



EXPEDIENTE
ABIERTO

Investigación para la Innovación

expedienteabierto.org



EXPEDIENTE
PÚBLICO

expedientepublico.org



EXPEDIENTE
ABIERTO

Investigación para la Innovación

expedienteabierto.org

**Addressing Regional Interests and Threats:
Countering Chinese influence in Central America**



expedientepublico.org

Content

Introduction	3
China happy to work with dictators and make corrupt deals, says US analyst.	7
Chavismo handed Venezuela over to the Chinese, with catastrophic results.	16
Lack of Transparency in Panama's relationship with China.	23
China forges alliances with politicians to gain hold of Argentina's vast resources.	29
China: The Asian Giant that could squash El Salvador's Economy.	38
Bukele pisa el acelerador rumbo a Pekín y se aleja de Washington.	48
Oportunismo chino en América Latina preocupa a EE.UU.	60
Las promesas rotas de China en Centroamérica y la diplomacia de las vacunas.	69

Addressing Regional Interests and Threats: Countering Chinese influence in Central America

One day after the United States disclosed the names of Salvadoran officials linked to corruption,¹ President Nayib Bukele sent a request to the Legislative Assembly of El Salvador for authorization of a massive cooperation project with the People's Republic of China.² However, China has been implementing mega projects in Latin America for more than a decade - often including pacts with local political and economic elites that lack transparency. As evidence of China's strategic influence in Central America increases, so does evidence of investments that lack sustainability in the region.

Chinese investments have clear strategic economic and geopolitical motivations - often to the detriment of local communities, U.S. strategic interests, and democracy in the region.³ Three critical gaps are present when attempting to counter adverse Chinese influence in the region: 1) lack of awareness and understanding among Latin American citizens, 2) lack of data (quantitative and qualitative) about adverse Chinese influence in the region, particularly corrupt investment, and 3) lack of expertise in Chinese decision-making and strategy, investments, demand for natural resources, and human rights violations.

Currently, China is Latin America's second-largest trading partner after the United States, and there are 19 countries in the Western Hemisphere working with its Belt and Road Initiative.⁴ According to the World Economic Forum, China's trade with the hemisphere grew 26 times between 2000 and 2020, and is expected to double by 2035 to more than \$700 billion.⁵

¹ https://elfaro.net/es/202105/el_salvador/25492/Bukele-se-acerca-m%C3%A1s-a-China-tras-la-divulgaci%C3%B3n-de-lista-estadounidense-de-pol%C3%ADticos-corruptos.htm

² <https://www.expedientepublico.org/bukele%E2%80%AF-pisa-el-acelerador-rumbo-a-pekiny-se-aleja-de-washington%E2%80%AF/>

³ <https://www.expedientepublico.org/oportunismo-chino-en-america-latina-preocupa-a-ee-uu-%E2%80%af-%E2%80%af/>

⁴ <https://theglobalamericans.org/2022/05/u-s-policy-in-latin-america-time-for-a-new-american-realism/>

⁵ <https://www.elsalvador.com/noticias/negocios/comercio-china-el-salvador-estadio-puerto/917713/2022/>

China in Central America

In Central America, Chinese investments have focused on the development sector, particularly “new infrastructure:” digital, utilities, telecommunications, artificial intelligence, cloud data, power transmission, and a wide variety of renewable green energy technologies.⁶ One such investment is surveillance technology, which, if used by authoritarian leaders, can limit freedoms and democratic principles, only bringing more instability and human rights abuses to the region.⁷

In the past few years, many countries in the region have broken diplomatic relations with Taiwan and accepted One China: Costa Rica (2007), Panama (2017), the Dominican Republic, and El Salvador (2018). Nicaragua’s recognition of One China has accelerated a troublesome trend - a China-funded form of authoritarian populism - undermining democracy and producing potential security consequences for the United States.⁸ It is not clear whether Nicaragua’s diplomatic switch will revive the Nicaraguan Canal, a proposed alternative to the Panama Canal from Chinese investor Wang Jing that was approved by the Ortega government in 2013 and has since dissipated.⁹ In 2019, Panamanian media revealed alleged bribes of \$142 million for then President Juan Carlos Varela to break diplomatic relations with Taiwan and establish them with China, yet the money never entered the Panamanian treasury.¹⁰

In Costa Rica, China promised to build a new national stadium, an oil refinery, and a highway, investment in hydroelectric plants, and a boom in tourism from China. Except for the stadium, the rest of the promises are pending or are challenged by accusations of corruption.¹¹ Notably, investments such as highways are not only useful for transportation purposes, but can also facilitate deforestation especially in biodiverse areas, which is the same concern for the construction of the canal in Nicaragua.¹²

⁶ <https://www.expedientepublico.org/oportunismo-chino-en-america-latina-preocupa-a-ee-uu-%e2%80%af-%e2%80%af/>

⁷ <https://www.expedientepublico.org/oportunismo-chino-en-america-latina-preocupa-a-ee-uu-%e2%80%af-%e2%80%af/>

⁸ <https://www.expedientepublico.org/oportunismo-chino-en-america-latina-preocupa-a-ee-uu-%e2%80%af-%e2%80%af/>

⁹ <https://theglobalamericans.org/2021/12/nicaraguas-flip-to-china/>

¹⁰ <https://www.expedientepublico.org/comando-sur-advierte-amenazas-de-rusia-y-china-en-la-centroamericana-y-el-caribe/>

¹¹ <https://www.expedientepublico.org/comando-sur-advierte-amenazas-de-rusia-y-china-en-la-centroamericana-y-el-caribe/>

¹² <https://www.expedientepublico.org/oportunismo-chino-en-america-latina-preocupa-a-ee-uu-%e2%80%af-%e2%80%af/>

China and its state-owned companies target, recruit, and bribe officials. Tactics include intellectual property theft, disinformation, and propaganda campaigns and malicious cyber activity. Several Chinese-funded infrastructure projects in the region lack due diligence, involve corruption, disregard indigenous rights, violate labor rights and completely ignore environmental protections. Moreover, China demands concessions for the use of national territory without conditions.

In El Salvador, a Chinese investor with ties to the Chinese Communist Party is using bribery and corruption to expand and operate La Union port, a \$3 billion project spanning 1,700 miles, strategically located at the intersection between El Salvador, Honduras, and Nicaragua.¹³ This project affects Honduras' exit to the Gulf of Fonseca, but also threatens the security of the United States.

Another concern for the region is the debt that governments are contracting with China amid the lack of conditionality of loans. In El Salvador, financing from China is an alternative to loans from the IMF, which require standards of governance and transparency. China does not require the same standards.

For many Central American countries, China's investments amplify already vulnerable situations, including degraded natural resources, disorderly urbanization, largely informal economies, and weak civil societies and political institutions. It is not just about determining how China exploits vulnerability in terms of natural resource protection, but how and to what extent this exploitation is generating more vulnerabilities to threats, such as climate change.

The primary purpose of the initiative "Addressing Regional Interests and Threats: Countering Chinese influence in Central America" is to monitor and demonstrate instances of adverse Chinese influence in Central America to increase awareness; improve data (quantitative and qualitative) on instances of improper investment and conduct in the region; and improve expertise on issues resulting from Chinese influence in the region.

¹³ <https://www.expedientepublico.org/comando-sur-advierte-amenazas-de-rusia-y-china-en-la-centroamericana-y-el-caribe/>

The project's priorities are to address three critical gaps in countering adverse Chinese influence in the region: lack of awareness, lack of data (quantitative and qualitative), and lack of expertise.

Expediente Abierto (E.A.) investigate, systematize and disseminate information necessary to address these gaps.

Objectives

- ▶ To monitor and increase awareness and understanding of China's adverse influence in Central America by investigating and disseminating information nationally and internationally.
- ▶ To provide data about China's influence in Central America
- ▶ To create a communication network with experts and relevant actors within the region.
- ▶ Target Audience: local stakeholders, affected communities, universities, decision-makers in the region, and the international community.

About Expediente Abierto and Expediente Público

Expediente Abierto investigates, analyzes and produces rigorous content in a consistent manner. With each research project carried out, evidence-based information is generated on corruption, crime, violence and insecurities in both Honduras, Nicaragua and El Salvador

Expediente Público is a digital medium outlet dedicated to conducting in-depth investigative reports with an emphasis on data journalism, based on the extensive work of Expediente Abierto. Expediente Público has become the main source of information on the Chinese presence in Central America.



China happy to work with dictators and make corrupt deals, says US analyst

June 8th, 2022.

* Matt Schrader, advisor on Chinese affairs at the International Republican Institute, asserts that China “is happy” dealing with dictators and helping them remain in power.

** Chinese companies break the rules on transparency in the countries where they do business and thereby worsen existing problems, through bribes and other forms of corruption.

***Systems that targeted dissidents and opponents of Nicolás Maduro and Rafael Correa.

The presence of the People's Republic of China in Latin America is extremely dangerous for transparency and democratic institutional structure in the countries of the region due to China's affinity with dictators and its willingness to make corrupt deals with politicians in Latin America, said Matt Schrader, International Republican Institute (IRI) advisor on Chinese affairs, in an interview with Expediente Público.

Schrader was one of the topical experts at a forum on Chinese influence and interests in the world, coordinated by the International Republican Institute's Center for Global Impact and held in Washington DC.

"I think the reason you need to worry about it is that China is completely fine with working with dictators who want to buy technology to monitor dissidents. They are quite happy to make corrupt deals with politicians who want the money so they can carry out their own projects," said Schrader, whose specialty is explaining how China is affecting the political system of other countries, and advising on containing it.

According to Schrader, China is showing up all over the world and "not everyone understands what is happening or why." But he warned that the Chinese presence implies threats to institutions, transparency, national security and security in Latin America.

He noted that many citizens are concerned that China is a danger to important institutions, such as democracy, the free press, and government accountability.

"When large Chinese companies and agencies go abroad, they are happy to work with people in other countries who don't care about democracy either, and they are happy to help them stay in power," warned the IRI adviser.

He acknowledged that "not all dealings with China or all trade with China are corrupt" and "there are many good ways to do business with China that benefit both sides, but it's just a fact that China follows a different set of rules."

"If you care about transparency, accountability, and the rule of law in your country, then the people who are in charge of China are not really your allies, because that's not important to them," Schrader warned.

TWO REASONS THAT MAKE CHINA A THREAT



- ▶ China's affinity with dictators.
- ▶ China's willingness to make corrupt deals.

For Latin America, it represents a danger to democratic institutions, according to Matt Schrader, adviser on Chinese affairs at the International Republican Institute.

Under rules of corruption

Schrader told Expediente Público that the People's Republic of China's corrupt practices can be seen in almost every deal where they have been involved in Latin America.

He pointed out that when a Chinese company or millionaire moves into another nation, they are not obligated to play by the same rules as companies from the United States, or European Union government agencies.

“They know they're not going to get in trouble in Beijing if they bribe a local official, or if they break local rules in some way; environmental rules or transparency rules or public procurement rules,” he added.

According to Schrader, people are frustrated by corruption and cronyism, as well as the ways politicians are getting rich without benefiting the people. “When a Chinese state-owned company comes along, they have no problem playing by those rules, making existing problems even worse.”

In his opinion, it has “often been seen” that when Chinese involvement in a country grows, many of the problems that people are already frustrated with become worse.

In many Central American countries, Chinese investment has exacerbated conditions of social, political, and environmental vulnerability. Support for human rights, workers rights, and accountability practices are not a priority in China’s relations with its partners.



If you care about transparency, accountability, and the rule of law in your country, then the people running China are not your allies.

MATT SCHRADER

Adviser on Chinese affairs at the International Republican Institute.



National security

Schrader said that the debate over whether China is a threat to the national security of the United States is one of the most complicated issues for that country.

“There are people who see it as a national security issue, who look at the military, or at military technology, or think about Taiwan,” he said.

Nevertheless, he considers that China’s influence on democracy is more worrying than the impact it might have on national security.

According to Schrader, people who are concerned about national security are focused on the possibility that China could, for example, install satellite listening stations in Western Hemisphere countries.

“This has already happened in Argentina. There are rumors that they want to do it in Central American countries; basically China wants to cooperate with countries in the Western Hemisphere on a military basis because it could give China an advantage in a potential war with the United States over some place like Taiwan,” he explained.

According to Schrader, this is why there have been cases of Chinese businessmen making unprecedented offers to buy islands in some Central American countries, “and it is not very clear what the point is, except, as you know, potential satellite listening stations, so if you're concerned about national security, that's probably what you're worried about.”

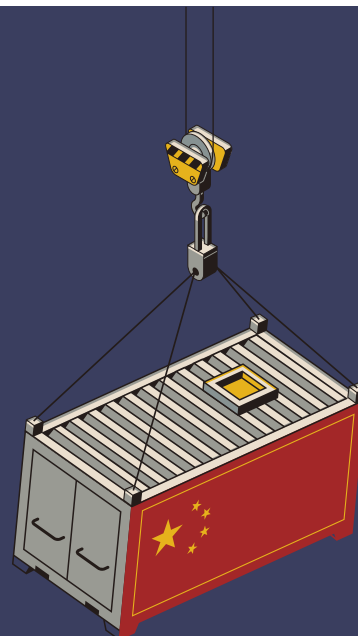
Schrader mentioned the case of Perico Island, on the Salvadoran side of the Gulf of Fonseca. Chinese businessman Bo Yang, with ties to the Chinese government, acquired the small island in 2019, provoking concern in El Salvador and the United States.

CHINA'S **TRADE** WITH CENTRAL AMERICA

China has a growing presence in the Central American region.

