

Octubre, 2023

# CHINA EN ARGENTINA

Un caso de neocolonialismo en desarrollo





## Ricardo Ferrer Picado

Ricardo Ferrer Picado es un abogado egresado de la UNLP (Universidad Nacional de La Plata) y docente en la UBA (Universidad de Buenos Aires), UCASAL (Universidad Católica de Salta), UAI (Instituto Universitario Argentino) y USP (Universidad de Ciencias Políticas).

Además, es director de la Especialización en Seguridad Pública en el IFPYGP (Instituto de Formación Política y Gestión Pública) de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Ferrer Picado fue becario Fulbright y realizó cursos en la Universidad Complutense de Madrid. Participó en Programa de la ONU y OIM como ACNUR. Además, ha realizado cursos de posgrado en la National Defense University de Estados Unidos, en la Universidad de Estrasburgo en Francia y en la Universidad de Tel Aviv en Israel.

Especialista en Medio Oriente y el conflicto palestino-israelí, ha participado en diversas misiones de la OEA como observador. Durante su carrera, se ha desempeñado como Director Nacional de Inteligencia Criminal, liderando el sistema de inteligencia criminal y destacándose por su cooperación público-privada y el despliegue federal con centros de fusión de información. Además, ha sido convocado como referente en la materia por varias organizaciones debido a su estudio sobre la intromisión del autoritarismo de China, Rusia e Irán en América Latina.

Asimismo, es columnista habitual en diferentes medios de comunicación nacionales. Es actualmente Fellow Researcher del Center for Secure Free Society e investigador asociado de Expediente Abierto.



## **CRÉDITOS**

**Elaboración de informe:** Ricardo Ferrer Picado.

**Coordinación:** Javier Meléndez Q.

**Edición y Revisión:** Javier Meléndez Q. - César Santos – Marcos Gava.

# CONTENIDO

<b>Resumen Ejecutivo</b>	07
<b>Executive Summary</b>	09
<b>Introducción</b>	11
<b>Las razones del influjo chino</b>	12
Vínculos políticos	12
Afinidades económicas	14
Relaciones diplomáticas	16
El rol del federalismo	19
El problema de la corrupción	20
Dependencia económica	21
<b>¿Una Happy Association 2.0?</b>	24
Alimentos: ¿pilar de las relaciones?	25
Al margen de la ley: el caso de la pesca	28
Importancia global del litio	29
Explotación minera	30
<b>Infraestructura: telecomunicaciones, energía y transporte</b>	31
Huawei y la tecnología 5G	31
Producción energética	32
Inversión vial	33

<b>Estrategia comunicativa</b>	35
Cooperación mediática	35
El rol de la diplomacia	37
Guerra desinformativa en ciernes	39
<b>Defensa, seguridad e intereses geoestratégicos</b>	39
Cooperación militar	39
Industria aeroespacial	40
Proyección a la Antártida	41
<b>Reflexiones finales</b>	42
<b>Referencias</b>	44



## **Resumen Ejecutivo**

Argentina es uno de los países del hemisferio occidental en donde el Estado-partido chino ha penetrado con mayor fuerza desde un punto de vista económico, diplomático y político. El presente informe busca exponer las razones de lo anterior, así como analizar sus potenciales riesgos para la seguridad nacional y hemisférica.

En este sentido, el presente estudio propone llevar a cabo un balance crítico de las relaciones entre China y Argentina, considerando que existen algunas áreas en donde los lazos bilaterales se traducen en una relación de dependencia mutua. Tal es el caso de la exportación de oleaginosas, en donde Argentina funge como un proveedor de suma importancia para satisfacer el nivel de consumo de este producto entre la población china.

A pesar de lo anterior, es manifiesto que, la mayoría de los flancos desde los cuales China ha aumentado su presencia en territorio argentino, implican riesgos para la seguridad y la soberanía no solo de Argentina, sino de toda la región. El país asiático tiene, en efecto, algunos intereses estratégicos que lo motivan a irrumpir agresivamente en el país sudamericano. Los más preocupantes son aquellos relacionados con la explotación de las reservas de litio, la actividad pesquera ilegal en el litoral atlántico, la instalación de una base espacial en Neuquén –cuyo control corresponde en exclusivo al Ejército Popular de Liberación–, así como el acceso a la Antártida con motivos de defensa y explotación minera.

Para ello, el Estado-partido chino ha logrado instrumentalizar una serie de coyunturas y problemas estructurales de Argentina, entre los que destaca la organización federal del Estado, aprovechada por empresarios, funcionarios y otros grupos chinos de interés para acceder a las provincias sin concierto

del gobierno nacional argentino. Por este hecho es posible explicar numerosas obras de infraestructura de carácter provincial, caracterizadas por actos de corrupción y un manejo opaco de recursos.

Otros elementos considerados por el presente informe son la cercanía ideológica de algunas corrientes del peronismo con el Partido Comunista Chino. También se considera la crisis económica que ha obligado al gobierno de Alberto Fernández a buscar opciones de financiamiento en capitales provenientes de China, ignorando, incluso, las reglas e instituciones de lsistema financiero internacional.

Las conclusiones de este estudio apuntan a considerar la cuestión china como un problema de primer orden para el próximo gobierno de Argentina (2024-2028). Invitan a replantear los numerosos vínculos con el gigante asiático en función de un modelo de gobernanza democrático y respetuoso del estado de derecho, buscando, asimismo, áreas de oportunidad comercial más allá del modelo agroexportador.





## Executive Summary

Argentina is one of the countries in the Western Hemisphere where the Chinese party-state has penetrated most strongly from an economic, diplomatic, and political point of view. This report seeks to expose the reasons for this and analyze its potential risks for national and hemispheric security.

In this sense, this study proposes to critically assess the relations between China and Argentina, considering some areas where bilateral ties translate into a relationship of mutual dependence. Such is the case of oilseed exports, in which Argentina is a very important supplier to satisfy this product's consumption level among the Chinese population.

Despite the above, most of the flanks from which the Chinese government has increased its presence in Argentine territory involve risks to Argentina's security and sovereignty and the entire region. The Asian giant has, in fact, some strategic interests that motivate it to aggressively break into the South American country. The most worrying are those related to the exploitation of lithium reserves, illegal fishing activity on the Atlantic coast, the installation of a space base in Neuquén –whose territorial control corresponds exclusively to the People's Liberation Army–, as well as access to Antarctica for defense and mining purposes.

The Chinese party-state has managed to exploit a series of situations and structural problems in Argentina, including the federal organization of the State, which has been exploited by Chinese businessmen, officials, and other interest groups to gain access to the provinces without the agreement of the national government. This fact explains the numerous infrastructure works in the provinces, characterized by acts of corruption and opaque management of resources.

This report also considers the ideological closeness of some currents of Peronism with the Chinese Communist Party. It also ponders the economic crisis that has forced the government of Alberto Fernandez to seek financing options in capital from the Asian giant, ignoring even the rules and institutions of the international financial system.

The conclusions of this study point to considering the Chinese issue as a significant problem for the next government of Argentina (2024-2028). It invites the reader to rethink the numerous links with the Asian giant regarding a democratic governance model that respects the rule of law and seeks opportunities in bilateral trade beyond the agro-export model.



# CHINA EN ARGENTINA. UN CASO DE NEOCOLONIALISMO EN DESARROLLO

Por: Ricardo Ferrer Picado

## Introducción

Argentina, uno de los países más grandes de Latinoamérica, posee vastos recursos energéticos, entre los que destacan sus reservas de litio, gas y petróleo de esquisto, así como yacimientos minerales de plata, cobre y uranio. Aunado a ello, la nación sudamericana es uno de los pocos productores de energía nuclear en la región y un líder mundial en la producción de alimentos como la soja y sus derivados.

Además de materias primas y una enorme extensión territorial, Argentina cuenta con acceso estratégico a la Antártida, así como una hidrovía que conecta las mercaderías de cinco países. Todo lo anterior ha convertido al país sudamericano en un objetivo importante para el Partido Comunista Chino – PCCh–, quien busca influir en la zona por medio de inversiones estratégicas, instituciones estatales, un poder militar–represivo, medios de comunicación y redes de distribución narrativa.

A ello se suma la grave crisis económica que actualmente experimenta ese país bajo el gobierno de Alberto Fernández, quien no ha podido lidiar con los altos niveles de inflación –mayor al 160 por ciento– y la pobreza que sufre más de la mitad de los argentinos. Estos condicionamientos económicos internos han obligado a Argentina a ceder cada vez más ante China y posicionarse en el eje yuan, hoy constituido como moneda de comercio y reserva, en desafío al dólar estadounidense.

En lo sucesivo, mostraremos cómo los diversos acuerdos suscritos con la República Popular China, en materia de defensa, comercio, comunicaciones, entre otros, atentan contra la soberanía argentina, poniendo en juego no solo la seguridad nacional, sino también regional y hemisférica.

## LAS RAZONES DEL INFLUJO CHINO

### Vínculos políticos

En Argentina, China llegó al grado de penetración anteriormente esbozado por razones políticas, ideológicas y económicas. Sobre las razones políticas e ideológicas, el vínculo con China sirvió al gobierno de Néstor Kirchner para construir una alternativa a la relación con Estados Unidos. Después de la crisis del 2001, se generó un fuerte sentimiento antiimperialista con respecto a Estados Unidos, asociado a la figura del FMI y de otras instituciones de financiación internacional.

