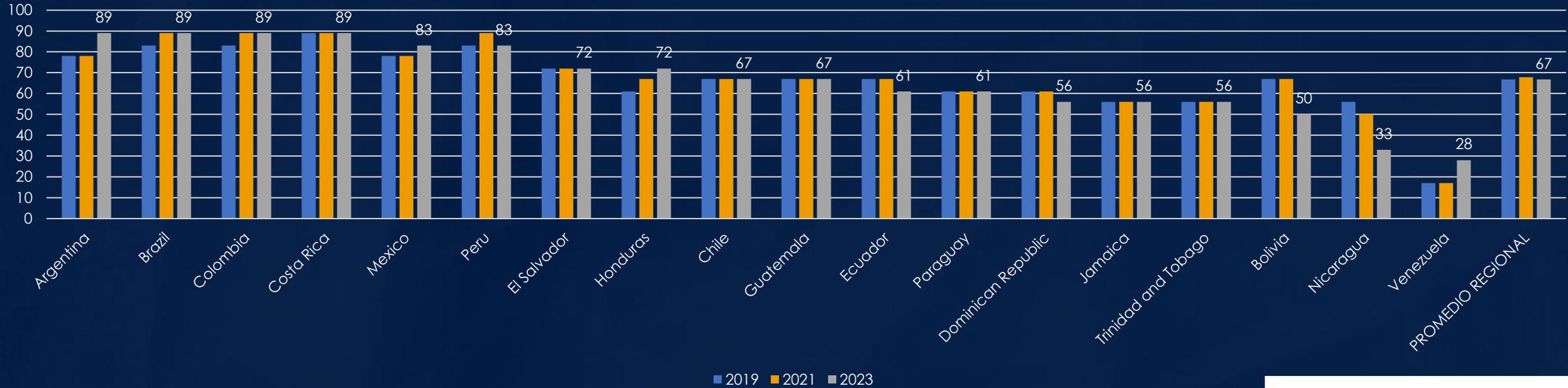
- EL CONTEXTO DE NICARAGUA NO PERMITE UNA VERDADERA PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN EL PROCESO PRESUPUESTARIO, A PESAR DE LAS POSIBILIDADES QUE BRINDAN LAS LEYES EN LA MATERIA.

VIGILANCIA

VIGILANCIA LEGISLATIVA



VIGILANCIA EFS



RECOMENDACIONES

SOBRE LA TRANSPARENCIA



- INSTITUCIONALIZAR LA PUBLICACIÓN DE LOS DOCUMENTOS QUE NO SE PUBLICAN.
- INCLUIR EN EL PROYECTO DE PRESUPUESTO DEL EJECUTIVO DATOS SOBRE LA SITUACIÓN FINANCIERA DEL GOBIERNO Y SOBRE EL PRONÓSTICO MACROECONÓMICO. ADEMÁS, DEBE INCLUIRSE INFORMACIÓN RELACIONADA CON LA COMPOSICIÓN DE LA DEUDA TOTAL PENDIENTE AL FINAL DEL EJERCICIO PRESUPUESTARIO.
- HACER PÚBLICO EL CRONOGRAMA DE LA FORMULACIÓN DEL PROYECTO DE PRESUPUESTO DEL EJECUTIVO (ES DECIR, UN DOCUMENTO QUE ESTABLEZCA LOS PLAZOS PARA LAS PRESENTACIÓN DE INFORMACIÓN POR PARTE DE OTRAS ENTIDADES GUBERNAMENTALES, COMO MINISTERIOS SECTORIALES O GOBIERNOS SUBNACIONALES, AL MINISTERIO DE FINANZAS).
- INCLUIR EN EL INFORME DE FIN DE AÑO COMPARACIONES ENTRE ESTIMACIONES DE ENDEUDAMIENTO Y RESULTADOS REALES, COMPARACIONES ENTRE RESULTADOS NO FINANCIEROS PLANIFICADOS Y RESULTADOS REALES, Y COMPARACIONES ENTRE EL PRONÓSTICO MACROECONÓMICO ORIGINAL Y LOS RESULTADOS REALES.

SOBRE LA TRANSPARENCIA



- INSTITUCIONALIZAR LA PRÁCTICA DE ELABORAR Y PUBLICAR CADA AÑO UN PRESUPUESTO CIUDADANO.
- PUBLICAR LA VERSIÓN COMPLETA DEL PRESUPUESTO APROBADO EN LOS PLAZOS RECOMENDADOS SEGÚN LAS BUENAS PRÁCTICAS.
- RESTABLECER LA BUENA PRÁCTICA DE PUBLICAR EL INFORME DE AUDITORÍA EN LÍNEA Y DE MANERA OPORTUNA.