From 2015 to September 2021 the trade balance represented in:

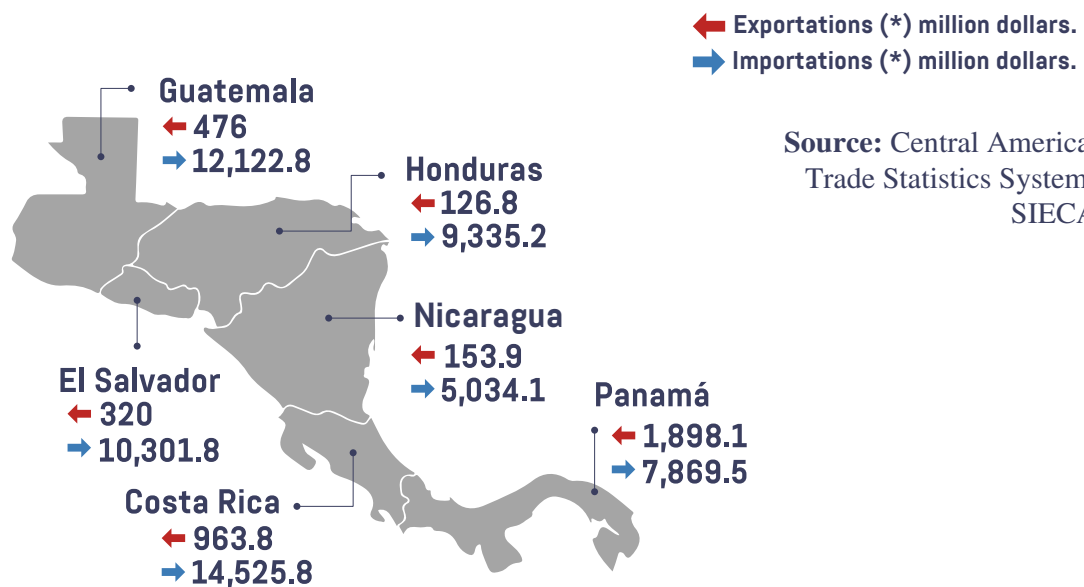
	*Million dollars.
EXPORTS	1,186.2
IMPORTS	8,927.6
BALANCE OF TRADE	-7,741.4



Source: Central American Trade Statistics System - SIECA.

TRADE BY COUNTRY

Between 2015 and September 2021, Panama was the country in the region that excelled in trade relations with China.



Source: Central American Trade Statistics System - SIECA.

COUNTRIES IN RELATIONSHIP WITH TAIWAN

In Central America, only Honduras and Guatemala maintain bilateral relations with Taiwan.

And these countries, after breaking with Taiwan, established relations with China:

Costa Rica May 1st, 2007.

Panamá June 13th, 2017.

El Salvador August 21st, 2018.

Nicaragua December 9th, 2021.

Source: Own research.

China and political espionage

Schrader cited two specific cases in Latin America where the People's Republic of China collaborated with authoritarian regimes to spy on their citizens, especially their opponents.

“In Venezuela, a Chinese technology company helped implement a national identification system that was actually used to help target dissidents, denying them social benefits,” Schrader explained.

This is a reference to a contract with the Chinese company ZTE, which developed the system known as the “Carnet de la Patria,” criticized as a mechanism of “citizen control.”

China provided the technology and technical assistance to help process vast amounts of data and monitor people the government considered “enemies.” The equipment included television camera systems, devices for taking fingerprints, facial recognition, and word algorithm systems for the internet and for conversations.

Schrader also mentioned the case of another Chinese company that helped set up a national surveillance network in Ecuador “which was used by the police to help them go after dissidents.”

The Chinese system was installed in Ecuador in 2011, during the administration of Rafael Correa, who also acquired a huge debt with the Asian country.

TWO CASES OF “POLITICAL ESPIONAGE”

China helped set up a spy network in two Latin American countries:



A system of National Identification that cut off social benefits to dissidents was installed.



During administration of Rafael Correa was installed a national network of surveillance against political dissidents.

China and institutional

Schrader said that a large amount of research conducted in Latin America, Southeast Asia, Africa and the Pacific Islands warns that national institutions see themselves as having a commitment to China, which affects their natural development.

“If your country has good media institutions; a strong press; a strong judiciary; if you have strong transparency, disclosure and accountability laws; then you are much less likely to see these worrying effects,” Schrader explained.

He pointed out that it is not about saying that they should not do business with China, but he warns that “it has to be with a process that ensures that China, which does not value democracy, does not weaken the other country’s democracy.”

As an illustration, Schrader pointed to the significant differences between China’s relationship with Chile (a country with strong democratic institutions) and its relationship with Venezuela.

The role of the United States

For Schrader, the United States “is not as powerful as people think we are.”

From his experience, he noted that where there is an American presence, people want to know what the United States can do for them. “And we can do a lot,” but the actual ability to influence events on the ground is much more limited than what people usually think, he said.

He recalled how authoritarian governments around the world accuse the United States of being the one “behind everything” they do not like. “I wish we were that influential, but we're not. We don't have that power.”

He emphasized that the United States can help, “but our ability to help may not be as much as you would hope for.” He expressed his hope that his country will do more to offer technical assistance to the countries that are negotiating Silk Road agreements with China.

“And I think that people in Latin America should also be saying to other major democratic countries, such as the UK, Germany, France, Australia, Denmark, Norway, Finland, Sweden, all the big donors, you need to really tell them, ‘We need more technical assistance to work on things like the effect of China on democracy’,” he concluded.



Chavismo handed Venezuela over to the Chinese, with catastrophic results

June 9th, 2022.

* Venezuelan analyst says that the presence of the People's Republic of China exacerbated problems such as human rights violations and corruption in Venezuela and the rest of Latin America.

** The Asian Giant hides from the international media the fact that its investment in Venezuela was a resounding failure.

With Hugo Chávez's rise to power in 1999, the South American country was handed over to the People's Republic of China, which provided massive financing to the Chávez regime and locked in a series of corrupt practices that it later replicated throughout the continent, with catastrophic results.

This is how Parsifal D'Sola, director of the Andrés Bello Foundation, summarized it at a Washington DC forum on Chinese influence and interests in the world, promoted by the International Republican Institute's Center for Global Impact.

D'Sola is an analyst of Chinese foreign policy specializing in Sino–Latin American relations, with a focus on Venezuela.

“Since Hugo Chávez came to power, Venezuela's institutional framework has gradually been eroded from within, and the arrival of China and massive financing in the late 2000s, at a time when oil prices were dropping significantly, facilitated and strengthened the co-optation of power in Venezuela,” stated D'Sola in an interview with Expediente Público.

Moreover, many of these corrupt practices that originated in Venezuela were later exported to the rest of the Latin American region, he added.

For this analyst, “Venezuela surrendered. It was a state policy of opening the doors to China and basically giving that country *carte blanche* to operate in Venezuela.”

The Chinese presence and the massive financing that it brought along with it generated an atmosphere of corruption in the Venezuelan leadership, initially led by Hugo Chávez and later by Nicolás Maduro.

“We are talking about the boom that took place during the 2000s and early 2010s, reaching a peak around 2013 when there was this change in the Venezuelan power leadership, when everyone began to see it, all these cases of corruption in connection with the Sino–Venezuelan fund coming to the surface,” D'Sola said.

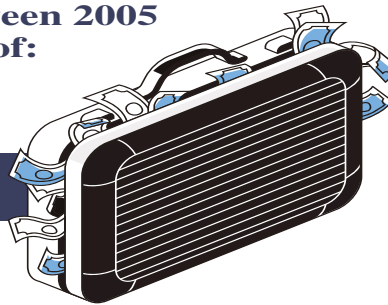
He recalled that over a period of approximately ten years, Venezuela received more than half of all the Chinese financing that was directed to Latin America.

“We are talking about around 65 billion dollars, when from 2005 to 2015, the entire region, from Mexico to Patagonia, received around 130 billion dollars. So this speaks of the great importance that China gave to Venezuela, and the results were catastrophic,” D’Sola said.

LOANS MADE BY CHINA TO VENEZUELA

China attached great importance to its relationship with Venezuela. Between 2005 and 2015 it delivered an estimate of:

US\$65 BILLION



According D’Sola, China was unable to demonstrate any benefits of this financing to the rest of the region because there were no tangibly successful projects in Venezuela. This caused a certain rift between the two nations, to the extent that today the Venezuelan experiment is seen more “as a pebble in China’s shoe.”

“Venezuela disappeared from the front pages of Chinese state newspapers because it was a failure and they don’t want Venezuela’s failure” to be linked to them, explained D’Sola, who lived in the Chinese capital for eight years.

He added that an example of this failure is the “great migration” that has even affected the stability of the region. China wants to stay as far away as possible “from the abyss into which Venezuela fell.”

According to D'Sola, China was unable to demonstrate any benefits of this financing to the rest of the region because there were no tangibly successful projects in Venezuela. This caused a certain rift between the two nations, to the extent that today the Venezuelan experiment is seen more “as a pebble in China’s shoe.”

“Venezuela disappeared from the front pages of Chinese state newspapers because it was a failure and they don't want Venezuela’s failure” to be linked to them, explained D'Sola, who lived in the Chinese capital for eight years.

He added that an example of this failure is the “great migration” that has even affected the stability of the region. China wants to stay as far away as possible “from the abyss into which Venezuela fell.”

CHINA KEEPS DISTANCE FROM VENEZUELA

The Venezuelan “great migration” caused damage in its relationship with China.

6 MILLION

refugees and migrants from Venezuela worldwide, according to UNHCR.



Lack of transparency

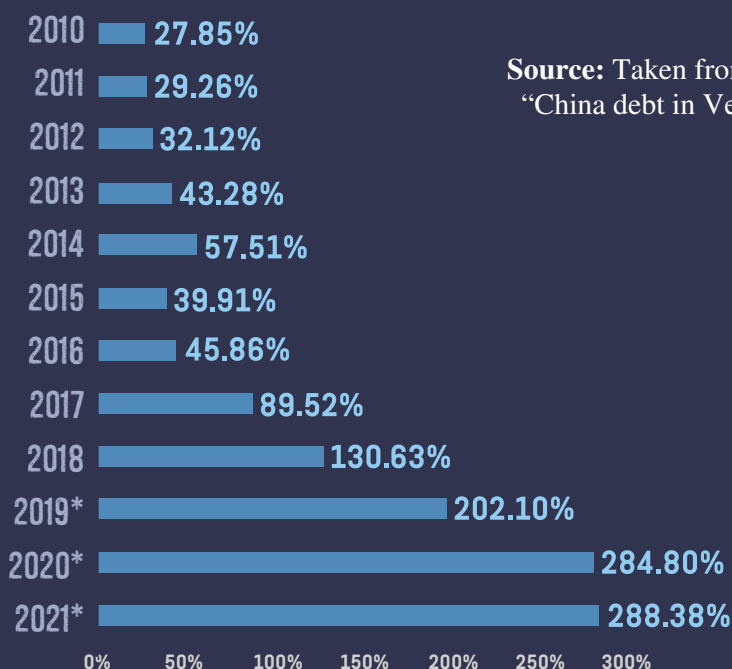
For D’Sola, “the relationship between China and Venezuela has been extremely damaging to the institutions” of his country. He acknowledged that the incursion by Chinese companies and government are not the main cause of the problems Venezuela has experienced in recent decades; however, they have “exacerbated” them due to the policies that were implemented.

According to him, China’s presence heightens existing problems in the region, especially in those countries that are governed by authoritarian regimes.

D’Sola, who worked as an advisor on Chinese foreign policy for the interim government of Juan Guaidó in 2019, said that one of China’s serious problems in Latin America is that its projects and investments do not go through any control process, nor is there public participation in the contracts.

“These contracts do not go through the channels, either of congresses or parliaments. This weakens the institutions and exacerbates the problems that exist in the region,” D’Sola stressed.

VENEZUELA’S EXTERNAL PUBLIC DEBT AS PERCENTAGE OF ITS GDP



Estimates: *

Source: Taken from Transparencia Venezuela: “China debt in Venezuela” published in 2022.

What is more, China does not demand transparency in negotiations, which is “to the detriment of our institutions and our democracies,” he added.

He also warned that the region’s governments have issued very few statements about the problems caused by China. “Sometimes, reduced to very specific cases, they bet on not antagonizing certain Chinese economic sectors or the Chinese government because that would affect development and many local industries.”

Diverse interests

According to D’Sola, who is also an analyst at the Chinese Latin American Research Center based in Bogota, Colombia, Chinese interests in Latin America are very diverse.

“In such a diverse region, Chinese positioning and interests in large countries like Mexico and Brazil are quite different from the interests China may have in small countries in the Caribbean or Central America,” he explains.

He refers to one of China’s main interests, if it could be described as a “macro trend;” namely, to receive support in international forums or multilateral organizations in order to promote policies that benefit its position in these institutions, but also in the international order.

D’Sola highlights China’s geopolitical interests in the region, which are supported by countries such as Venezuela and Cuba. Beyond their ideological affinity, the fundamental interest in these countries is that they could become mouthpieces for Chinese interests at the Latin American level. “These are main themes of many of China’s public narratives or diplomacies in the region,” he said.

D’Sola explained that just as there are interests in large markets such as Mexico and Brazil, there is also interest in a region that is very rich in mineral resources.

“China is always looking not only for new sources, but also to diversify so that it does not have to depend on only a small group of countries,” he said.

According to D’Sola, the Chinese state facilitates financing and support policies at the local level through its embassies. This implies expansion of and access to these markets for both state-owned and private Chinese companies.



The relationship between China and Venezuela has been extremely damaging to the institutional framework.