Por supuesto, la guerra en Irak también impulsó los entonces sentimientos antinorteamericanos. Todo esto sucedió en un marco donde la narrativa del gobierno kirchnerista (2003-2015) recuperaba la épica de la lucha de los años 70s en Argentina, marcados por la gesta procubana, la violencia terrorista de grupos como Montoneros y el fuerte sentimiento antimperialista contra EE.UU.

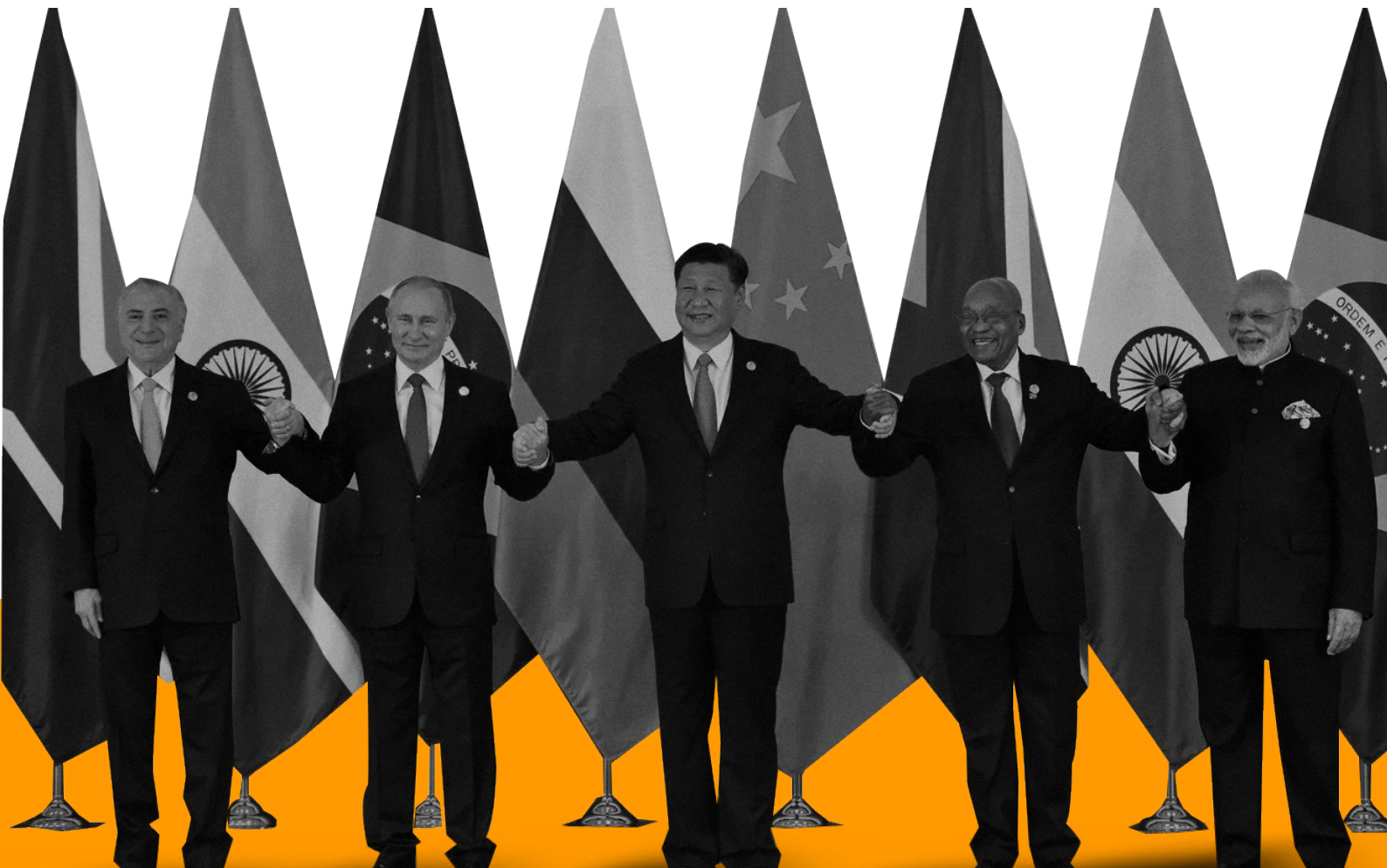
Al respecto, debe recordarse el destrato que sufrió el expresidente estadounidense, George W. Bush en noviembre del 2005, cuando estuvo en Mar del Plata en la IV Cumbre de las Américas. En ese evento no se logró el consenso de todos los países para firmar el ALCA en un marco histórico caracterizado por la alianza regional entre Argentina, Brasil y Venezuela, con un fuerte alineamiento ideológico con Cuba (Rosemberg, 2023).

Es importante traer a colación que Fidel Castro dio un discurso masivo el 26 de mayo de 2003, de dos horas y media de duración, en las escalinatas de la Facultad de Derecho de Buenos Aires, como invitado especial a la asunción del presidente Kirchner, acaecida en día anterior (Telam, 2013).



Este fue el contexto donde la relación bilateral entre China y Argentina creció. Asimismo, la conformación de los BRICS en 2008 aceleró la relación del país asiático con Brasil –primer socio comercial histórico de Argentina– aumentando, en consecuencia, los diálogos con Buenos Aires. Esto sucedía mientras el resto de los países de la región vivían procesos similares.

Por todo eso, China se erigió como una alternativa para construir vínculos internacionales con una potencia nueva, del “Sur Global”, evitando, por parte de Argentina, la interacción con Estados Unidos en términos diplomáticos y gubernamentales. Cabe mencionar que no hubo ninguna visita de un presidente de EE.UU. a la Argentina hasta que Barack Obama lo hizo en 2016, cuando el presidente Mauricio Macri ya estaba ejerciendo la máxima función política (Ámbito, 2016).



## **Afinidades económicas**

Sobre las razones económicas es menester indicar que, en 2004, cuando el expresidente chino Hu Jintao visitó Argentina, el país se encontraba en default con el FMI, con acreedores privados y con otros organismos internacionales de financiación.

En ese contexto, la única posibilidad de Argentina para recibir fondos fue China, hecho que permitió al país asiático hacerse de una posición de poder dentro del establishment político argentino. En aquel momento, se especuló con que China iba a ofrecer un monto de US\$20.000 millones (La Nación, 2022a).

Finalmente, años después se firmó un acuerdo marco país-país que incluyó proyectos de valor simbólico como la rehabilitación del ferrocarril Belgrano Cargas (Centro de Despachantes de Aduana de la República de Argentina, 2014), cuya traza recorre más de 1.400 km y transporta cereales y oleaginosas desde Salta hasta el puerto de Rosario, cargas que en su mayoría se exportan a China.

La iniciativa de recuperar, junto a China, un tren de valor estratégico como el referido Belgrano Cargas, ante los ojos de la opinión pública se contrapuso con la iniciativa de cerrar líneas férreas en todo país durante la década de 1990, impulsada por el presidente argentino Carlos Menem. Esto sucedió en una época que se caracterizó por el alineamiento con Estados Unidos. Asimismo, el proyecto Belgrano Cargas se enmarcó dentro de la llamada “Diplomacia de los trenes”, con la que China aceleró su llegada a múltiples países en los inicios de este siglo.

De este modo también se sumó a la agenda bilateral la construcción de la central nuclear Atucha III, ante el apoyo que el presidente Kirchner le dio a la industria nuclear argentina, contribuyendo con la finalización de Atucha II –parada desde 1982– y el reimpulso al desarrollo en energía nuclear y venta de tecnología.

Por todo lo anterior es que China, en muchos casos, fue vista como una opción válida para recuperar soberanía y desprenderse de los intereses geopolíticos de Washington.

Cabe destacar el apoyo que China recibió localmente del empresario Francisco Macri, uno de los hombres de negocios más importantes de Argentina y del Cono Sur –padre del expresidente Mauricio Macri–. Francisco Macri fue el responsable de traer a la empresa de automotores Chery a la Argentina, Paraguay y Uruguay, imprimiendo, con ello, una aceleración notoria al vínculo.

Asimismo, fue el promotor empresarial del proyecto ferroviario Belgrano Cargas y de la llegada a Argentina de la empresa CMEC, del proyecto nuclear Atucha III. Este proyecto impulsó el ingreso de CNNC al país como su socio– y de muchos otros, apoyando la participación en el mercado argentino de grupos como CITIC (venta de material rodante, trading, energía) CHEC (saneamiento) CREC (obras civiles), YINGLI (energía solar), HIGER (litio), POWERCHINA (represas), BYD (autos eléctricos), CRCC (proyectos ferroviarios y adquisición de material rodante), DATANG (4G), entre otros.

Los chinos se apoyaron en Francisco Macri porque, siendo un multimillonario, les ofrecía una plataforma de primer nivel para ingresar al país, con clase, lujo, y contactos que no hubieran obtenido en tan corto plazo. Así también pudieron ingresar a proyectos clave con su guía.

## **Relaciones diplomáticas**

Argentina fue el primer país latinoamericano en tener una relación comercial con China, iniciada en la década del 60. También fue el primero con el que se comunicó el recién sustituido ministro de Relaciones Exteriores chino, Qin Gang, tras ser ungido por Xi Jinping en enero pasado (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2023). Asimismo, los dos países declararon al año 2022 “el Año de la Amistad y Cooperación entre China y Argentina”, firmando acuerdos bilaterales de financiamiento e inversión por 24 mil millones de dólares.