SOBRE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA



- **EL MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO DE NICARAGUA** DEBE PRIORIZAR LAS SIGUIENTES MEDIDAS:
 - PONER EN PRÁCTICA MECANISMOS PILOTO PARA INVOLUCRAR AL PÚBLICO EN LA FORMULACIÓN DEL PRESUPUESTO Y EL MONITOREO DE SU IMPLEMENTACIÓN.
 - INVOLUCRAR ACTIVAMENTE A LAS COMUNIDADES VULNERABLES E INSUFICIENTEMENTE REPRESENTADAS, DIRECTAMENTE O A TRAVÉS DE LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL QUE LAS REPRESENTAN.
- **LA ASAMBLEA NACIONAL DE NICARAGUA** HA ESTABLECIDO PRESENTACIONES RELATIVOS A LA APROBACIÓN DEL PRESUPUESTO ANUAL, PERO DEBE TAMBIÉN PRIORIZAR LAS SIGUIENTES MEDIDAS:
 - PERMITIR QUE CUALQUIER MIEMBRO DEL PÚBLICO U ORGANIZACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL INTERVENGA EN LAS AUDIENCIAS SOBRE EL PROYECTO DE PRESUPUESTO ANTES DE SU APROBACIÓN.
 - PERMITIR QUE LOS MIEMBROS DEL PÚBLICO O LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL INTERVENGAN EN LAS AUDIENCIAS SOBRE EL INFORME DE AUDITORÍA.

WWW.EXPEDIENTEABIERTO.ORG

SOBRE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA



- LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA DE NICARAGUA HA ESTABLECIDO MECANISMOS PARA ASISTIR A LA ENTIDAD FISCALIZADORA SUPERIOR EN EL DESARROLLO DE SU PROGRAMA DE AUDITORÍA. A FIN DE MEJORAR LA PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN EL PROCESO PRESUPUESTARIO, DEBE PRIORIZAR LAS SIGUIENTES MEDIDAS:
 - ESTABLECER MECANISMOS FORMALES PARA QUE EL PÚBLICO CONTRIBUYA EN LAS INVESTIGACIONES DE AUDITORÍA RELEVANTES.

SOBRE LA VIGILANCIA



- **LA LEGISLATURA DEBE** DEBATIR LA POLÍTICA PRESUPUESTARIA ANTES DE QUE SE PRESENTE EL PROYECTO DE PRESUPUESTO DEL EJECUTIVO Y APROBAR LAS RECOMENDACIONES DEL PRÓXIMO PRESUPUESTO.
- UN COMITÉ LEGISLATIVO DEBE EXAMINAR LA IMPLEMENTACIÓN DEL PRESUPUESTO DURANTE EL AÑO Y PUBLICAR LOS INFORMES CON SUS HALLAZGOS EN LÍNEA.
- UN COMITÉ LEGISLATIVO DEBE EXAMINAR EL INFORME DE AUDITORÍA Y PUBLICAR UN INFORME CON SUS HALLAZGOS EN LÍNEA.

SOBRE LA VIGILANCIA



- PARA FORTALECER LA INDEPENDENCIA Y MEJORAR LA SUPERVISIÓN DE LA AUDITORÍA POR PARTE DE **LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA DE NICARAGUA DE NICARAGUA**, SE RECOMIENDAN LAS SIGUIENTES ACCIONES:
 - EXIGIR LA APROBACIÓN DE LA LEGISLATURA O DEL PODER JUDICIAL PARA DESIGNAR A LA AUTORIDAD MÁXIMA DE LA ENTIDAD FISCALIZADORA SUPERIOR.
 - GARANTIZAR QUE LA ENTIDAD FISCALIZADORA SUPERIOR DISPONGA DE FINANCIACIÓN SUFICIENTE PARA LLEVAR A CABO LAS OBLIGACIONES QUE LE ASIGNE UN ORGANISMO INDEPENDIENTE (P. EJ., LA LEGISLATURA O EL PODER JUDICIAL).
 - GARANTIZAR QUE UN ORGANISMO INDEPENDIENTE REVISE LOS PROCESOS DE AUDITORÍA.