PARSIFAL D’SOLA

Director of the Andrés Bello Foundation



False perceptions

D’Sola stressed that in Latin American countries “there is a false equivalence at the level of political elites” that equates the United States and China as being two similar dominant economic powers.

“Factors such as human rights; such as democracy, dictatorship, authoritarianism, are not part of the conversation,” said D’Sola.

This gives rise to a problem in the medium and long term, given the economic ties of dependency that have been established over the last two decades.

A Chinese company is treated as an international company, the same as a North American or a European company. Under this historical perspective, they are considered powers that come to the Latin American region to create relationships of dependency, to exploit, to damage the environment.

The Chinese are seen as no more than “today’s actors; yesterday it was the Americans, the day before it was the Europeans.”



Lack of transparency in Panama's relationship with China

June 10th, 2022.

* Relations with China have cooled during the Laurentino Cortizo administration due to strong criticism of infrastructure projects.

** The focus on democracy, the fight against corruption and protection of human rights opens a rift between China and Panama.

The opacity of the agreements signed between the People's Republic of China and Panama have characterized the bilateral relationship between the two countries since they established diplomatic relations in 2017, according to Alonso Illueca, an expert in international law and human rights.

“Chinese interests in Panama are varied, and one of the main issues that has colored the bilateral relationship has been the lack of transparency regarding the interests of the parties involved,” said Illueca in an interview with Expediente Público, at a Washington DC forum on Chinese influence and interests, sponsored by the Center for Global Impact of the International Republican Institute.

Illueca, who is also part of the Panamanian chapter of Transparency International, recalled that once diplomatic relations had been established, a large number of bilateral agreements were signed; about 46, “which were initially secret agreements; they were not published in the press or the Official Gazette of Panama, nor by the Ministry of Foreign Affairs.”

Following successful campaigns by civil society and interest groups that pressed for making transparent the background of how these diplomatic relations and the bilateral relationship were established, these agreements were published.

The result was a “before” and an “after” in the relationship, since those who analyze the issue both in the Republic of Panama and at the level of Latin America now had a more complete picture of Chinese investments and the presence of large companies such as the technological company Huawei and the Bank of China.

According to Illueca, “the Chinese presence is real and is not limited only to the economic sphere, but is also political, cultural and educational. This is manifested towards Panama, for example, by institutions such as the Confucius Center and also Center for Asian Strategic Studies of Panama. Moreover, it is quite nuanced, due to the relationship the current ruling party has with the Socialist International.”

It was President Juan Carlos Varela who decided to break diplomatic relations with Taiwan in 2017 in favor of the People’s Republic of China. According to Illueca, these relations have become “quite fluid,” having included high-level visits; both by the Panamanian president to China and by Chinese president Xi Jinping to Panama.

Panama accounts for half of Central America’s exports to China and only a tenth of imports. Since 2019, trade statistics have shown an export rush of metals from Panama to China. This has caused a considerable reduction in the trade imbalance, although it still remains in China’s favor.

A third of Panamanian exports go to China, making it the country’s largest export destination. Panama receives 11.27% (cumulative to September 2021) of its imports from China.

TRADE RELATIONS BETWEEN CHINA AND PANAMA

IMPORTS		EXPORTS	
Year	Millions of dollars	Year	Millions of dollars
2015	1.158,90	2015	40.94
2016	1.070.21	2016	35.53
2017	1.242,93	2017	42.67
2018	1.335,46	2018	49.41
2019	1.290,07	2019	532.59
2020	851,03	2020	370.06
2021*	921.25	2021*	827.22

► Trade relations began in 2017.

(*) Until September.
Source: Central America Trade Statistics System SIECA.

Lack of transparency

Illueca explains that relations between Panama and China flourished quite rapidly in the initial period, but with the new administration – of the current president Laurentino Cortizo – they entered a cooling period and “there was a sort of separation between the Republic of Panama and the People’s Republic of China.”

This distancing was reflected in the treatment afforded to two large projects; construction of a fourth bridge over the Panama Canal and construction of a convention center, both awarded to Chinese companies.

These “projects attracted a fairly strong level of criticism in terms of their transparency, compliance, and corruption. Because of this, the new administration reviewed [both contracts] and proposed new alternatives when it came into office.”

WHAT DOES THE AGREEMENT SIGNED BETWEEN CHINA AND PANAMA SAY?

The agreement contains six key aspects in the following areas:

Economy and Trade Promotion of trade and investments.	Marine and merchant Panamanian ships will be benefited in Chinese ports.
Tourism Panama becomes a tourist destination approved by China.	Development Cooperation Strengthen communication on the impact of diplomatic relations,
Infrastructure Panama adheres to the Chinese initiative of the Silk Road.	Diplomatic The political dialogue between both nations is institutionalized.

Source: Summary of agreements signed between Panama and China.

Illueca recalled statements made by the United States when diplomatic relations were established between Panama and China that “the relationship should be carried out with a certain level of caution, that we should be clear about the commitments we were acquiring and what sort of balance was going to be established in terms of bilateral relations.”

Illueca recalled that due to the geostrategic position of Panama, there were certain special circumstances at the level of the bilateral agenda. For example, on important issues such as freedom of navigation.

“Panama must preserve its interests at a global level and that includes preserving the supply chain and freedom of navigation in all maritime routes of geopolitical interest worldwide,” he explained.

“The particular feature of the Panama Canal, which no other maritime route has, is its political stability and the absence of armed conflicts around the canal,” Illueca stressed.

A trio of concerns

For Illueca, the relationship with the People’s Republic of China causes concern not only in international indices published by civil society organizations such as Transparency International but also because of the direct and intrinsic relationship among the issues of human rights, the fight against corruption, and democracy.

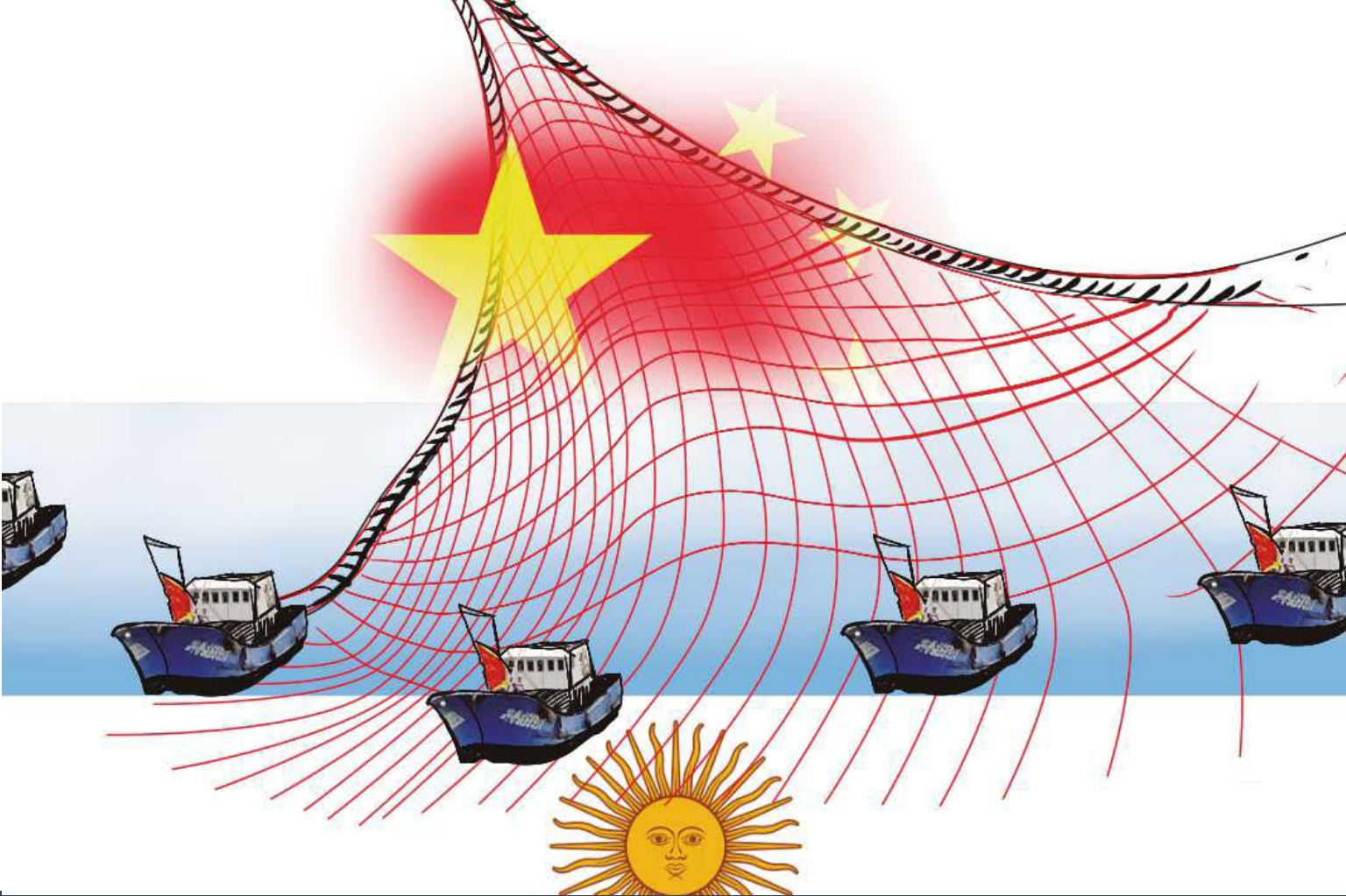
“When we establish this kind of troika between democracy, the fight against corruption and the protection of human rights, we realize that most Central American countries have a common understanding of these three concepts, an understanding that is not only common to the Americas, but to the entire world,” says Illueca.

This marks “a point of inflection or separation from the People’s Republic of China because, as has been stated repeatedly, they have an alternate understanding of what human rights mean, an alternate understanding of what democracy is and an alternate understanding of what transparency and the fight against corruption are. It is specifically these actions that could even be understood as revisionist; that could pose turning points in the relationship that China has with the countries of Central America,” Illueca stresses.

A standard against corruption

Illueca admits that “Central American countries have very serious problems in the fight against corruption. It is precisely at least preserving a specific standard of what this fight against corruption is and what it consists of and the validity of human rights that is going to be fundamental.”

For this human rights expert, “this must be a point that is non-negotiable with China. It was very important and fundamental for Central America because of what was fought for and what was negotiated, for example in Esquipulas, the reason why the Contadora group was created, which later became the Rio group; namely, to preserve a common understanding of democracy, human rights and the fight against corruption.



China forges alliances with politicians to gain hold of Argentina's vast resources

June 11th, 2022.

* As in the rest of Latin America, Chinese businesses in Argentina lack transparency and have many close relationships with political sectors.

** The Argentinian government's responses to Chinese fishing fleets plundering its ocean territory have been weak and irresolute.

The economic and political influence of the People’s Republic of China in Argentina has penetrated infrastructure and technology projects managed by the central government, but also provincial government projects, according to Ricardo Ferrer Picado, an Argentinian specialist in strategic analysis.

He was a participant in a forum on Chinese influence and interests held in Washington DC and coordinated by the International Republican Institute’s Center for Global Impact.

As with other countries, lack of transparency is also frequently a feature of China’s contracts and agreements with Argentina. Ferrer Picado, who is also a researcher at the Center for a Secure Free Society and a member of the Instituto de Estudios Estratégicos de Seguridad, points out how voraciously Chinese fleets are fishing Argentinian territorial waters, with local authorities doing little to curb them.

The Chinese base

Ferrer Picado cites the case of the Espacio Lejano Station, a tracking station installed in Argentinian Patagonia by the Chinese Space Administration, under a 50-year concession. It was criticized as a ”handover of sovereignty” and its military use and secret clauses were denounced.

“When the Chinese space base was planned in in the town of Bajada del Agrio in Patagonia, despite it being a matter that compromised sovereignty and required authorization from the Argentinian Congress, the president at the time, Cristina Fernández de Kirchner (2007–2015), issued a presidential decree to cede the property that is now under the domain of the Chinese military,” Picado recalled.

Eventually, in 2015, Congress passed the Land Transfer Act, in force for 50 years and automatically renewable, which gives China possession for at least 100 years.



These Chinese operations compromise the seabed lying below Argentinian waters and are causing enormous damage to the environment and the natural ecosystem.

RICARDO FERRER PICADO

Argentinian specialist in strategic analysis



Electroingeniería SA was the company in charge of constructing the base. It was owned by Gerardo Ferreyra, who had gone from being a shareholder to taking control of the construction company some years earlier, during Néstor Kirchner's presidential term (2003–2007). Ferreyra was a close collaborator of Kirchner and is one of the people closest to the current vice president, Cristina Fernández. He was also an important figure in the People's Revolutionary Army (ERP), a Marxist-oriented Argentinian guerrilla group that was disbanded in 1977.☒

According to Argentinian media, a key player in Ferreyra's closeness to the Kirchners is Carlos Zannini. They would have met in Ferreyra's youth, when Zannini was a member of the Maoist-leaning Communist Vanguard.

The Argentinian website PERFIL claims that the two men would have been held in the same prison in the 1970s and that “that friendship served him (Ferreyra) as a springboard to take over the tenders and diversify businesses in the K [Kirchner] era.”

Zannini held various important positions in the Néstor Kirchner and Cristina Fernández administrations. In the 2015 presidential elections, he was a candidate for vice president, and is currently attorney-general of the National Treasury.

The base is said “by specialists [to be] a vector of an anti-missile shield. At the end of the day, these are secret operations, because Argentina has ceded sovereignty,” Ferrer Picado said.

And so, long before the Silk Road was formulated, Argentina was hosting a Chinese deep space ground station, which has been described as a “black box,” in Neuquén province.