En enero de 2023, Argentina fue sede del Foro de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños –CELAC–, foro que busca excluir a EE. UU. de los foros regionales. Desde la CELAC se ha organizado una conferencia ministerial trianual con China, convirtiéndose, con ello, en un espacio que ofrece todo un menú de opciones al gobierno de Xi Jinping.

Por su parte, el Partido Peronista tiene un amplio nivel de contacto con el Partido Comunista Chino. Se realizan reuniones políticas entre ambas partes –Juntos por el Cambio también celebró algunas– y existe un fluido intercambio en diferentes estamentos del Poder Ejecutivo, Legislativo y Judicial entre los dos países, que excede a lo político y alcanza también a la educación pública –universidades–, con delegaciones chinas y argentinas visitando sendos países –especialmente antes de la pandemia, aunque la actividad se recuperó en los últimos meses– (Piscetta, 2020).

Dentro de este vínculo cada vez más cercano, se han dado situaciones llamativas. Por ejemplo, en su visita a Beijing en febrero de 2022, Fernández le dijo a Xi Jinping en una reunión que, si “fuese argentino, sería peronista” (La Nación, 2022b), marcando el alineamiento ideológico que el mandatario argentino asume existente entre ambos partidos, al igual que lo hicieran otros referentes del peronismo (Infobae, 2021).



Así pues, el actual presidente argentino es quien ha buscado activamente vínculos más estrechos con China. Tras las elecciones primarias de 2023, y antes de las generales de octubre de próximo, Fernández realizará una gira de despedida por el país asiático junto a su ministro de Relaciones Exteriores, Francisco Cafiero, y el ministro de Ciencia y Tecnología, Daniel Filmus.

Desde la cancillería argentina se armará la agenda de trabajo para esos días, cuando sea asegurado el retiro Fernández y su canciller como lobistas del gobierno chino. Asimismo, el ministro Filmus discutirá, entre otras cosas, cuestiones relativas al 5G, energía nuclear y armamento de defensa.

Como muestra de la recepción positiva que tiene China ante el establishment político argentino, es valioso explicar que en el Congreso Nacional existe un Grupo de Amistad con la República Popular China, compuesto representantes de distintas fuerzas políticas, el cual lleva adelante una agenda de acercamiento institucional integral con el país asiático.

Entre otros elementos del juego político actual que habilitan y refuerzan la presencia de China en Argentina, puede comentarse que el candidato presidencial por el partido La Libertad Avanza, Javier Milei, declaró recientemente que, si fuera electo presidente en las próximas elecciones del 22 de octubre de 2023, “enfriaría” las relaciones bilaterales con China por tratarse de un país comunista (Pagina 12, 2021). Enfocando, de este modo, su geopolítica fuertemente ligada a Estados Unidos e Israel.

Esto implicaría un cambio de paradigma taxativo, ya que los demás partidos mayoritarios, Unión por la Patria –peronismo, centroizquierda– y Juntos por el Cambio –centroderecha–, han empleado a China como un comodín según la necesidad del caso.

Si bien la relación con China se ha vinculado mayormente al partido peronista, por haberse desarrollado entre 2004 y 2015, lo cierto es que el gobierno de Mauricio Macri (2015-2019) firmó acuerdos binacionales por 35 proyectos con China (Dinatale, 2018). No obstante, durante su mandato se revisaron algunos de los contratos firmados entre el Estado argentino y el chino. Del mismo modo, Macri participó, por ejemplo, en la cumbre del One Belt One Road en 2017 en Beijing (Pogoriles, 2017).



## **El rol del federalismo**

Que Argentina esté regido por un sistema federalista le abre a China mejores y mayores ventanas de oportunidades para negociar fácilmente con actores regionales y locales. De hecho, la mayoría de las provincias, grandes ciudades y municipios argentinos, tienen firmados hermanamientos con sus contrapartes chinas.

Por otro lado, organismos locales como el CFI –Consejo Federal de Inversiones– que está compuesto por representantes de las provincias argentinas, tiene un departamento de Relaciones Internacionales con un equipo dedicado a China, donde se articulan proyectos y líneas de financiación con ese país. Aunque, cabe destacarse, el endeudamiento de las provincias debe ser autorizado por el Gobierno central y ser incluido en el presupuesto del año siguiente. Asimismo, mucha de la financiación china contempla garantía soberana, la cual solo puede ofrecerse desde el Ejecutivo y debe ser negociada desde el Ministerio de Economía.

En simultáneo, varias provincias, como Santa Fe, donde se ubican los puertos de COFCO, tienen una funcionaria gubernamental Responsable de los Asuntos con la República Popular China. Igualmente, Córdoba, que impulsa el corredor bioceánico, tiene un Consejo de Vinculación Estratégica con la República Popular de China propio (Gobierno de la Provincia de Córdoba, 2020). Y la provincia argentina de La Rioja, inclusive, tiene una Casa de La Rioja en Shenzhen (El Independiente, 2017).

Este carácter federalista se ve claramente reflejado en proyectos bioceánicos como ATACALAR, basado en la paradiplomacia ejercida desde las provincias, y que busca agrupar a varias de ellas, así como a Atacama –Chile–, con el fin de tener diálogo directo con China como un macrorregión (González, 2021). De esta forma, se busca que el gobierno chino pueda negociar sus intereses más allá de los diálogos ejercidos desde los gobiernos federales.

## **El problema de la corrupción**

El asunto de la corrupción en las élites políticas y económicas facilita a China sus gestiones. De base, se considera que los acuerdos binacionales con China minan la calidad institucional y la seguridad jurídica de los países firmantes, impidiendo, asimismo, la realización de licitaciones internacionales (Saavedra, 2023). A la vez, estos acuerdos tienden a condicionar una serie de proyectos a que sean realizados por China, sin competencia alguna.

Por ello, se entiende que China utiliza en Argentina una denominada “corrupción geoestratégica” (Gamarray & Popova, 2023). Podría considerarse el caso de las represas Néstor Kirchner y Jorge Cepernic como referentes de este fenómeno.

Cabe destacar también que, para la construcción de las citadas represas, la empresa china GEZHOUBA se sumó en una U.T.E. –Unión Transitoria de Empresas– a la compañía local Electroingeniería, cuyo dueño, Gerardo Ferreyra, estuvo preso preventivamente por una mega causa de corrupción en la obra pública (Infobae, 2019).

Otro caso de corrupción geoestratégica es el de la mina de hierro de Sierra Grande, concesionada a China por 100 años, a pesar de la parálisis en que la empresa concesionaria, MCC, la mantiene. Ello, debido a que los costos de producción o de logística superan lo que obtendrían como ganancia (Río Negro, 2019).

## **Dependencia económica**

Desde 2001, el comercio bilateral de Argentina con China aumentó de \$2.3 mil millones a \$26 mil millones en 2022, principalmente en exportaciones de alimentos y energía. Por otra parte, las inversiones del país asiático suman \$13.1 mil millones en sectores como el energético, minero, de transportes y agricultura.

Asimismo, la mayoría de los 62 préstamos que bancos comerciales chinos han otorgado a países de América Latina entre 2007 y 2021, fueron para Argentina. China emitió al país 17.000 millones de dólares en préstamos entre 2005 y 2022 y alrededor de 30.600 millones de dólares en swaps de divisas. Además, la nación sudamericana es parte de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI) de China y del Banco Asiático de Inversión en Infraestructura.

A partir del 2020, los swaps pasaron a ser garantías que desnaturalizan el sentido de reserva para el Banco Central de la República Argentina. Su uso se ha ampliado año con año, tanto para el comercio bilateral como para los pagos al Fondo Monetario Internacional –FMI–. De igual forma, mencionados instrumentos buscan una progresiva yuanización del sistema financiero argentino –en detrimento del dólar–, que posibilite, al mismo tiempo, triangulaciones para comerciar con economías sancionadas como las de Irán y Rusia.

Las cláusulas financieras establecidas por China son secretas, a diferencia de las pautadas por el FMI, el Banco Mundial o el Banco Interamericano de Desarrollo. En este sentido, datos como la tasa real en la cual el gobierno argentino tomó los fondos chinos –a pagar dentro de tres años– son aún desconocidos.

Asimismo, han proliferado bancos chinos en el país, como socios de otras entidades bancarias, para financiar proyectos a provincias, municipalidades en la adquisición de luces led para espacios públicos o maquinaria pesada,

tecnología de seguridad, entre otros servicios. Esto sucede en conjunto con Brasil, quien, a través de su Banca Nacional de Desarrollo, garantiza las obras y créditos tomados por empresas, municipios o provincias argentinas.

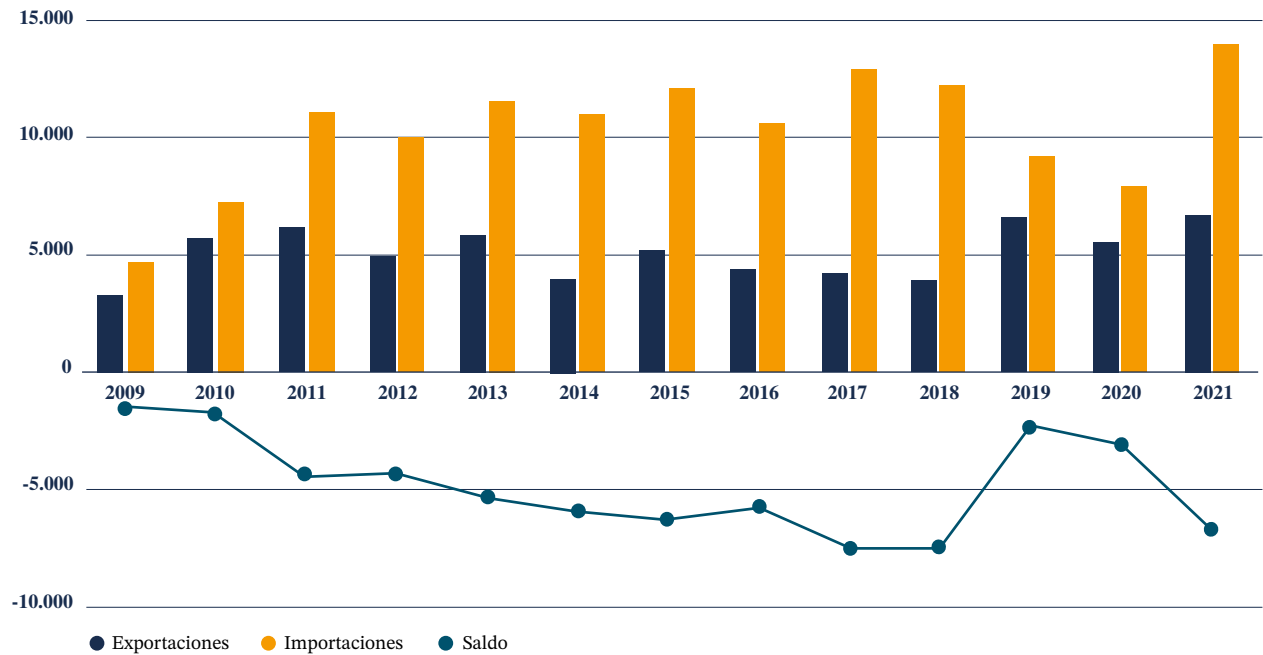
En las últimas semanas, el actual ministro de economía y candidato presidencial del oficialismo, Sergio Massa, quien ha visitado varios países buscando recursos para llegar a las elecciones sin devaluar el peso argentino y sin interrumpir el comercio internacional, viajó a Beijing para ampliar el swap con China. De este modo, el ministro consiguió activar el quinto y último tramo de los 5 mil millones que el país asiático acordó con Argentina en diciembre de 2022, aguardando a un viaje posterior para negociar un nuevo acuerdo en esta materia.

Cabe mencionar que, aproximadamente el 90% de las operaciones con SIRA, un mecanismo manejado por Massa para retener importaciones en Argentina desde China, están realizándose en yuanes y no en dólares, gracias a un mecanismo de flexibilización que permite cambiar en moneda china las operaciones ya previstas en su par estadounidense. Massa anunció lo anterior a través de Twitter, mientras estaba acompañado por el embajador de China en Argentina, Zou Xiaoli, y por empresarios e importadores de productos chinos en diferentes rubros.

Semejante práctica, además de ser tipificada como comercio desleal y generar una máxima dependencia hacia China, complicará la incorporación de Argentina a la OCDE, tal y como tiene previsto la oposición en el caso de acceder al gobierno el próximo 10 de diciembre. Del mismo modo, el crecimiento de operaciones en yuanes ha obligado a importadores a buscar nuevos clientes para pagar en dicha moneda.

## Evolución anual de las exportaciones, importaciones y balanza comercial bilateral Argentina - China (2009-2021)

(Exportaciones en valor FOB, importaciones en valor CIF en millones de dólares)



## ¿UNA HAPPY ASSOCIATION 2.0?

Para China, la República Argentina es un proveedor de materias primas y un importador de bienes industriales. Varios autores ven en esa relación una expresión de neocolonialismo, la reproducción de la relación desigual que Argentina mantenía con el Reino Unido durante el modelo agroexportador.

Los argumentos son variados y pasan por el déficit del comercio bilateral, las inversiones directas realizadas por capitales chinos orientados exclusivamente hacia la explotación de los recursos naturales, las infraestructuras de conectividad y la dependencia del país sudamericano respecto de la venta de alimentos hacia China.

El modelo agroexportador argentino, desarrollado entre 1880 y 1930, tuvo como pilar una relación comercial y una alianza política entre Argentina y Gran Bretaña, informalmente llamada Happy Association. Aunque dicho modelo forjó el devenir argentino, fue criticado por la izquierda nacionalista, puesto que ubicaba al país sudamericano en una posición dependiente de la isla británica.

Como veremos, la actual relación comercial de Argentina con China también se complementa con solidaridades políticas y tiene como resultado una situación de dependencia. Lo que no se observa en esta ocasión, sin embargo, es la voz crítica de la izquierda.



## **Alimentos: ¿pilar de las relaciones?**

China está consolidado, actualmente, como el segundo destino de las exportaciones agroindustriales argentinas. En 2019, se exportaron al país asiático 4,3 millones de toneladas de porotos de soja –80% de las exportaciones argentinas en este producto– y 163.954 toneladas de aceites de la misma planta, lo que representa el 4% de las ventas de aceites hacia el exterior.

El año pasado, sucedió lo propio con 4,9 millones de toneladas de referidas oleaginosas, con un valor de 2,9 mil millones de dólares. Asimismo, se exportaron 2,3 millones de toneladas de cebada por 654 millones de dólares, 1,7 millones de toneladas de sorgo por 458 millones, entre otros productos.

Argentina es particularmente importante para China en este sector, puesto que la producción de oleaginosas, grasas y aceites se encuentra concentrada en pocos países. En el caso específico de la soja, Argentina, Brasil y Estados Unidos representan 91% de las importaciones de Beijing. Es decir que, de no conseguir en el país de la plata, a China le quedarían solo dos exportadores potenciales, uno de los cuales es Estados Unidos, con quien guarda relaciones problemáticas, por decir lo menos.

A lo anterior tenemos que agregar un factor de estacionalidad, debido al cual las cosechas de Estados Unidos, Brasil y Argentina se realizan con seis meses de diferencia, otorgando el monopolio del poroto de soja a EEUU entre agosto y octubre de cada año, mientras que a los sudamericanos entre marzo y mayo. Estos factores hacen de Argentina y Brasil dos proveedores claves para China, incluso más que los proveedores de petróleo.

La dinámica comercial sino–argentina es, por otro lado, resultado de la cooperación generada por los presidentes Mauricio Macri y Xi Jinping, así como de la política de apertura al mundo iniciada hace cuatro años. En dicha

época, Argentina logró ingresar al mercado chino, además de los productos ya mencionados, carne bovina, ovina y porcina –cuyas importaciones se habían suspendido en 2015–, además de frutos como las cerezas, cítricos, arándanos frescos y arvejas secas, mandarinas, miel fraccionada y a granel (Ámbito, 2019).



Como se ha mencionado, Argentina lidera a nivel global el comercio de subproductos de la soja como el aceite y la harina. Sin embargo, la empresa china Cofco Internacional se ha convertido, en los últimos años, en un jugador de notable importancia en este terreno, luego de haber comprado el 100 por ciento de las firmas Nidera y Noble Agri en territorio argentino.

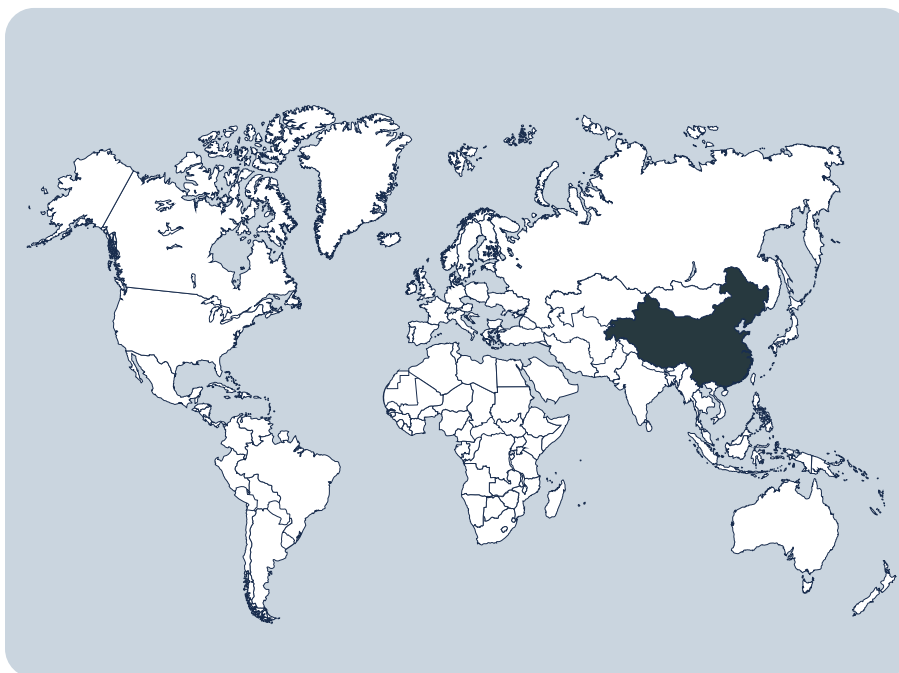
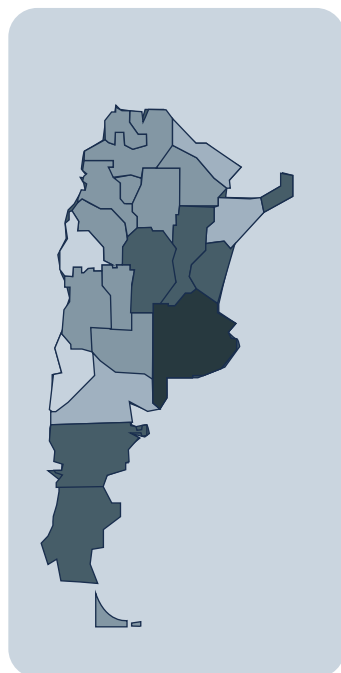
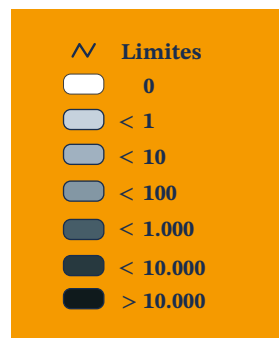
A la fecha, Cofco International cuenta con una capacidad instalada total de procesamiento de 20.500 toneladas por día en Santa Fe y Buenos Aires, lo que la posiciona entre las firmas con mayor potencial para moler soja y transformarla en harina y aceite. Con 13,4 millones de toneladas, entre granos y derivados, Cofco fue en 2018 la empresa con mayor volumen de ventas externas desde Argentina, que significaron un ingreso de alrededor de 3.600 millones de dólares.