Political financing

Ferrer Picado also warned of Chinese political financing, how it penetrates to the provincial level, and cultivates both the ruling party and the opposition.

“Another of the ways in which Argentinian politics can be interfered with is by financing. Of course, when bids are won without any type of control, not only do the projects take a long time or not even get completed, but they do not fulfill their function, as is the case of the Néstor Kirchner–Cepernic dam project. The company has associated itself with the Chinese.”

By this, Ferrer Picado is referring to the united effort between the Argentinian companies, Hidrocuyo SA and the aforementioned Electroingeniería, and the Chinese firm Gezhouba, which will build two hydroelectric plants in the province of Santa Cruz with an investment from China of more than 4 billion dollars.

“We also have the case of current investments in rail infrastructure, where they have obtained the trains, which historically are the routes that connect the ports with the farm producers.”

Additionally, China’s global and Antarctic naval presence has attracted the attention of those engaged in geopolitical competition in recent years. There has been talk of Chinese financing of Argentina’s polar logistics facility in the Beagle Channel, which can operate as a gateway to Antarctica and is close to the Strait of Magellan and the Drake Passage, strategic bottlenecks for maritime traffic.

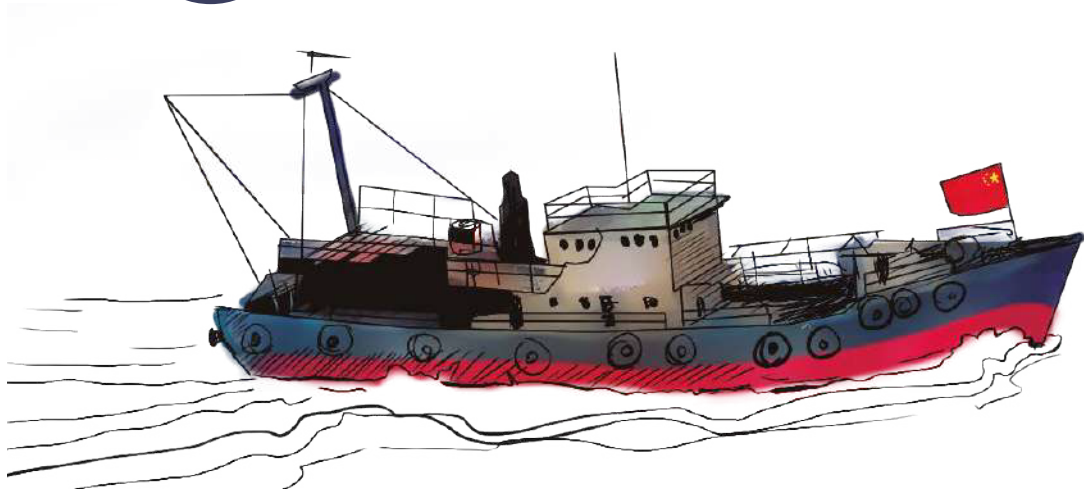
Chinese fisheries

Ferrer Picado stressed that another challenge posed by China is related to its illegal fishing fleets within or at the edge of Argentinian waters.

ILLEGAL FISHING IN ARGENTINA'S MARITIME ZONE



China's fishing fleet poses another threat to Argentina, extracting all the riches of the sea.



“The Chinese fishing boats extract all the wealth, without any type of oversight. The Argentinian Navy's and Security Forces' responses have been basically weak. However, these Chinese operations compromise the seabed lying underneath Argentinian waters and are causing enormous damage to the environment and the natural ecosystem, not only in Argentina but throughout the southern hemisphere,” he noted.

He explained that the first warning about “the Chinese fishing fleet scandal” came during a visit by members of the United States Department of State and Department of Defense.

“Argentina is not the only Latin American country that has spoken out about this issue. There have been similar complaints from Chile, Peru and Ecuador, but their rejoinders to those incursions have been more firm than the Argentinian responses.”

The history of Hidrovía

The Hidrovía Paraguay–Paraná Waterway is a river route more than 1,500 kilometers long that flows into the La Plata River. It carries over 70 percent of Argentinian exports, as well as a good part of Bolivia's, Brazil's, Uruguay's and Paraguay's exports. From the mouth of the Hidrovía, ships sail to markets in Europe, China and the Asian Pacific.

CHINA INVESTS IN HIDROVÍA

- ▶ **Paraná-Paraguay Waterway does 300 million dollars** of business a year
- ▶ **Argentinian Vice President Cristina Fernández de Kirchner** wants to hand it over to Chinese companies



The same route is also used for smuggling, drug trafficking and underground trade in soybeans, moving some 20 to 40 billion dollars of contraband merchandise, so control of the waterway is vital both for Argentina's economy and its national security.

According to Ferrer Picado, the attempts to grant a concession for the Hidrovía to Chinese businessmen comprise another of the major issues that complicate and obscure Argentina’s relations with China.

The Aberto Fernández government unilaterally denied any possibility of renewing the concession to the Belgian–Dutch company Jan de Nul, which had been providing outsourced services for 25 years together with its Argentinian partners (Emepa). The concession expired on April 30, 2021.

ARGENTINA'S TRADE WITH CHINA

Source: National Institute of Statistics and Censuses of Argentina.

Argentina shows a rapid loss of the positive balance of trade with China from 2008.

From 2002 to 2021 the commercial relations represented in:

	*Million dollars.
EXPORTS	91,269.9
IMPORTS	152,384.7
BALANCE OF TRADE	-61,114.8



Ferrer Picado stated that the objective had been “to give the concession to a Chinese company, but which eventually did not manage to obtain it due to the political situation in effect, and due to monitoring and finger-pointing by the media. However, I agree with many others who say that it was only a ‘standby,’ a ‘let’s hope’.”

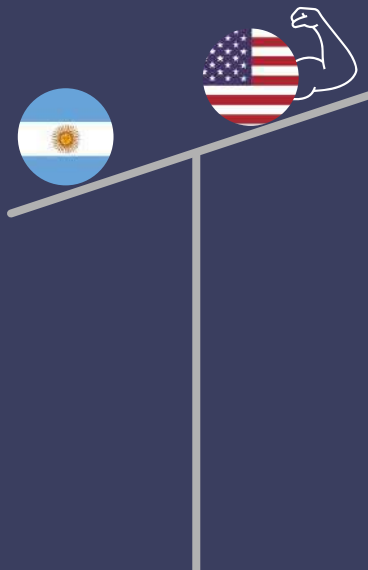
ARGENTINA'S **TRADE** WITH THE UNITED STATES

Source: National Institute of Statistics and Censuses of Argentina.

On the other hand, with the United States there was a certain recovery since 2018, but still the deficit reported in 2021 alone reached US\$930.2 millions.

From 2002 to 2021 the accumulated represented:

	*Million dollars.
EXPORTS	81,309.9
IMPORTS	120,054.7
BALANCE OF TRADE	-38,744.7



ACCUMULATED GOODS TRADE DEFICIT

From 2022 to 2021, we can notice a decline in Argentina's trade balance with China.

Million Dollars	Argentina	2022	2021
 CHINA	Exportations	1,092.35	6,154.21
	Importations	330.24	13,525.04
	Trade Balance	762.11	-7,370.83
 UNITED STATES	Exportations	2,957.20	4,991.83
	Importations	1,804.35	5,922.12
	Trade Balance	1,152.85	-930.29

On July 1, 2021, the government published the nationalization decree for the project, valid for one year. As a next step, on May 13, 2022, the “National Authority for Control and Management of the Paraná–Paraguay Hidrovía” was launched. The agency is responsible for advancing the tender.

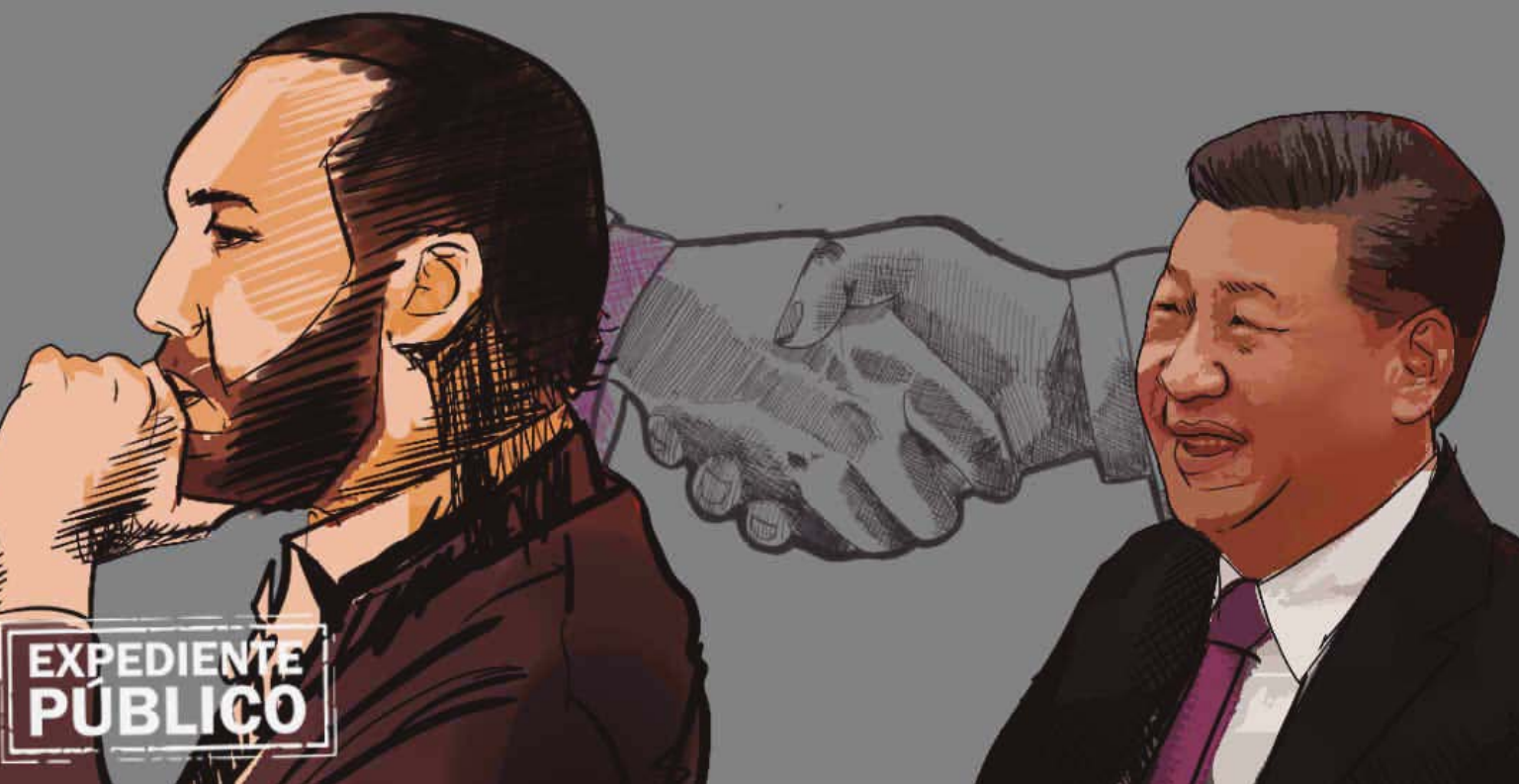
Ferrer stated that shipments of cocaine have left the country via the Hidrovía that were later intercepted in ports such as Rotterdam (Netherlands), Tel Aviv (Israel) and Spain, “where it truly is a scandal,” since little control of security was evident, something which is perceived as a “deliberate” strategy in a bid to attempt to fix the “problem.”

“And no doubt the company that is ready to step in is going to be one of those same Chinese companies that are sniffing around so many Argentinian officials these days,” says Ferrer Picado.

He points out that these Chinese companies “do not go through the embassy, but have free movement and access to circulate with impunity through the federal government, through provincial governments, various economic groups and local governments.”

For Ferrer Picado, this closeness to China provides provincial governments with “a lot of financial resources but with medium-quality products that do not last long” and for which they must spend significant amounts of money, but politicians who need immediate results lap them up in any case.

Hidrovía generates more than 300 million dollars a year and seems to be promoted by the vice president – and former president – Cristina Fernández de Kirchner, according to Argentinian media reports.



China: The Asian Giant that could squash El Salvador's Economy

November 22nd, 2022.

* Parsifal D'Sola, an analyst on Chinese foreign affairs and the director of the Andrés Bello Foundation, considered that the commercial approach had more of a geopolitical purpose.

** Federico Hernández, an analyst on Salvadorian politics, emphasized that negotiations about a possible Free Trade Agreement (FTA) already lack transparency, which is a reflection of the government of Nayib Bukele.

*** The senior economist at the Central American Institute for Fiscal Studies (ICEFI in Spanish), Ricardo Castaneda warned about the possibility of this trade agreement benefitting Chinese companies, instead of the Salvadorian people.

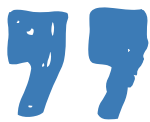
The Nayib Bukele government quickly began negotiations with the People's Republic of China to sign a Free Trade Agreement (FTA), a process that for the time being has left out Salvadorian economic groups who demand to be included. In the opinion of some analysts, this process lacks transparency and is a geopolitical move in the region by the Asian giant.

Federico Hernández, an analyst on Salvadorian politics, explained to Expediente Público in an interview that whatever opening the country creates for new markets is always welcome, but that these negotiations have left many “questions in the air” thus far and have thus been viewed as not being very transparent.

“Those who should be the protagonists in the design and preparation of these treaties are the constituents. Those who will be impacted by the treaty for good or bad are businessmen and women of all types. What is worrisome is the secrecy with which the government always manages these sorts of things. Suddenly, we woke up to find that the country no longer had a FTA with Taiwan,” said Hernández.

On November 9, while China was donating money to alleviate the economic crisis in El Salvador, Bukele announced that he had begun talks “to sign the FTA between China and El Salvador as soon as possible.”

The United States, considered the world's leading economy, is El Salvador's main trading partner. Data from the Central American Trade Statistics System (SIECA in Spanish) show that in 2021 the small Central American country sold US\$1,564.75 million to the US market, while its exports to China reached just US\$74.49 million.



What is worrisome is the secrecy with which the government always manages these sorts of things. Suddenly, we woke up to find that the country no longer had a FTA with Taiwan.

FEDERICO HERNÁNDEZ

Political Analyst of El Salvador



For Hernández, any trade agreement with China is “complicated” for El Salvador.

“To the extent that China is an economic giant, it has too large a market. That said, it is difficult to prevent the country from overwhelming Salvadorian businessmen with products that are ridiculously priced and forcing national entrepreneurs out of the market. It is very easy to say that you are going to export to China, but it is not as easy to do so.”

Geopolitical interests in China

El Salvador was the third Central American country to break diplomatic relations with Taiwan. On August 21, 2018, during the administration of Salvador Sánchez Cerén, the government exported US\$53.38 million to the island, while it exported only US\$46.85 million to China that same year, according to data from SIECA.

A few months after assuming the presidency, in December 2019, Nayib Bukele traveled to China to consolidate ties and, together with Chinese President XI Jinping, signed a series of agreements “for a gigantic non-reimbursable cooperation” that would benefit a variety of economic sectors.

EXPORTS TO CHINA AND THE UNITED STATES

The United States continues to be the main trading partner for those countries that have diplomatic relations with China.

2021			AS OF MARCH 2022		
Country			Country		
Nicaragua	1.754,41	12,02	Nicaragua	488.3	4.3
El Salvador	1.564,75	74,49	El Salvador	441.9	0.9
Costa Rica	6.036,93	308,22	Costa Rica	1,566.7	85.2
Panamá	130,58	1.072,96	Panamá	28.2	275.1

TRADE RELATIONS WITH TAIWAN

In 2018, El Salvador announced the end of diplomatic relations with Taiwan, in favor of the one-China policy. From this moment forward, exports began to decrease.

(*) AS OF MARCH 2022	
Year	Millions of dollars
2017	53.38
2018	29.07
2019	23.61
2020	27.14
2021	37.47
2022	2.1

(*) In millions of dollars.
Source: Central America Trade Statistics System SIECA.

Chinese foreign policy analyst Parsifal D’Sola, director of the Andrés Bello Foundation, explained to Expediente Público that these negotiations about a possible FTA were a “geopolitical move.”

“It is a way of pressuring the United States for benefits that favor the interests of El Salvador. China and its policy toward Latin America look to minimize and not be involved in tensions with the United States or its foreign policy toward the region,” said D’Sola.

The main interests of China in Latin America are economic in nature, which has caused geopolitical tension, particularly with the United States.

“For the United States, China represents a geopolitical challenge and even a threat to regional security. When looked at locally, this perspective varies a great deal,” said D’Sola.

The FTA to benefit Chinese companies

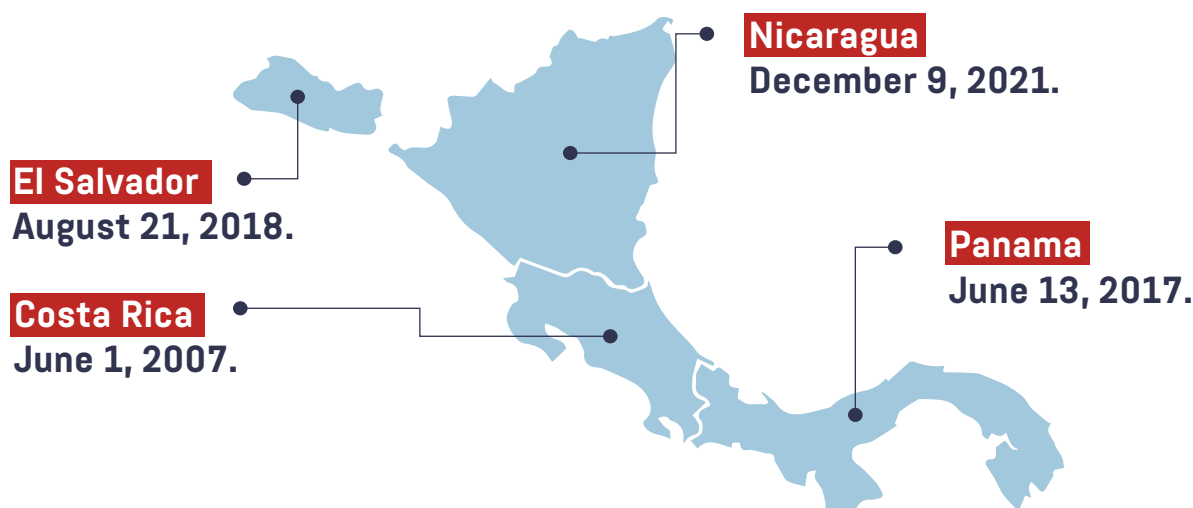
Despite the opportunity with which the FTA presents El Salvador to obtain better trading opportunities beyond its traditional markets, according to D’Sola, it has proven that countries that sign trade agreements with China see an increase in their exports initially, however, months later, these numbers return to the “pre-FTA standard.”

“Beyond benefitting public relations, either for China or the local government, the agreement does not fundamentally impact the economic ties between the two countries,” D’Sola insisted.

The director of the Andrés Bello Foundation insisted that the agreement is showing that the activities and the way that the Chinese go about their business do not benefit the population or the countries where they operate.

THE EXPANSION OF CHINA IN CENTRAL AMERICA

In the last decade, China extended its influence into Central American countries that broke their diplomatic ties with Taiwan.



Source: Independent data gathering.

“Chinese companies tend to adapt to local contexts instead of demanding transparency, which was the case of Venezuela, due to the lack of supervision, institutions, and rule of law, in addition to obscure negotiations. The results were catastrophic,” said D’Sola.

The senior economist at the Central American Institute for Fiscal Studies (ICEFI), Ricardo Castaneda recognizes that there is very little that El Salvador exports to China.

“A free trade agreement would not primarily benefit Salvadorian companies but rather Chinese companies. It is especially important to point out what has happened with other free trade agreements where El Salvador and other Central American countries have always been at a disadvantage in negotiating,” said Castaneda.

Transparency is necessary

In this regard, Federico Hernández expressed that the agreement is “not a very realistic” initiative and that to arrive at the Chinese markets, El Salvador would have to offer “a very innovative product.”

“I do not see, for example, China consuming all the coffee in El Salvador; they already have enough coffee. I do not see any Salvadorian products that could compete with the number of products that the Chinese are consuming from all over the world. What I can see is the very real possibility that our country becomes overwhelmed with Chinese products, which could eventually displace national producers’ place in the market,” said Hernández.

For these speculations to have an answer, according to Hernández, President Bukele must open a dialogue with the different economic sectors in El Salvador.

“Sadly, we do not see this sort of transparency anywhere. All the free trade agreements to date signed by El Salvador, until the current government, have placed the private sector in a protagonist role, and it is the first time that we have a government that does these sorts of things behind closed doors. What is worrisome is that when politicians do things behind closed doors, they are most likely to mess up in a big way,” Hernández said.

CHINA’S GIFTS TO EL SALVADOR

The bilateral cooperation agreement between El Salvador and the People’s Republic of China, signed in 2019, is for 500 million “non-refundable and unconditional” dollars and was ratified in May 2021.

The following projects are also being discussed:

- **The “Francisco Gavidia” National Library.**
- **A national stadium with space for 50,000 spectators.**
- **A dock at the Port of La Libertad.**
- **A water treatment plant in the coastal region.**
- **Another plant to purify water from a lake.**

Of the countries in Central America that maintain diplomatic relations with China, Costa Rica signed its own free trade agreement with the Asian giant on April 8, 2010, while Panama followed in its footsteps on June 12, 2018.

D’Sola insists that the negotiations initiated in El Salvador need a local institution that “looks after the interests of the population” so that there is transparency regarding the management of funds.

“The current dynamic damages the chances of any potential international or local competitor participating in these projects, as everything is negotiating between the two states behind closed doors; there is no space for the participation of other actors, and China, without a doubt, will see this situation as an opportunity for its own companies to participate,” said D’Sola.

The FTA in exchange for what?

Following the arrival of Bukele, the Asian superpower offered every single type of project to El Salvador, including a new stadium and library.

At the beginning of November, at an event in Madrid, the Vice President of El Salvador Félix Ulloa said that China offered to buy the country’s foreign debt, according to comments he made to Bloomberg.

EL SALVADOR’S FOREIGN DEBT

El Salvador’s foreign debt in 2019 when Nayib Bukele rose to the presidency was US\$9,981.44 million. As of september 2022, it has reached more than US\$11 billion.



Data in millions of dollars.
Source: Central Reserve Bank of El Salvador.

“China offered to pay all of our debt, but we are going to proceed with caution,” the vice president said.

The Bukele administration intends to reorganize its foreign debt and currently has around US\$670 million in bonds that are due January 24, 2023. The country should pay US\$800 million in January, but following a process of reselling the bonds, it was only able to obtain US\$133 million, which represents 16% of the debt, for which it still owes US\$666.9 million.

As of September 2022, the foreign debt of El Salvador amounted to US\$11,470.42, according to statistics from the Central Reserve Bank of El Salvador.

On November 8, however, the minister of finance, Alejandro Zelaya, denied knowing that China had offered to buy the country’s foreign debt, as Vice President Ulloa had indicated previously to the news agency that specializes in economic reporting, Bloomberg.



As a small country, El Salvador does not represent major economic benefits from the Chinese point of view.

PARSIFAL D’SOLA

Director of the Andrés Bello Foundation



“This is very serious. China has already bought foreign debts in Asia and Africa, and following these moves, it basically kept the countries as puppets. The fact that the vice president said something that was later lied about by the finance minister worries me because we have a government that, sadly, is not known for its truthfulness regarding its political and economic narratives,” said Hernández.

For Castaneda, it is important to keep in mind that El Salvador’s financial situation continues to be a complicated one. “The country has debt payments that it has to make in the next few years, which is why the importance of establishing comprehensive fiscal reforms that will allow for the current situation to improve is so relevant,” he said.



Bukele pisa el acelerador rumbo a Pekín y se aleja de Washington

June 7th, 2021.

* Estados Unidos ha criticado el paso autoritario en El Salvador y ha recortado la ayuda a sus planes de seguridad y al sistema judicial.

** Nayib Bukele se ha acercado entonces a China, ha ratificado un plan de cooperación y atribuye las críticas norteamericanas a la geopolítica.

Nayib Bukele se ha lanzado a los brazos de la República Popular China poniendo a El Salvador en medio del choque de trenes de la geopolítica mundial, mientras Estados Unidos, su socio histórico, hogar de 2.3 millones de salvadoreños según el Censo Nacional y el principal destino de sus exportaciones, mira con recelo, le critica su paso autoritario y le suspende la ayuda económica.

Parece ya hace demasiado tiempo, pero hubo un día que Bukele decía que “la prioridad de las relaciones números 1, 2 y 3 es Estados Unidos, pero luego vendrá 4, 5, 6, Europa, China, Japón, Corea, la misma Latinoamérica”.

Lo dijo después de una cuestionada gira por China en noviembre de 2019, solo un par de meses después de reunirse con el entonces presidente estadounidense, Donald Trump, en un encuentro lleno de elogios mutuos en Nueva York.

Meses antes, en la conservadora Fundación Heritage de Washington D.C., Bukele se había lanzado al cuello sobre China, alineado totalmente con Estados Unidos hasta insinuaba volver con Taiwán, con quien su predecesor, Salvador Sánchez Cerén rompió relaciones en agosto de 2018.

"China no juega por las reglas, no respetan las reglas, no respetan las reglas del comercio, hacen proyectos que no son viables y dejan a los países con enormes préstamos que no se pueden pagar y usan eso como apalancamiento financiero. Ellos manipulan su divisa y luego quieren que uno respete su manipulación de la divisa. Ellos no son una democracia, pero se meten en tu democracia", señaló Bukele como presidente electo en abril de 2019.

En esos tiempos todos lo aplaudían en Washington y el joven presidente salvadoreño parecía el alumno aventajado de la entonces embajadora norteamericana Jean Manes y luego de su sucesor, Ronald Johnson.

Pero mucha agua ha pasado desde entonces por el río de las relaciones internacionales y Bukele ha encontrado en China a su nuevo mejor amigo. Washington ni siquiera tiene embajador en San Salvador desde enero 2021.

Giro hacia Pekín

Primero fue la compra en marzo pasado de dos millones de vacunas Sinovac y un donativo de 150 mil más, con agradecimientos públicos de Bukele al líder chino, Xi Jing-ping.

Luego en medio de la crisis institucional provocada por la destitución de los cinco magistrados de la Sala de lo Constitucional y del Fiscal General de la República, el mandatario salvadoreño recibió una ola de condenas internacionales y un generoso mensaje de los chinos anunciándole que no lo criticarían.