Imagen de una de las Plantas de Cofco, en Santa Fe.

**Gráfico 1:  
Origen y principales exportaciones  
a China desde Argentina (2018)**

(Millones de dólares)



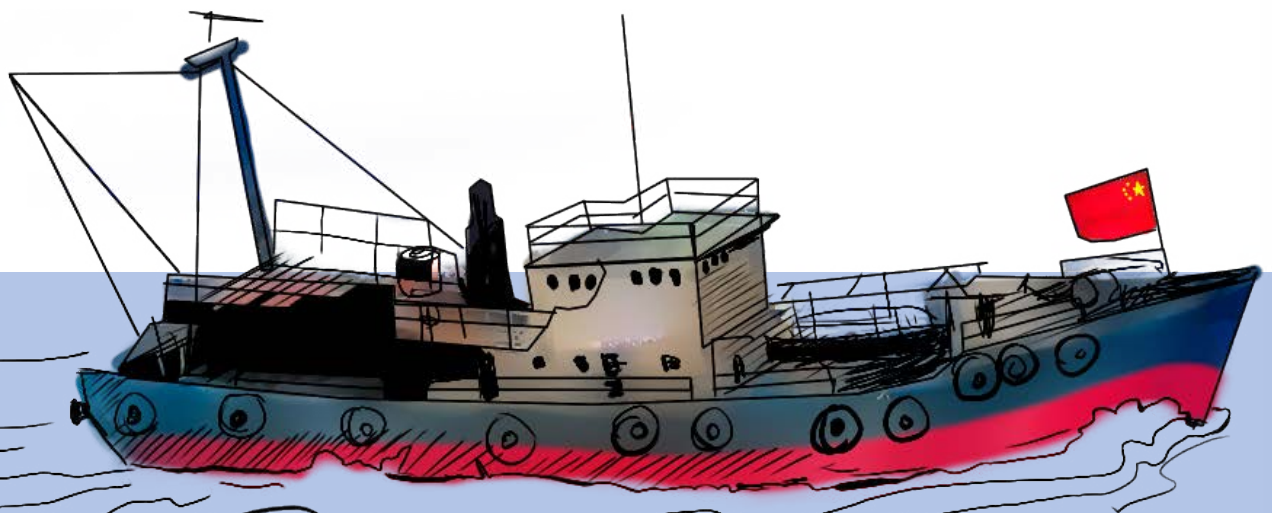
RK	Descripción	Dólares	% Dólares	Miles de kg netos	% Miles de kg netos
1	Soja	USD 1.313.216.580,00	31%	3.394.677	58%
2	Carne bovina	USD 765.097.521,00	18%	183.622	3%
3	Petróleo crudo	USD 610.357.458,00	15%	1.273.494	22%
4	Condifencial	USD 489.649.382,00	12%	394.838	7%
5	Mariscos	USD 440.583.562,00	10%	90.517	2%
6	Aceite de soja	USD 107.153.755,00	3%	162.380	3%
7	Carne de Ave	USD 98.456.357,00	2%	49.978	1%
8	Pieles y cueros preparados	USD 64.903.465,00	2%	23.819	0%
9	Aceite de mani	USD 53.287.666,00	2%	49.395	1%
10	Tabaco sin elaborar en hojas	USD 31.074.080,00	1%	4.990	0%
11	Lanas sucias	USD 28.927.495,00	1%	4.621	0%
12	Vino de uva	USD 24.018.262,00	1%	4.753	0%
13	Resto de grasas y aceites	USD 22.116.130,00	1%	66.548	1%
14	Pescados	USD 19.583.127,00	0%	8.291	0%
15	Lanas elaboradas	USD 18.099.555,00	0%	2.861	0%

## Al margen de la ley: el caso de la pesca

Entre 2018 y 2021, aproximadamente 800 embarcaciones atravesaron las zonas económicas exclusivas –ZEE– de Argentina para la pesca INDNR –pesca ilegal, no declarada y no reglamentada según el Plan de Acción Internacional de 2001 de la FAO–, lo cual representó un costo de 2.600 millones de dólares en ingresos perdidos para el país sudamericano, según un informe de la Financial Transparency Coalition (Infobae, 2022).

Argentina se ha convertido en un objetivo importante para la pesca INDNR de China en la costa atlántica, en alta mar cerca o dentro de las ZEE. Estas actividades podrían tener un propósito militar, ya que los buques atraviesan las fronteras y trabajan alineados con las milicias marítimas del PLA. Referidas acciones serían imposibles sin la asistencia logística en el Puerto de Montevideo, que, en los últimos años, pasó a depender de armadores chinos.

La actividad pesquera ilegal en el litoral atlántico argentino también ha hecho patente la depredación de especies en extinción como moluscos, krill y cetáceos. Este hecho podría contribuir a la agudización de hambrunas globales, exacerbando las pérdidas económicas y los riesgos para la sustentabilidad en la región.



## **Importancia global del litio**

Argentina, el cuarto mayor productor de litio a nivel mundial, se ha convertido en una pieza clave dentro de la cadena de suministro de China, líder global en la producción de compuestos de semejante recurso. Así, en 2021, el 42% de las exportaciones argentinas en lo que a litio se refiere, fueron a dar al país asiático.

De igual manera, en 2022, gigantes chinos en el procesamiento de esta materia prima, como Zijin Mining y Ganfeng Lithium Co., invirtieron más de mil millones de dólares en la nación sudamericana (Perfil, 2023). Actualmente, se encuentran en conversaciones avanzadas con los gobiernos provinciales, universidades nacionales como la de La Plata –conducida por pragmáticos funcionarios kirchneristas– y el Estado nacional para instalar con franquicias fiscales una planta de refinamiento y producción de baterías para vehículos eléctricos.

Con el descubrimiento de nuevas reservas en la Patagonia, así como en las provincias del norte argentino, China ha desplegado a la perfección todos sus mecanismos de cooptación de élites, por medio de invitaciones a gobernadores y ministros, empresarios, políticos opositores y miembros de la prensa.

Acontecimientos como los anteriores se ven favorecidos por el federalismo argentino consagrado en la Constitución Nacional. En virtud de ello, el dominio de los recursos naturales y mineros corresponde a las provincias, quienes, con baja institucionalidad y nula capacidad de rendir cuentas, facilitan a las transnacionales chinas el despliegue a sus anchas de prácticas como la depredación ambiental, corrupción y violaciones a los derechos sociales y laborales de sus trabajadores.



## Explotación minera

En junio de 2017, Shandong Gold, gracias a una inversión de 960 millones de dólares (Reuters, 2017), logró quedarse con el 50% de la mina de oro y plata Veladero en la provincia de San Juan. En conjunto con Barrick Gold, la empresa china busca explotar al máximo los recursos allí presentes, así como reflotar el proyecto binacional Pascua Lama.

En paralelo, Shanghai Potash Engineering estaría evaluando invertir 1.500 millones de dólares en las minas de potasio de Mendoza (Desarrollo Energético, 2019), retomando el proyecto Potasio Río Colorado, cuya explotación quedó sin efecto en 2013 por la minera Vale. Todo ello, a razón de que China es el mayor consumidor de potasio del mundo: importa 50% de lo que necesita.

Asimismo, la empresa Jiangxi Ganfeng Lithium tiene proyectado desembolsar 675 millones de dólares en la explotación de dos salares y la construcción de dos plantas de carbonato de litio en Salta y Jujuy.



## **INFRAESTRUCTURA: TELECOMUNICACIONES, ENERGÍA Y TRANSPORTE**

### Huawei y la tecnología 5G

Si bien Argentina ha tomado medidas para descentralizar el acceso a la licitación del espectro 5G, Huawei ha obtenido dichos permisos desde la empresa estatal de telecomunicaciones –ARSAT–, con el fin de operar dentro del área metropolitana de Buenos Aires, en donde se alberga el 50% de la población argentina.

En marzo de 2023, Huawei celebró su Cloud Latam Partner Summit en la misma Buenos Aires. Huawei Cloud tiene solo dos “regiones nacionales” en América Latina, una de las cuales está en Argentina. En dichas regiones operan empresarios sin experiencia en materia de comunicaciones, que, sin embargo, hallan simbiosis con el oficialismo, tanto en sus directorios como con socios locales.

En materia de ciberseguridad, la estrategia nacional de Argentina tributa dualmente al Convenio democrático de Budapest, rubricado en 2018, y al de Beijing, de naturaleza autocrática. Respecto a ello, los decisores argentinos, tanto del gobierno como de la actual oposición, argumentan que cualquier actor a quien se entreguen las concesiones, sea el gobierno de China o de Estados Unidos, terminará por ejercer acciones de espionaje.

Según esto, resultaría preferible no perder de vista el tema del encriptado y recibir a China con los brazos abiertos, siendo el único país que invierte actualmente en 5G. En ese sentido, el error de los decisores locales redunda en no apelar a otras tecnologías –como el 6G–, o esperar a que el 4G tenga cobertura en todo el país.

En realidad, ha sido un milagro que no se haya licitado por completo el 5G a China, cuando el gobierno y el actual ministro de economía, Sergio Massa, a finales del año pasado lo evaluaron como una posibilidad para hacerse de fondos frescos de cara a las elecciones en este 2023. En tanto, el gobierno actual, posterga las solicitudes y presiones de EEUU para brindar waivers y pagos parciales al FMI.

### **Producción energética**

En febrero de 2022, la Corporación Nacional Nuclear de China, de propiedad estatal, firmó un contrato con el gobierno argentino para construir la planta de energía nuclear Atucha III por 8 mil millones de dólares. Lo anterior incluye un reactor con tecnología china Hualong-1, desarrollado para competir con el Westinghouse AP1000 de fabricación estadounidense. El proyecto renovado se ha estancado recientemente por los detalles del contrato, pero podría avanzar en los próximos meses. Argentina cuenta con tecnología propia para desarrollarlo.

Asimismo, capitales chinos financiarían la totalidad de la Central Nuclear Atucha III, en la localidad bonaerense de Lima. De concretarse, esta central sería la cuarta de Argentina –las otras son Atucha I y II, y Embalse–, con una potencia de 745 megavatios.

En lo respectivo a otras fuentes de energía, destaca el Parque Eólico Los Meandros –Neuquén–, a cargo de la multinacional china Envision Energy, con una inversión aproximada de 140 millones de dólares para generar una potencia de 75 megavatios. La empresa oriental también ganó la primera ronda de licitaciones de otros tres proyectos eólicos de menor tamaño, dos en Buenos Aires de 50 y 10 megavatios, y el restante en Cerro Alto, Río Negro, de 50 megavatios.



Destacan, también, las represas hidroeléctricas Condor Cliff y La Barrancosa. Estas obras, ubicadas en Santa Cruz, ya tienen un avance del 21% de la excavación y del 13 % en el llenado de las presas. Los proyectos están a cargo de un consorcio integrado por las empresas Electroingeniería, Hidrocuyo y la compañía china Gezhouba Group Company Limited. La inversión total ascendería a alrededor de 4.500 millones de dólares.

También se han fomentado proyectos de energía solar fotovoltaica como el Caucharí, Jujuy, liderado por la compañía china Shanghai Electric Power Construction Co. Ltd –SEPC–. Supone una inversión de 390 millones de dólares, financiada en un 85 por ciento por China y en un 15 por ciento por el Gobierno jujeño.

### **Inversión vial**

Dos grandes firmas chinas están financiando proyectos de inversión en los ferrocarriles Belgrano Cargas y San Martín Cargas, que forman parte de la columna vertebral de las redes ferroviarias de la Nación.

En el proyecto de Belgrano Cargas, la empresa china Machinery Engineering Corporation otorgó al gobierno argentino un préstamo de 2.470 millones de dólares, más adelante ampliado a 4.000 millones. Está destinado a quintuplicar la cantidad transportada por los ferrocarriles actuales, pasando de, más o menos, 847 mil toneladas en 2015 a 4,4 millones a finales de 2023.

Lo anterior significa un avance importante en la definición estratégica y financiera del proyecto. La medida fue publicada en el Boletín Oficial a través del Decreto N° 162/21, firmado por el presidente Alberto Fernández, el jefe del Gabinete de ministros, Santiago Cafiero, y el ministro de Transporte de la Nación, Mario Meoni. Mencionado decreto implica obras y concesiones a los capitales chinos en Santa Fe, así como en Chaco, Jujuy, Salta, Tucumán, Gran Rosario, Mendoza, y NOA, zona del triángulo del Litio (Ministerio de Transporte, 2021).

De igual manera, la compañía china Railway Construction Corporation Limited firmó un contrato para renovar 1.020 kilómetros de vías del ferrocarril San Martín Cargas, en el tramo que va desde Mendoza hasta los puertos de Rosario y Buenos Aires, pasando por el sur de Córdoba. Además, la empresa asiática promovió la construcción de 220 kilómetros de vía entre Rufino y Santa Teresa en Santa Fe.

Por su parte, el tren de cargas que pasa por el sur de Córdoba, aún en su primera etapa, implica una inversión de 1.089 millones de dólares. Su objetivo recae, una vez más, en quintuplicar el volumen de carga, de los actuales 1,5 millones de toneladas, hasta 3 millones en 2025, y 8 millones en 2030.



## ESTRATEGIA COMUNICATIVA

### Cooperación mediática

La Iniciativa de la Franja y la Ruta contempla una sección de cooperación mediática entre instancias nacionales y otras vinculadas al Partido Comunista Chino. En este sentido, se han creado acuerdos que incluyen el acceso a canales como China Global Television Network –CGTN– y Xinhua, así como la colaboración con medios públicos y privados de Argentina, a los cuales pretende nutrirse con la narrativa oficial del gobierno de Xi Jinping.

Además de los múltiples acuerdos vigentes entre la agencia de noticias Xinhua y el Ministerio de Comunicaciones de Argentina, destacan otros con la edición en español del Diario del Pueblo y el Diario de China. A pesar de que estos acuerdos y el contenido resultante abarcan todo el espectro político, algunos casos de cooperación mediática parecen estar basados en simpatías ideológicas de las izquierdas nacionales con el Partido Comunista Chino. Por ejemplo, el contenido de CGTN difundido por la agencia de noticias venezolana TeleSUR, llegó a audiencias izquierdistas en Argentina.

En el entramado de medios de comunicación prochinos también deben considerarse aquellos que atienden a la comunidad de la diáspora, estimada en unos 200 mil habitantes. Dichos medios operan en mandarín y suelen cooperar con el gobierno del país asiático, siendo dominados por las líneas editoriales favorables a Beijing. Muestra de ello son voces locales amistosas como la revista bilingüe Dangdai.

Mencionada revista tiene como uno de sus más destacados colaboradores al economista Gustavo Girado, designado en junio de 2022 por la cancillería argentina como consejero y cónsul general en Beijing. Este operador de intereses chinos en Argentina actúa junto a Gustavo Ng y Néstor Restivo – fundadores de Dangdai–, en un proceso denominado por varios especialistas como “chinización de las relaciones entre ambos países” (Dangdai, 2022).

Ahora bien, la influencia económica de China en algunos medios argentinos ha logrado marcar la agenda de estos últimos. A pesar de que un sector reducido del periodismo local –crítico y pluralista– ha informado sobre escándalos que involucran a China en temas de crimen organizado, cuestiones ambientales, disputas laborales o casos de corrupción, la mayor parte de los consejos editoriales y los propios periodistas han optado por la autocensura.

En este punto destaca Ricardo Ricas, fundador de la Asociación de Corresponsales Extranjeros, ex corresponsal de Xinhua en Argentina y persona de extrema confianza de Adolfo Pérez Esquivel, premio Nobel de la Paz por denunciar las desapariciones forzadas durante la última dictadura militar en Argentina. Ricas, desde un doble rasero, promueve actitudes antinorteamericanas, silenciando, por otro lado, las críticas contra el régimen chino y sus violaciones a los derechos humanos.

De forma tal, los medios de comunicación nacionales que cooperan con sus pares chinos parecen haber evitado intervenir en coberturas críticas, ocultando, incluso, los esfuerzos de la sociedad civil para hacer retroceder la influencia de Beijing en el ecosistema informacional argentino. En referidos medios se evita hablar de DD. HH., y pareciera que es políticamente incorrecto responsabilizar al gobierno chino de sus abusos.

En resumen, la propiedad de las grandes cadenas informativas, así como la falta de regulación para garantizar la transparencia y la rendición de cuentas, han perjudicado el desarrollo de medios sostenibles e independientes en Argentina. La baja experiencia periodística sobre China, combinada con los continuos esfuerzos del Partido Comunista Chino para cooptar voces políticas y académicas influyentes, han creado vulnerabilidades a la influencia de los medios provenientes del país asiático.

## **El rol de la diplomacia**

Puesto que la embajada china en Argentina mantiene estrechos vínculos con una variedad de grupos de medios, académicos, líderes políticos e influencers digitales, su actividad también destaca dentro de la estrategia comunicacional de Beijing.

Así, en 2020, la embajada china registró una cuenta de Twitter –hoy X–, logrando aumentar sus interacciones en redes sociales en un esfuerzo por llegar al público local de manera más directa. De igual forma, con motivo del 50 aniversario de las relaciones diplomáticas, celebró en 2021 un foro virtual de medios con altos funcionarios argentinos.

También ha publicado docenas de artículos firmados, concedido entrevistas a medios locales y realizado sesiones informativas para difundir las narrativas preferidas de Beijing sobre temas particulares.