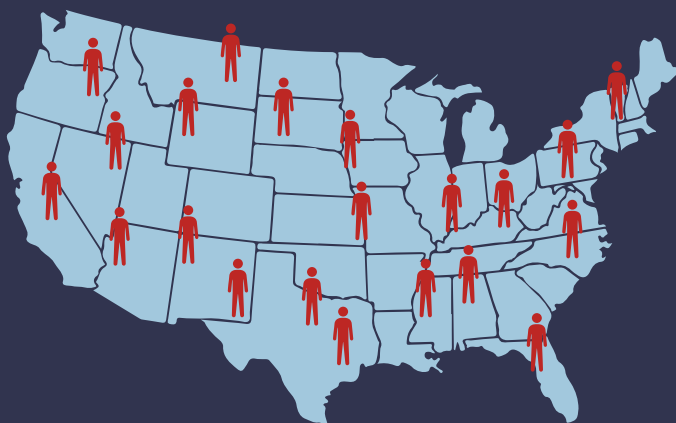
En mayo de 2021, entonces Bukele pisó el acelerador rumbo a Pekín, alejándose cada vez más de Washington.

La llegada en mayo a San Salvador del enviado especial estadounidense, Ricardo Zúñiga tras las destituciones, las que criticó abiertamente y calificó como inconstitucionales, pidiendo revertirlas, recibieron como respuesta contundente la negativa del presidente Bulele y asegurando además que serían “irreversibles”.

Mientras la retórica bilateral con Washington empezaba a tensarse, la Asamblea Legislativa dominada por el partido Nueva Ideas afín al presidente, apuraba la ratificación de una serie de acuerdos en los que China se compromete a donar la construcción de un estadio, una nueva Biblioteca Nacional, una planta potabilizadora de agua en el Lago de Ilopango, obras de infraestructura turística en la zona costera, entre otros.

También es público el interés chino en zonas económicas especiales en la región oriental del país centroamericano, cercanas al Golfo de Fonseca, donde convergen las aguas de Honduras y Nicaragua, que precisamente no tienen relaciones con China y reconocen a Taiwán.

SALVADOREÑOS EN ESTADOS UNIDOS



Fuente: Oficina del Censo de los Estados Unidos, Servicio de Ciudadanía e Inmigración de los Estados Unidos y el Departamento de Seguridad Nacional.



2,311,574

Viviendo en Estados Unidos. (Hasta 2019).



24,590

Beneficiarios activos del programa DACA (Acción de diferencia para los llegados en la infancia.) Hasta 2020.



52,501

Salvadoreños obtuvieron nacionalidad estadounidense entre 2017 y 2019.

EE.UU. suspende cooperación

Estados Unidos, por su parte, anunció a principios de mayo del 2021 la suspensión de la cooperación a la Corte Suprema de Justicia, la Policía Nacional Civil, la Fiscalía General de la República y el Instituto de Acceso a la Información Pública de El Salvador, todos cooptados en los últimos meses por el oficialismo.

En el mismo comunicado, Estados Unidos anunció que reorientaría los fondos hacia la sociedad civil, causando una incendiaria retórica del oficialismo contra los organismos no gubernamentales que trabajan en derechos humanos y gobernabilidad democrática. Los medios de comunicación independientes también han sido objeto de esa retórica.

Todo eso ha provocado el fin de lo que parecía ser el idilio de Washington con Bukele durante la administración Biden.

“Estados Unidos tiene una visión totalmente diferente sobre Bukele a la del pasado. La política de Bukele ha cambiado la forma en que él interpuso sus intereses sobre los que Estados Unidos había previsto”, dice Margaret Myers, directora del Programa Asia y América Latina del Diálogo Interamericano a Expediente Público.

Según Myers, China se encontró con un camino rocoso para su antigua forma de relación diplomática con el Salvador y la situación política salvadoreña actual ha facilitado las cosas para el gigante asiático.

“Ahora creo que China mira que hay algunas oportunidades que tienen que ver con la forma en que Bukele se está comportando en su gobernanza en El Salvador, algo así como un receso o al menos una relación más tensa con Estados Unidos, lo cual crea una oportunidad de más participación de China en cualquier forma”, señala Myers.

Myers explica que China busca influir en El Salvador a través de proyectos de infraestructura o con tecnologías de vigilancia que pueden servir a Bukele para tener control social, o limitar y monitorear la actividad de la oposición.

“Si Bukele se inclinara por ellas, estas son tecnologías en las cuales El Salvador tiene interés y de hecho estas tecnologías ya han sido mercadeadas, discutidas y presentadas hasta cierto punto, ya sea El Salvador tome la propuesta de China o no, pero creo que es algo que China puede lograr ahora con el gobierno de Bukele, algo que no hubiera estado tan seguro de lograr hace unos meses”, explica Myers.

La analista de Diálogo Interamericano dice que no le sorprendería que el gobierno salvadoreño busque comprometerse más con China y obtener más beneficios de esa carta diplomática.

¿Qué busca China en El Salvador?

Para Tiziano Breda, analista de International Crisis Group de Centroamérica, los intereses de China, no solo en El Salvador, sino en toda Latinoamérica, se deben principalmente a dos razones: “desafiar a la supremacía que tiene Estados Unidos en la región desde el punto de vista económico y político; y la segunda, el interés de desafiar o buscar maneras de no reconocer a Taiwán por un número mayor de países posible”.

“Ya El Salvador desconoció la República de Taiwán y reconoció a China continental bajo el mandato de (Salvador) Sánchez Cerén; en un fortalecimiento de estas relaciones se podría leer como una especie de premio o agradecimiento de China sobre esta decisión”, explicó Breda a Expediente Público.

Lo que este analista no entiende es qué está dispuesta a invertir China en un país tan pequeño como El Salvador, que ofrece poco desde el punto de vista de materias primas y de comercio.

“Es difícil de predecir, de establecer, sobre todo, hasta qué punto esté dispuesta a jugarse en una posible escalada de tensiones con Estados Unidos, por las inversiones de China en El Salvador”, dice Breda.

Sin embargo, el analista del International Crisis Group advierte que China ha tenido interés desde hace rato en intentar fortalecer su presencia en la infraestructura marítima, portuaria en Centroamérica.

“Lo podemos recordar con el intento de construir un canal interoceánico en Nicaragua, que fracasó. Tener mayor presencia e influencia en un puerto, en el Golfo de Fonseca seguramente podría ser parte de los objetivos estratégicos de China en fortalecer su ruta de comercio”, señala Breda.

LOS SECTORES MÁS BENEFICIADOS POR LOS PRÉSTAMOS CHINOS

Préstamos de los “Bancos de Políticas”

Sector	No. de Préstamos	Cantidad
Energía	35	\$93,500,000,000
Infraestructura	38	\$25,000,000,000
Otros	23	\$16,200,000,000
Minería	3	\$2,100,000,000

Préstamos de los “Bancos Comerciales”

Sector	No. de Préstamos
Energía	24
Infraestructura	11
Minería	05

Cantidades en millones de dólares.

Fuente: Diálogo Interamericano.

¿Y Bukele qué busca en China?

Además de vacunas, inversiones y obras de infraestructura, Bukele podría estar buscando alivio financiero. El país tiene un elevado nivel de endeudamiento y está desesperadamente buscando un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI), que advirtió que exigirá gobernanza, transparencia y combate a la corrupción, algo que China no suele exigir a sus aliados.

El Gobierno de El Salvador anunció en marzo que busca un acuerdo con el FMI por hasta \$1,300 millones a través de un programa que le permita corregir la delicada situación de las finanzas públicas en un ajuste fiscal de cuatro puntos del Producto Interno Bruto (PIB). Sin embargo, estas negociaciones se habrían visto en riesgo por el deterioro en las relaciones entre Estados Unidos -uno de los principales financistas del organismo- y El Salvador tras la destitución de la Sala de lo Constitucional y el fiscal general de la República.

“Las negociaciones con el FMI continúan, aunque no descarto que se paralicen, las condiciones cambiarán, el FMI exigirá más condiciones que le permitan al menos minimizar los efectos que tendría la consolidación de un régimen autoritario que se habría financiado con fondos de ello”, advierte Ricardo Castaneda, economista senior del Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI).

Castaneda no descarta que para Bukele la opción preferencial no haya sido el FMI y solo esté ganando tiempo para concretar un acuerdo con China.

“Para China los montos que el país necesita, los puede sacar de su caja chica, porque para ellos son montos bajos. Ahora bien, posiblemente esos recursos no estén en el corto plazo y usualmente China opera a través de préstamos para obras de infraestructura que son ejecutados por empresas chinas. Por ello me parece que hay muchos aspectos todavía que aclarar. Ante las demandas de financiamiento de corto plazo el BCIE pudiera jugar un rol muy importante, como lo ha sido en Nicaragua, por ejemplo”, explicó Castaneda a Expediente Público.

A este economista le preocupa que “El Salvador quedaría en medio de dos choques de trenes y los impactos los asumirá el país”.

“Aquí la pregunta es ¿qué tan relevante es El Salvador para China, como para incluso entrar a defenderlo frente a Estados Unidos? Yo creo que China aprovechará estos momentos para ganar terreno, pero frente un conflicto muy fuerte no se posicionará”, señala Castaneda.

Para Myers, esto no es extraño. “Ciertamente hemos visto varios casos donde países latinoamericanos que no han podido pagar un préstamo del FMI han hecho ese tipo de arreglos con China como un último recurso al no poder acceder a mercados internacionales de crédito”, asegura la analista de Diálogo Interamericano.

Según Myers, eso ha pasado en Venezuela, Argentina bajo la administración de Cristina Fernández, en Ecuador con el gobierno de Rafael Correa.



“Eso se ha confirmado y ha sido bien documentado. Quizás el ejemplo más reciente es el caso de Ecuador, donde hay potencial acceso a mercados de crédito, a financiamiento de multilaterales, el año pasado el Ecuador estaba negociando 2.4 mil millones en financiamiento del Banco Industrial y Comercial de China y del Banco de Desarrollo de China. No han podido cerrar ese trato y no creo que lo hagan ahora con el nuevo gobierno. Es interesante que Estados Unidos intervino y ejecutó un trato similar con Ecuador que eran para pagar la deuda con China, pero con otras condiciones como la privatización del sector energético”, recordó Myers.

¿Geopolítica?

¿A qué responde entonces el acercamiento entre El Salvador y China?

Según Francisco Pérez, Profesor Emérito de Estudios Asiáticos de la Universidad de Tamkang, en Taiwán, “responde a un plan global estratégico de China, que incluye su expansión internacional para convertirse en el país más importante del mundo y poner presión en Estados Unidos en su supuesta zona de influencia, para tener más cartas en su disputa con Washington.

“Busca cercar políticamente a Taiwán para que la isla acepte unirse a China y sacar beneficios económicos de países donde ahora Estados Unidos y Europa obtienen dinero, si en esos países hay recursos naturales o mercado no sólo para productos sino también para servicios (banca, electricidad, telefonía, etc.)”, explica Pérez, periodista de origen español, en una entrevista con Expediente Público.

Para él, la alianza de China con El Salvador “puede antagonizar a Estados Unidos y afectar las relaciones, pero también puede servir para equilibrar dependencias, aunque este juego es difícil y no exento de riesgos”.

Margaret Myers coincide con Pérez: “Pienso que es un esfuerzo para estrechar lazos con El Salvador, pero si esto al final debilita la posición de Estados Unidos, creo que no es algo que le vaya a molestar a China. Y mucho de lo que China está haciendo, no sólo en Latinoamérica, sino también en otras regiones es simplemente nivelar la relación del gran poder en esos lugares”.

“Si la posición de Estados Unidos puede debilitarse, si la posición de Europa puede debilitarse, garantiza que China ocupe un lugar en América Latina u otras regiones y puede tener avance en sus propios intereses, al menos hasta cierto punto, este tipo de dinámica de equilibrio, ese es el término usado para esta forma particular de participación, y ayuda a China al menos a mantener cierto grado de influencia y progreso de sus intereses, ya sea en El Salvador u otras partes de la región o del mundo”, sostiene Myers.

Y Bukele juega la carta de la geopolítica claramente desde su cuenta de Twitter. Al día siguiente que Estados Unidos publicó un listado de cinco salvadoreños involucrados en actos de corrupción -que encabezaba su jefa de gabinete, Martha Carolina Recinos- el mandatario salvadoreño lo atribuyó a la geopolítica.

“Si alguien cree que el combate a la corrupción tiene tan siquiera un ápice que ver con esto (el listado), o es increíblemente tonto, o pretende que los demás lo sean. Esto no es combate a la corrupción, esto es geopolítica. Aunque esta vez, se pasaron de cínicos”, expresó el presidente salvadoreño en Twitter.

¿Al rescate?

En medio de esta crispación bilateral, Estados Unidos sorprendió con el anuncio del retorno de Jean Manes a El Salvador. Manes, embajadora estadounidense en el país centroamericano entre 2015 y 2019, era considerada una persona cercana a Bukele.

“Este nombramiento refleja la importancia de nuestras relaciones con El Salvador”, manifestó el vocero del Departamento de Estado de los Estados Unidos, Ned Price, al hacer el anuncio.

Manes vuelve como “encargada de negocios” y el secretario de Estado norteamericano, Antony Blinken, aseguró que Manes es la líder ideal para “nuestro trabajo con el gobierno, la sociedad civil y otros sectores”.

Manes agradeció a Blinken sus palabras y dijo que está lista “para tocar tierra en El Salvador y fortalecer nuestra asociación”.

En su comunicado oficial, el portavoz del Departamento de Estado aseguró que Manes tiene una amplia experiencia en establecer relaciones con “una amplia gama de salvadoreños”, incluyendo al gobierno, la sociedad civil y el sector privado.

“En casi 30 años de servicio diplomático, tiene amplia experiencia en vigilar los programas del gobierno de los Estados Unidos, y también establece relaciones con una amplia gama de salvadoreños, incluyendo al gobierno, la sociedad civil y el sector privado”, expresó.