Los diplomáticos chinos promueven en Argentina los supuestos logros de China en desarrollo verde, crecimiento económico y alivio de la pobreza, así como narrativas de solidaridad internacional contra la injerencia extranjera en asuntos internos, respaldando los reclamos de Argentina sobre las Islas Malvinas. Del mismo modo, una variedad de funcionarios gubernamentales, incluido el embajador argentino en China, Sabino Vaca Narvaja, criticó la visita de Nancy Pelosi a Taiwán más que los propios funcionarios asiáticos (Lejtman, 2022).

La propaganda del Estado–partido chino ha enfatizado regularmente los estrechos vínculos entre el Partido Comunista Chino y el gobernante Partido Justicialista, al tiempo que promueve la profundización de relaciones bilaterales. Ejemplo de ello fue el video homenaje que una cadena estatal china realizó con motivo del entendimiento histórico entre los ya mencionados partidos.

Además, China brinda miles de becas universitarias a argentinos y otros latinoamericanos. Promueve entre sus ciudadanos intercambios académicos en universidades argentinas con quienes firma acuerdos publicitados hasta en WeChat –la mayor red social de ese país– en donde se incluyen convenios de aprendizaje de idiomas en diversas sedes del Instituto Confucio.

Por otra parte, la República Popular China ha pagado a miembros de la estructura mediática argentina para que visiten el país asiático, buscando generar afinidades que logren posicionar la imagen y narrativas de Beijing en el socio sudamericano.

Al respecto, encuestas de opinión pública en Buenos Aires encontraron que, en general, los capitalinos tienen una imagen positiva de China, pero carecen de familiaridad con él. Las impresiones favorables hacia el gobierno chino disminuyeron durante el período postpandemia, aunque la mayoría siguió apoyando el aumento del comercio bilateral.

En otra encuesta, cerca de la mitad de los encuestados no confiaba en la capacidad de Xi Jinping para hacer lo correcto en asuntos de impacto mundial, y una proporción similar tenía percepciones negativas sobre el historial de derechos humanos de su gobierno. Posterior a la invasión a Ucrania, en el universo académico se apreció a China como el mayor contrapeso geopolítico a los Estados Unidos.

## **Guerra desinformativa en ciernes**

Otro de los nodos en la estrategia comunicativa global del Estado–partido chino se encuentra en las campañas de desinformación, un mecanismo de contrainteligencia que busca generar confusión en la toma de decisiones.

Investigadores han encontrado evidencia limitada de la actividad de las tropas cibernéticas chinas en Argentina, con cuentas sospechosas que amplifican las publicaciones de los medios de comunicación controlados desde Beijing.

Asimismo, una extensa red de propaganda prochina, rastreada por la firma de investigación Graphika, llegó a audiencias argentinas a principios de 2021 y, sin saberlo, fue amplificada por actores nacionales influyentes.

## **DEFENSA, SEGURIDAD E INTERESES GEOESTRATÉGICOS**

### **Cooperación militar**

En 2015, China y Argentina, finalizaron varios acuerdos de cooperación en materia de defensa que incluyeron la compra y coproducción de aviones de combate de cuarta generación, la adquisición de 100 vehículos blindados de transporte de tropas anfibios y cinco buques de guerra. Asimismo, se formalizó la construcción de una instalación espacial vinculada al intercambio de imágenes satelitales bajo el control militar chino.

En términos de equipamiento, destaca la propuesta de Argentina sobre una licitación de presupuesto militar para aviones de combate chinos JF-17. De igual manera, debemos mencionar las recientes conversaciones entre la embajada china y el Ministerio de Defensa argentino, con la finalidad de adquirir vehículos militares provenientes del país asiático con un valor de \$664 millones, fabricados por la empresa North Industries Corporation.



## **Industria aeroespacial**

Los acuerdos de Argentina con las instancias militares chinas no se han limitado a la cooperación defensiva. Esta sinergia también avanza en terrenos como la industria aeroespacial, en donde el Ejército Popular de Liberación chino –PLA, por sus siglas en inglés– ha logrado tener acceso a cuatro instalaciones espaciales argentinas:

- 1) Espacio Lejano (Neuquén).
- 2) Río Gallegos (Parque Industrial).
- 3) Radio Telescopio China–Argentina  
(Los Leoncitos, San Juan) y, en la misma región.
- 4) San Juan Satellite Láser Ranking.

Entre las anteriores, resalta, sin embargo, la base del Espacio Lejano, una instalación de 500 hectáreas cedida recientemente al gobierno chino para los próximos 50 años, en donde las autoridades argentinas no cuentan con acceso permanente. Contrario a ello, se trata de una base operada por el propio PLA a través de una subsidiaria, quien utiliza una antena de 16 pisos de altura capaz de interceptar satélites estadounidenses, actividad espacial y comunicación encriptada.

Convenios de esta naturaleza ponen en tela de juicio el discurso soberanista de actores como Agustín Rossi, otrora ministro de Defensa y actual jefe de gabinete en Argentina, quien durante la pandemia rechazó el apoyo norteamericano para actualizar las Fuerzas Armadas nacionales por medio de la adquisición de aviones, tanques, armamento y tecnología. Todo esto, bajo el pretexto de la no dependencia hacia los Estados Unidos. Al mismo tiempo, y de manera paradójica, el secretario de Relaciones Internacionales de la Defensa, bajo las órdenes de Rossi, suscribía acuerdos favorables a China en semejantes menesteres.



## **Proyección a la Antártida**

En diciembre de 2022, el gobernador de Tierra del Fuego, Gustavo Melella, firmó un memorando de entendimiento con el China Shanxi Chemical Industry Group, vinculado al Partido Comunista Chino, e HydroChina, con miras a construir una instalación petroquímica para la producción de fertilizantes, así como un puerto multipropósito que permita el acceso a la Antártida y se convierta, potencialmente, en una base naval del PLA (Gobierno de Tierra del Fuego, 2022). Muestra de ello son los equipos de las estaciones antárticas, utilizados por China para mejorar la precisión de sus misiles balísticos intercontinentales y abrir rutas comerciales alternativas.

Otros intereses chinos en la Antártida se encuentran en la posible instalación del cable marino de internet de la Ruta de la Seda Digital que, si bien se conectaría vía Chile, contempla alternativas de conexión en Sudáfrica y la Patagonia. En este último caso, la fibra óptica china necesitaría de las bases antárticas y del auspicio del CONICET, agencia argentina de ciencia y tecnología que ya ha sido financiada por la nación asiática en mencionado proyecto.

Por otra parte, la explotación minera en la Antártida es un asunto de interés para China, quien pretende hacerse de los recursos minerales ahí presentes a través del Tratado Antártico, donde se establece que, en 2048, podría rechazarse la reglamentación contra la minería en el continente blanco, previo acuerdo de las partes involucradas.

## REFLEXIONES FINALES

La relación con China será uno de los desafíos más relevantes para el próximo gobierno argentino, dada la gravitación en la economía mundial. Como ha sido mencionado, esa relación parece instalarse en un patrón de comercio muy especializado que recuerda a viejos paradigmas del modelo agroexportador. Aunque esa interpretación tiene bastante asidero en la opinión pública, conviene hilar un análisis más fino y dar cuenta de las complejidades que rodean a la nueva economía internacional en cuanto producto de una crisis global.

En este ensayo buscamos proponer una metodología de cálculo alternativa que arroje datos no tan catastróficos sobre la balanza de pagos argentina respecto del comercio bilateral con China. Mientras el superávit comercial con el país asiático se prolongó de 2002 a 2008, con mejoras específicas en 2007 y en 2008, los saldos comerciales negativos recién aparecieron en 2009 y 2010, pero en forma leve y por causas puntuales –sequía en 2009, conflicto comercial en 2010–. Recién en 2011 el déficit comercial empezó a ser inquietante.

Con los datos anteriores no tenemos intención de negar algunos aspectos perniciosos de la relación con China, sino que intentamos echar luz sobre una cuestión sensible, con miras a integrar una mejor perspectiva del intercambio comercial con ese país.

La experiencia histórica nos muestra que los buenos precios internacionales no durarán eternamente y que, en todo caso, siempre estaremos a la merced de una mala cosecha, como la de 2009 o la de este 2023. La mejor alternativa ante ese escenario posible es aprovechar la bonanza para cambiar nuestro patrón de comercio bilateral con China.

Dicho patrón muestra una evolución positiva que refleja, simplemente, el buen momento por donde pasan los términos argentinos de intercambio. Sin embargo, no nos lleva a concluir que la relación entre China y Argentina sea por completo favorable al país sudamericano, aún más si se consideran los perjuicios en cuestiones relativas a la calidad institucional y democrática, la gobernanza, el acceso a la información, el respeto a la ley, y, finalmente, la capacidad de decisión nacional soberana, como el daño al prestigio histórico de Argentina en el respeto a los derechos humanos.

Un tópico relevante en el presente escrito fue el de la dependencia de Argentina respecto de la exportación de soja hacia China. Del panorama presentado sobre la estructura de las importaciones chinas podemos extraer dos conclusiones. Por un lado, Argentina logró una fuerte presencia en la provisión de alimentos, especialmente a través de la soja y sus derivados, posicionándose entre los tres principales proveedores, junto a Brasil y Estados Unidos. De esa manera, podemos calificar la relación de Argentina con China como de “doble dependencia”, ubicando al país sudamericano en una posición más cómoda que la de muchos de los exportadores de petróleo al país asiático.

No obstante, la debilidad de la posición argentina radica en que más del 75% de sus exportaciones a China son alimentos, la mitad de ellos soja y sus derivados. Por tal razón es necesario intentar exportar otros productos con mayor valor agregado. Si bien la tarea resulta difícil, no es imposible dado que el acceso al mercado chino está lejos de estar acotado, tanto por producto como por origen.

## REFERENCIAS

Ámbito. (2016, marzo 22). Obama es el sexto presidente de EEUU que visita Argentina. Ámbito. Recuperado de: <https://www.ambito.com/politica/obama-es-el-sexto-presidente-eeuu-que-visita-argentina-n3932269>

Ámbito. (2019, septiembre 10). La harina de soja argentina ingresará a China luego de 20 años de negociaciones. Ámbito. Recuperado de: <https://www.ambito.com/campo/soja/la-harina-argentina-ingresara-china-luego-20-anos-negociaciones-n5053743>

Centro de Despachantes de Aduana de la República de Argentina. (2014). China dará un estatus especial a su relación con la Argentina. Recuperado de: [https://www.cda.org.ar/detalle\\_noticia.php?id=26185](https://www.cda.org.ar/detalle_noticia.php?id=26185)

Desarrollo Energético. (2019). Shanghai Potash planea invertir USD 2.500 millones en Mendoza. Recuperado de: <https://desarrolloenergetico.com.ar/shanghai-potash-planea-invertir-usd-2-500-millones-en-mendoza/>

Dinatale, M. (2018, diciembre 2). Mauricio Macri y el presidente de China firmaron 35 acuerdos y evaluaron el impacto de la tregua con EEUU. Infobae. Recuperado: <https://www.infobae.com/g20/2018/12/02/macri-se-reune-con-el-presidente-de-china-para-firmar-35-acuerdos-y-evaluar-el-impacto-de-la-tregua-con-eeuu/>

Dangdai. (2022). Designación en Beijing. Recuperado de: <https://dangdai.com.ar/2022/07/27/designacion-en-beijing/>

El Independiente. (2017, marzo 26). China: El Gobernador inauguró la Casa de La Rioja en Shenzhen. Recuperado de: <https://www.elindependiente.com.ar/pagina.php?id=134502>

Gamarray, E. & Popova, V. (2023, mayo 21). Qué es la “corrupción geoestratégica” y cómo la usa China para ejercer su influencia en América Latina. Infobae. Recuperado de: <https://www.infobae.com/america/america-latina/2023/05/21/que-es-la-corrupcion-geoestrategica-y-como-la-usa-china-para-ejercer-su-influencia-en-america-latina/>

Gobierno de Tierra del Fuego. (2022). Tierra del Fuego AeIAS firmó un Memorandum de Entendimiento con la provincia Shaanxi de China. Recuperado de: <https://www.tierradelfuego.gob.ar/blog/2022/08/16/tierra-del-fuego-aeias-firmo-un-memorandum-de-entendimiento-con-la-provincia-shaanxi-de-china/>

Gobierno de la Provincia de Córdoba. (2020). Córdoba será polo de estudio y enseñanza del idioma español y chino mandarín. Recuperado de <https://www.cba.gov.ar/cordoba-sera-polo-de-estudio-y-ensenanza-del-idioma-espanol-y-chino-mandarin/>

González, M. (2021, julio 4). Atacalar, el proyecto bioceánico entre Chile y Argentina. Reporte Asia. Recuperado de: <https://reporteasia.com/economia/comercio/2021/07/04/proyecto-bioceanico-atacalar-entre-chile-y-argentina/>

Infobae. (2019, junio 14). Prisión domiciliaria para Gerardo Ferreyra, el único empresario que quedaba preso por el caso cuadernos. Infobae. Recuperado de: <https://www.infobae.com/politica/2019/06/14/prision-domiciliaria-para-gerardo-ferreyra-el-unico-empresario-que-queda-preso-por-el-caso-cuadernos/>

Infobae. (2021, julio 20). El video que publicó una cadena de noticias China en el que José Luis Gioja compara al PJ con el Partido Comunista. Infobae. Recuperado de: <https://www.infobae.com/politica/2021/07/20/el-video-que-publico-una-cadena-de-noticias-china-en-el-que-jose-luis-gioja-compara-al-pj-con-el-partido-comunista/>

Infobae. (2022, octubre 16). Depredación en el mar argentino: la pesca ilegal genera pérdidas de hasta USD 2.600 millones anuales. Infobae. Recuperado de: <https://www.infobae.com/economia/2022/10/26/depredacion-en-el-mar-argentino-la-pesca-ilegal-genera-perdidas-de-hasta-usd-2600-millones-anuales/>

La Nación. (2022a, febrero 5). El “cuento chino” de los 20 mil millones de dólares en el gobierno de Néstor Kirchner. La Nación Argentina. Recuperado de: <https://www.lanacion.com.ar/politica/el-cuento-chino-de-los-20-mil-millones-de-dolares-en-el-gobierno-de-nessor-kirchner-nid05022022/>

La Nación. (2022b, febrero 6). “Si usted fuera argentino, sería peronista”, le dijo Alberto Fernández a Xi Jinping en China. La Nación Argentina. Recuperado de: <https://www.lanacion.com.ar/politica/si-usted-fuera-argentino-seria-peronista-le-dijo-alberto-fernandez-a-xi-jinping-en-china-nid06022022/>

Lejtman, R. (2022, agosto 8). El Gobierno respaldó a Vaca Narvaja, quien calificó de provocación la visita de Nancy Pelosi a Taiwán. Infobae. Recuperado de <https://www.infobae.com/politica/2022/08/08/el-gobierno-respaldo-a-vaca-narvaja-quien-califico-de-provocacion-la-visita-de-nancy-pelosi-a-taiwan/>

Ministerio de Transporte. (2021). El Gobierno Nacional avanzó en el acuerdo con la empresa china CMEC para continuar con la modernización de la línea Belgrano de Trenes Argentinos Cargas. Recuperado de: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/el-gobierno-nacional-avanzo-en-el-acuerdo-con-la-empresa-china-cmec-para-continuar-con-la>

Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. (2023). Cafiero dialogó con el nuevo canciller de China y remarcó la importancia de equilibrar el comercio bilateral. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cafiero-dialogo-con-el-nuevo-canciller-de-china-y-remarco-la-importancia-de>



Página 12. (2021, octubre 22) Javier Milei rompería relaciones con China por “comunista”. Página 12. Recuperado de: <https://www.pagina12.com.ar/376374-javier-milei-romperia-relaciones-con-china-por-comunista>

Piscetta, J. (2020, agosto 12). El peronismo refuerza el vínculo con el partido comunista de China para la formación de cuadros políticos. Infobae. Recuperado de: <https://www.infobae.com/politica/2020/08/12/el-peronismo-refuerza-el-vinculo-con-el-partido-comunista-de-china-para-la-formacion-de-cuadros-politicos/>

Perfil. (2023, julio 11). Grupo chino negocia una planta para procesar litio en Argentina. Perfil. Recuperado de: <https://www.perfil.com/noticias/bloomberg/bc-grupo-chino-negocia-planta-para-procesar-litio-en-argentina.phtml>

Pogoriles, L. (2017, mayo 13). Macri llega a China para ser parte del Foro “La Franja y la Ruta”, una iniciativa que apuesta a la cooperación mundial. Telam. Recuperado de: <https://www.telam.com.ar/notas/201705/188907-macri-gira-asia-china.html>

Rosemberg, J. (2023, mayo 25). Kirchnerismo, 20 años: la política exterior, entre el romance con el chavismo y una relación conflictiva con Estados Unidos. La Nación Argentina. Recuperado de: <https://www.lanacion.com.ar/politica/la-politica-exterior-entre-el-romance-con-el-chavismo-y-una-relacion-conflictiva-con-estados-unidos-nid25052023/>

Río Negro. (2019, noviembre 2). La mina de hierro de Sierra Grande, sin presente y sin proyectos. Río Negro. Recuperado de: <https://www.rionegro.com.ar/la-mina-de-hierro-de-sierra-grande-sin-presente-y-sin-proyectos-1160059/>

Reuters. (2017, abril 6). Shandong Gold pagará 960 mln dlrs a Barrick en acuerdo por 50 pct de mina Veladero. Recuperado de: <https://www.reuters.com/article/mineria-barrick-shandonggoldgroup-idLTAKBN1780V7-OU SLB>

Saavedra, G. (2023). Corrupción, arma preferida de China para acaparar litio en Latinoamérica. Diálogo Américas. Recuperado de: <https://dialogo-americas.com/es/articles/corrupcion-arma-preferida-de-china-para-acaparar-litio-en-latinoamerica/>

Telam. (2013, agosto 13). Hace diez años, Fidel Castro pronunciaba su histórico discurso en la Argentina. Telam. Recuperado de: <https://www.telam.com.ar/notas/201308/28697-diez-anos-atras-fidel-pronunciaba-su-unico-e-historico-discurso-en-la-argentina.html>



*Expediente Abierto es un centro de pensamiento centroamericano emergente orientado a la investigación y la promoción del diálogo sobre seguridad y defensa, asuntos internacionales, transparencia y derechos humanos. Reune investigadores y practicantes del hemisferio para generar análisis sin filiación política y que buscan contribuir a la discusión de temas de interés general en la sociedad como seguridad, eficiencia del sector público, opacidad institucional, crimen organizado, corrupción y fiscalización de los recursos públicos.*



Investigación para la Innovación y la Inclusión

[www.expedienteabierto.org](http://www.expedienteabierto.org)