Fue Manes la primera que advirtió públicamente de los riesgos de que El Salvador se acercara demasiado a China. La gran pregunta es si logrará que Bukele frene su giro a Pekín y se mantenga en la esfera de influencia norteamericana.

Por lo pronto sus intenciones están marcadas. Manes arribó a San Salvador el 1 de junio y sus intenciones fueron claras.

“Creo en el pueblo salvadoreño, creo en todo lo que es posible en El Salvador y sobre todo creo que una relación bilateral sólida entre Estados Unidos y El Salvador es de interés, no solo para nuestros gobiernos sino también especialmente para nuestros pueblos. Estamos en un momento importante de nuestra relación bilateral. Tienen mi pleno compromiso de hacer todo lo posible para fortalecer la relación y la asociación entre los EE.UU. y El Salvador”, puntualizó Manes.



Oportunismo chino en América Latina preocupa a EE.UU.

June 8th, 2021.

* El presidente Nayib Bukele abre El Salvador a la influencia del dragón asiático y crea nuevo escenario de conflicto con la Casa Blanca.

** Analista estadounidense, Margaret Myers advierte sobre la estrategia de China en América Latina y explica las áreas de preocupación de Estados Unidos hacia ese acercamiento.

Los principales intereses de China en América Latina son de índole económico, pero también buscan equilibrar y limitar en algunos casos el poder y la influencia que Estados Unidos pudiese tener, advierte Margaret Myers, directora del programa Asia y América Latina del organismo Diálogo Interamericano, en una entrevista con Expediente Público.

Myers sostiene que el interés de China en América Latina es extremadamente de naturaleza estratégica en muchas maneras diferente, motivado por los mismos factores e intereses que se vieron hace un par de décadas.

Esos factores son “la búsqueda de mercados, con una más amplia gama de productos de alta tecnología, exportaciones a la región, la búsqueda de negocios y oportunidades para que las empresas chinas tengan más presencia en una amplia gama de sectores y así ser más competitivos en estas áreas”.

“A mí parece estos son los objetivos fundamentales”, señala Myers, quien trabajó como analista de América Latina y analista de China para el Departamento de Defensa de los Estados Unidos.

Myers sostiene que la estrategia económica china tiene que ver con la preocupación por su seguridad alimentaria (China es el país más poblado del mundo con más de 1,400 millones de habitantes) y la energética.

En general, la gran mayoría de lo que estamos viendo en Latinoamérica y el Caribe tiene de hecho una motivación económica, subraya la analista.

“Se sabe que en muchas ocasiones estas inversiones tienen muy claras motivaciones económicas estratégicas, geopolíticas y otras invocaciones. Entonces, esto es lo que China está haciendo y creo que tienen una serie de objetivos en mente y así mismo una serie de consecuencias”, advierte Myers.

Oportunismo extremo

Myers explica que los acercamientos de China se basan en compromisos de diferentes países en diversas maneras; diferentes acercamientos en diferentes países, basados en esas realidades y escenarios de inversiones críticas en esos países.

“A estas alturas, lo que hace China es oportunismo extremo”, sentencia Myers, quien explica que “las empresas chinas han aprendido a adaptarse a cualquier circunstancia”.



En algunos países se ve una preferencia por relaciones muy personalizadas. Estas relaciones con líderes, que podrían ser líderes a nivel nacional, de estado o de las municipalidades y los tratos se hacen con esos mecanismos particulares con estas relaciones que se construyen con el tiempo.



MARGARET MYERS

Directora del programa Asia y América Latina del organismo Diálogo Interamericano.

En otros casos se ven empresas chinas compitiendo a menudo de forma muy efectiva con otras empresas internacionales mediante licitaciones públicas; eso ocurre en países como Chile, Perú, donde el entorno de inversión requiere de ese tipo de participación.

“Se da mucho compromiso a nivel local, o se dan compromisos con comunidades locales, diásporas de China, con universidades a nivel local y aquí no hablamos de grandes ciudades, sino de pueblos de 500,000 personas o menos en algunos casos”, advierte.

Áreas de interés

Myers cree que hay mucha posibilidad de que China siga comprometiéndose en Centroamérica, América del Sur y el Caribe.

“Hemos visto mucha evidencia de ello; hemos visto participación inclusive en medio de la crisis del Covid-19. La probabilidad es ver más, quizás más suave, con un enfoque consciente, dado que China tiene sus propios retos relacionados a deudas, domando en cuenta que los bancos chinos tienen menos capital para operar”, dijo Myers.

Las inversiones chinas podrían estar enfocadas en industrias muy específicas que se han identificado por estar siempre en desarrollo, pero ahora enfocándose en lo que se llama “nueva infraestructura” e infraestructura moderna.

Para Myers las áreas de mayor interés son la digital, los servicios, las telecomunicaciones, la inteligencia artificial, la informática de la nube, la transmisión eléctrica (que es muy fuerte), la minería y una amplia variedad de tecnologías de energía verde renovable.

“Hemos visto inversiones en estas áreas en toda la región y yo asumiría que, en el caso de Centroamérica, donde exista esta relación diplomática habrá interés en proponer estos proyectos. Es decir, ya hay evidencia de actividad en esas áreas”, expone Myers.

En Centroamérica

Según Myers, las empresas chinas están llegando a Centroamérica y participan en rubros donde las compañías estadounidenses no están invirtiendo.

“Las empresas estadounidenses no hacen inversiones a gran escala en grandes desarrollos o proyectos de infraestructura como quizás lo hacían antes. Las empresas chinas ya están bien posicionadas para hacerlo”, señala Myers.

“Este va a ser un hecho y ese es el reto para los países de Latinoamérica y el Caribe, equilibrar primero teniendo una agenda clara y determinando cómo China y los Estados Unidos caben en tal contexto y lo que se puede hacer para aprovechar las fortalezas de estos dos socios económicos para promover una agenda económica que sea beneficiosas para todos”, opina.

Preocupación de EE.UU.

¿Debería Estados Unidos estar preocupado por la presencia china? Myers dice que depende de que si la presencia de China se hace de manera transparente y con rendición de cuentas y bajo monitoreo de la sociedad civil, “esto puede ser muy bueno y ya lo ha sido para muchos países latinoamericanos en la promoción del crecimiento”.

“No obstante, creo que Estados Unidos está preocupado por cosas muy específicas, una de ellas es la tecnología de vigilancia, las cuales, si son usadas por líderes autoritarios, pueden verdaderamente limitar algunas libertades, principios democráticos y cimientos de la democracia en algunos países y esto podría traer más inestabilidad, abusos contra los derechos humanos; eso le ha preocupado a Estados Unidos por varios años”, explica Myers.

La otra preocupación estadounidense es la medida en que China va a tener influencia en el desarrollo de políticas y toma de decisiones a diferentes niveles en estos países.

“Eso incluye la preocupación de que cómo estos países son escenarios de inversión, se corroan ciertos estándares, que los países mismos trastoquen ciertos estándares para garantizar que las empresas chinas estén más atraídas a una industria o sector particular y que hagan mayores inversiones, pero como ya dije antes, tener mucho apalancamiento económico en ciertos países puede provocar que estos países apoyen la agenda más amplia internacional de China, lo cual incluye como ya lo mencioné, gobernanza, Internet, derechos humanos, áreas donde China tenga una posición totalmente opuesta a los valores e intereses de Estados Unidos, o a los de otros países en Latinoamérica y a otros aliados europeos y japoneses”, dice Myers

Otros riesgos

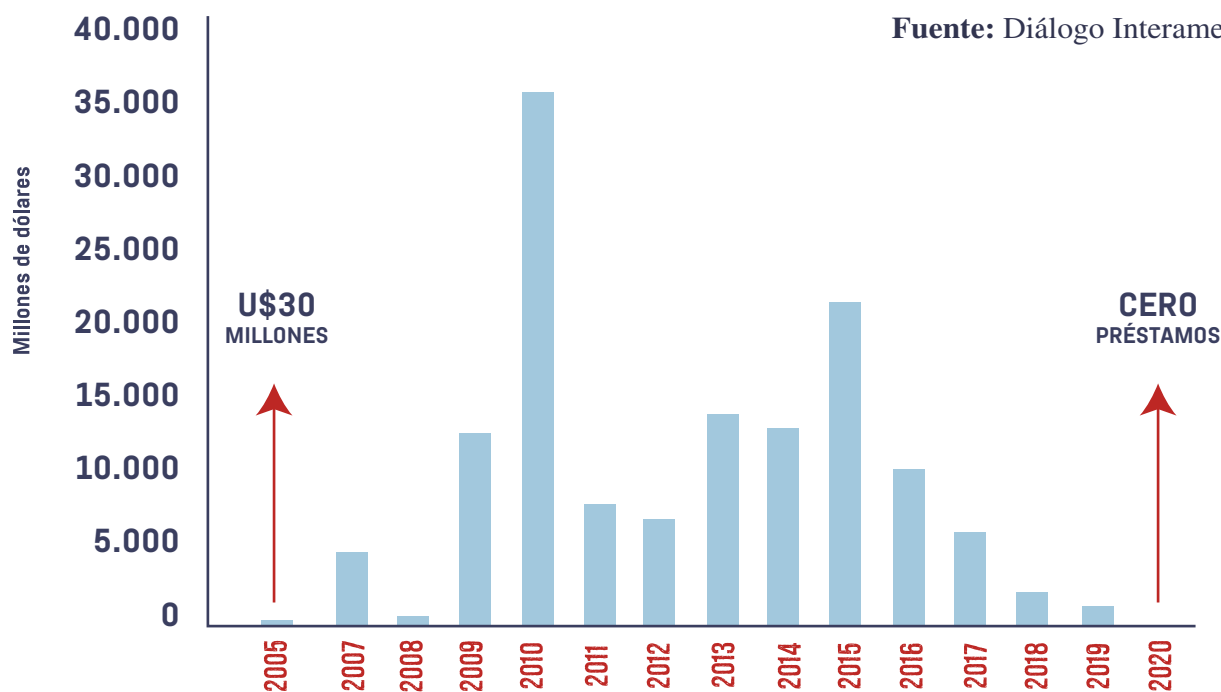
La presencia china en países de Asia y África ha generado críticas estadounidenses por la llamada “trampa de la deuda”, ya que el gigante asiático ha hecho préstamos millonarios para infraestructura en naciones de esos continentes, que luego no pueden pagar y China termina administrando.

Pero Myers sostiene que ese es un tema que no ocurre en América Latina.

“Esta idea de la diplomacia del gato negro de China, que se ha promovido bastante, no tiene mucha resonancia en Latinoamérica y el Caribe, en parte porque, en primer lugar el financiamiento chino a América Latina, esos préstamos a gobiernos latinoamericanos han venido en descenso, una caída muy rápida desde 2015”, explica.

Myers sostiene que durante 2020 no hubo préstamos y el año antepasado lo que se vio fue apenas 0.2 mil millones de dólares. “Allí están los bancos multilaterales siendo ahora mucho más importantes actores en el financiamiento, especialmente en los préstamos soberanos”, señala.

PRÉSTAMOS DE CHINA A PAÍSES DE AMÉRICA LATINA POR AÑOS



El mal ejemplo en Venezuela

Pero en la región es de destacar el enorme endeudamiento venezolano con China. Myers recuerda que desde el año 2007, China ha dado alrededor de 60 mil millones de dólares a ese país y gran parte de esa deuda todavía está pendiente, alrededor de 20 mil millones de dólares.

“Eso puede ser un problema para China, tanto como lo puede ser para Venezuela si Venezuela no puede pagar el préstamo. De hecho, creo que ya es un problema para China”, sostiene Myers.

Pero otros países latinoamericanos que adquirieron deudas con China ya han pagado sus préstamos, por ejemplo Brasil.

LOS 99 PRÉSTAMOS DE LOS “BANCOS DE POLÍTICAS” CHINOS A LATINOAMÉRICA DESDE 2005.

País	No. de Préstamos	Cantidad
VENEZUELA	17	\$62,200
BRASIL	12	\$29,700
ECUADOR	15	\$18,400
ARGENTINA	12	\$17,100
BOLIVIA	10	\$3,400
JAMAICA	11	\$2,100
MÉXICO	1	\$1,000
REPÚBLICA DOMINICANA	1	\$600
SURINAM	4	\$580
COSTA RICA	1	\$395
TRINIDAD Y TOBAGO	2	\$374
CUBA	3	\$240
GUYANA	3	\$214
BARBADOS	1	\$170
ANTIGUA Y BARBUDA	2	\$128
BAHAMAS	2	\$99
GRANADA	1	\$66
PERÚ	1	\$50

Cifras en millones de dólares.
Fuente: Diálogo Interamericano.

“Hay todavía unas deudas pendientes en Ecuador y en Argentina, pero no en los niveles que se ven en África. Es una situación un poco diferente respecto de la deuda”, acota Myers.

Para la analista de Diálogo Interamericano, otras preocupaciones y riesgos de la presencia china tienen que ver con efectos muy críticos, especialmente en la sostenibilidad ambiental, en el bienestar, en las comunidades locales.

“La gran mayoría de las inversiones chinas y de hecho su comercio es en sectores con impacto ambiental: minería, petróleo y gas, industrias que extraen recursos, por supuesto la infraestructura y la agricultura”, subraya Myers. Y como ejemplo, el caso brasileño con la soya de ese país asiático.

“China tiene hambre por la soya de Brasil. Esta explotación de la soya ha convertido varias áreas de biodiversidad en tierras de siembra, estas son expansiones de tierras de cultivo que amenazan al ecosistema. Ha provocado mucha deforestación”, afirma Myers.

Igual sucede con la infraestructura

“Una carretera aquí y otra allá es maravilloso para el transporte y sus objetivos, pero esto puede llevar a la deforestación especialmente en áreas biodegradables, lo cual es la misma preocupación por la construcción del canal en Nicaragua. Estos son los problemas y otro gran problema es el dominio de empresas chinas en sectores designados como de seguridad nacional, por ejemplo, la transmisión de electricidad”, advierte Myers.

Por ejemplo, en Chile, China acaba de comprar una empresa eléctrica nacional a cargo de gran parte de la transmisión de electricidad en el país y ahora los dos lados políticos fuertes de la nación están preocupados por lo que esto podría significar en términos de seguridad nacional.

“Lo mismo pasa en Brasil, donde empresas chinas controlan gran parte de la red y lo mismo ocurre en el sur de Perú donde está la red que abastece a Lima. Y estas son las cosas que preocupan, que deben ser de preocupación”, insiste Myers.

Ella señala que desde la perspectiva legal y también desde la perspectiva de seguridad nacional, debería haber medidas para evitar que una sola empresa, un solo país esté dominando bienes estratégicos.

Para Myers "estas cosas son de mucha preocupación".

"China debe apostar por una agenda más ecológica; esto se ha dicho tantas veces. Deben pensar en reducir las emisiones de gases, un compromiso para esto y que se traslade a nivel de empresas, a nivel de firmas. Y ojalá estas empresas se apropien de estos principios e ideales, de las cuales no tienen claridad todavía, en especial esas empresas de infraestructura; que no sean solo obras de un proyecto y después se marchan sin estar conscientes del efecto por no permanecer mucho tiempo en el lugar", expresa.

Myers aboga por estándares de calidad, compromiso con la sostenibilidad ambiental y compromiso de identificar proyectos que no tengan un impacto irreversible en el medioambiente, de parte de las empresas chinas.

"Eso es lo que no está todavía allí. Y es el reto y por ello es necesario prestar vigilancia en los países en cuanto a asegurar el tipo de arreglos que hacen con China, garantizando que sean transparentes y que haya suficiente monitoreo y rendición de cuentas; esto es muy esencial para obtener los mejores resultados", enfatiza Myers.



Las promesas rotas de China en Centroamérica y la diplomacia de las vacunas

June 9th, 2021.

* Académicos advierten del historial de los fracasos de los acuerdos entre países latinoamericanos y China en la región, así como su falta de transparencia a la hora de hacer negocios con las elites gubernamentales.

** Ahora el gobierno de Pekín busca influir también a través de la vacuna contra el Covid-19, en una región atribulada por la pandemia y la pobreza.

Costa Rica fue el primer país centroamericano en establecer relaciones diplomáticas con la República Popular China en 2007, en una época en la que todo el istmo reconocía unánimemente a Taiwán.

En octubre de 2007, el entonces presidente costarricense, Óscar Arias, visitó Pekín y fue recibido por su homólogo chino, Hu Jintao.

De esa visita salió la promesa china de construir un nuevo Estadio Nacional de Fútbol, una refinería petrolera y una carretera hacia Puerto Limón, en el caribe costarricense. También promesas de inversiones en hidroeléctricas y un boom de turismo chino.

Salvo el Estadio Nacional, bautizado como “La Joya de La Sabana”, una moderna edificación de 34.122 metros cuadrados de área total de construcción y 34.762 asientos, que tuvo un costo de \$111 millones, el resto de promesas del gigante asiático están pendientes.

ESTADIO NACIONAL DE COSTA RICA, “LA JOYA DE LA SABANA”.



Fue donado por el gobierno chino después de que Costa Rica rompiera lazos con Taiwán y estableciera relaciones diplomáticas con China. Tuvo un costo de \$111 millones.

Foto cortesía Desde el aire.cr

"Costa Rica rompió sus lazos con Taiwán y al establecer relaciones con China, obtuvieron un estadio, el cual ha creado muchos problemas, esto resultó ser muy problemático y caro para el país; negociaron un proyecto de carreteras que hasta ahora se está moviendo después de casi una década. Los estudios muestran que pasó muchísimo tiempo para que se pudiese ver algún beneficio y luego hubo una refinería, la refinería Recope en la cual China planeaba invertir, pero hubo acusaciones de corrupción", explica a Expediente Público, Margaret Myers, directora del programa Asia y América Latina del Diálogo Interamericano.

La carretera a la que se refiere Myers es la de Puerto Limón, conocida como Ruta 32, que empezó a ampliarse en 2007 y fue la última promesa que hizo el gobierno de Pekín, asegurando que estaría lista para el bicentenario de la independencia centroamericana, en septiembre de 2021, pero esa también es una promesa que aún no se cumple.

La ampliación de la ruta de 107 kilómetros, a un costo de \$495 millones, de los cuales \$395 millones serán aportados por parte del gobierno asiático, deberá esperar al menos hasta mayo del próximo año para estar terminada, más de año y medio después de la fecha original.

La empresa China Harbour Engineering (CHEC) es la encargada de la obra y la promesa original era terminar los trabajos en octubre de 2020. El proyecto ha sido ampliamente cuestionado no solo por su lento avance, sino por las anomalías en su diseño y ejecución.

Luego vino el desastre de la Refinería de RECOPE, el proyecto de crear una refinería conjunta y que estableció la sociedad Reconstructora Chino Costarricense (Soresco).

Consistía en una refinería en Limón propiedad de Costa Rica y China, con un fondo inicial de \$100 millones aportados por ambos países en partes iguales, por supuesto.

El sueño terminó en diciembre de 2020 después de disputas legales interminables, señalamientos de corrupción y arbitrajes internacionales. Los detalles del proceso de liquidación son "confidenciales", según lo consigna el laudo arbitral.

Para Evan Ellis, profesor investigador de estudios latinoamericanos en el Instituto de Estudios Estratégicos de la Escuela de Guerra del Ejército de los Estados Unidos y un especialista en temas asiáticos, los países latinoamericanos en general no han recibido los beneficios esperados de China.

“Lo que es cierto es que algunas promesas se han cumplido, otras no tanto, pero sí por lo general, los países no han recibido en términos comerciales ni de inversión, los beneficios que han esperado. En el caso de Costa Rica, podemos ver solo la cancelación de la refinería de Recope, y también las dificultades de la ruta 32 y también otras dificultades especialmente después del cierre de la planta de producción de chips de Intel y la manera que las exportaciones de Costa Rica aumentaron brevemente a China, mientras que las importaciones desde China siguen aumentando, creando la situación que ahora el déficit comercial de Costa Rica es mucho peor que antes del reconocimiento”, explica Ellis a Expediente Público.

BALANZA COMERCIAL ENTRE CENTROAMÉRICA Y CHINA

País	Balanza comercial con China en 2020.
Guatemala	-2,000
El Salvador	-1,401.5
Honduras	-143.4
Nicaragua	*El Banco Central de Nicaragua solo publica la balanza comercial con Taiwán.
Costa Rica	-1,911
Panamá	-503 *A noviembre 2020

Fuente: Ministerio de Economía de Guatemala, Banco Central de Reserva de El Salvador, Banco Central de Nicaragua, Banco Central de Honduras, Ministerio de Comercio Exterior de Costa Rica, Ministerio de Comercio e Industrias de Panamá.

Según Ellis, este es un patrón muy parecido en las estadísticas de intercambio comercial entre Pekín con El Salvador y República Dominicana.

“Había un pequeño aumento del primer año después del reconocimiento, de exportaciones hacia China, pero el año siguiente cayeron esas exportaciones, mientras tanto que en los dos casos también, después siguieron aumentando las exportaciones chinas a El Salvador y República Dominicana, y en los años posteriores, sigue aumentando, igual que en Costa Rica”, asegura Ellis.

El profesor del Instituto de Estudios Estratégicos del Colegio de Guerra del Ejército de los Estados Unidos también señala el caso de Panamá, donde “casi ninguno de los proyectos prometidos ha sido realizado”.

Panamá también enfrentó en noviembre de 2019 un escándalo, cuando medios panameños revelaron presuntos sobornos por \$142 millones para que el entonces presidente Juan Carlos Varela, rompiera relaciones diplomáticas con Taiwán y las estableciera con Pekín. Esto debido a una donación china que jamás entró al tesoro panameño.

El Canal de Nicaragua

¿Y qué decir del proyecto del famoso canal interoceánico en Nicaragua, concesionado por el gobierno de Daniel Ortega al consorcio chino HKND del empresario Wang Jing por 100 años?

Ellis dice que como no era una promesa de gobierno a gobierno, “es difícil decir que era una promesa fallida, en el mismo sentido de las promesas otorgadas por cambiar el reconocimiento a Taiwán”.

“En el caso de Nicaragua era el empresario chino Wang Jing, no el gobierno chino. Es un caso que muestra la manera que las negociaciones entre líderes con control legislativo de su país, pueden utilizar la esperanza de enriquecerse al enchufarse con la máquina de dinero de China, al final son negocios que solo quedan para el beneficio de esas elites y sus socios chinos, sin necesariamente beneficiar al país”, dice Ellis.

El académico califica lo del Canal de Nicaragua como “una ilusión de humo”, pero señala cómo la familia Ortega-Murillo estaba obsesionada de comprar terrenos en Brito, en la salida pacífica del Canal, y participar como socios de negocios en las actividades masivas de desarrollo del Canal.

“Vemos este mismo patrón en otros muchos lugares. En Ecuador, los asociados de Rafael Correa como Jorge Glass, beneficiándose con su relación política a través de negocios con las empresas chinas y realizando las grandes obras. En casi todos los países vemos este mismo patrón, entonces para mí, lo de Nicaragua es otro ejemplo de promesa falsa que muestra el peligro de la poca transparencia y la colaboración de elites y empresas chinas, que dan beneficios a esos dos, sin beneficio a largo plazo al país, y como en Nicaragua, con posibilidad de fracaso total del proyecto”, explica Ellis.

Margaret Myers, del Diálogo Interamericano, dice que Wang Jing “es todo un personaje; creo que bien se merece su propio documental”.

Ella recuerda cómo a pesar de no tener experiencia con la construcción de canales o infraestructura de ese tipo, creyó que podía crear una empresa y mover la legislación nicaragüense para garantizar que él y el gobierno de Nicaragua pudiesen lograr este proyecto de canal que había sido un sueño por muchos años, pero no pudieron concretizar el proyecto de 50 mil millones de dólares y 100 años de concesión.

“Lo cual me lleva a pensar que este era un proyecto que no se estaba promoviendo desde las más altas esferas de poder de China, que era algo que no tenía apoyo completo de los bancos ni del gobierno chino”, dice Myers, quien cree que el proyecto quedará en espera indefinidamente.

De Wang Jing y el canal interoceánico poco se ha sabido después de que medios internacionales y nicaragüenses reportaron enormes pérdidas de su fortuna en el mercado bursátil. El presidente Ortega ha mencionado en sus discursos que retomarán el proyecto sin mayores detalles al respecto.

Promesas y élites

En el caso de El Salvador, donde la Asamblea Legislativa ratificó el 18 de mayo un acuerdo de cooperación con China, el profesor Ellis advierte que “vez, tras vez, tras vez, no ocurren las cosas como lo esperado, al final, en cada caso, los países quedan perjudicados en lo que pueden vender a China versus lo que China puede penetrar en su mercado, y si eventualmente queda algo del proyecto de inversión chino, llegan en términos mucho peores que lo esperados”.

En esto coincide Francisco Pérez, profesor emérito de la Universidad de Tamkang, en Taiwán: “En general, estos países no han recibido todo lo que esperaban y los beneficios no se alejan demasiado de lo que habrían recibido sin ser aliados. Sin embargo, al inicio sí se registraron donaciones y préstamos”.

“China no es un demonio, pero no es una santa ni la Cruz Roja. Es un país pragmático que busca sus intereses, no va a regalar por regalar, cuando ella misma tiene gente que no alcanza los niveles mínimos de bienestar”, advierte Pérez.

Según este catedrático y periodista, “la práctica china de dar mucha importancia a los lazos personales y tratar de influenciar con dádivas puede generar más corrupción en Latinoamérica”.

Pérez explica que China corteja a las élites y los poderosos económica y políticamente, ofrece beneficios a ellos o sus familiares, cabildea con regalos y promesas, favorece a grupos económicos en sus relaciones con China y financia a personajes o grupos.

“China no quiere ser colonialista en el ámbito político pero sí obtener beneficios económicos de los recursos naturales y con las exportaciones e inversiones en servicios, lo mismo que hicieron los países colonialistas”, sentencia.

Según Pérez, China busca recursos y mercados, ganar la plata que ahora ganan Europa y Estados Unidos. Por eso, le interesan más los países mineros y los que tienen grandes mercados.

“Sin embargo, Centroamérica también es un lugar donde se puede ganar con inversiones en servicios y arrebatando mercados como el automotriz, telefonía, informática, etcétera a otros actores internacionales”, señala.

El profesor Ellis coincide con Pérez. "A China no le importa ni la democracia ni la transparencia ni que pase en el país mientras ese país le dé lo que desea, esto da oportunidad para China de colaborar con ese tipo de elites que buscan escapar de presiones sobre transparencia y buena gobernanza”, explica.

Hay otros riesgos que señala Ricardo Castañeda, economista senior salvadoreño del Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI).

“Si además de mantener las relaciones con el resto de países, incluyendo a Estados Unidos, se fortalecen las relaciones con China en principio no pasaría nada, incluso sería beneficioso por ser la segunda potencia mundial. Pero si tú decides priorizar la relación con China a costa de tus socios tradicionales te aíslas del escenario internacional”, advierte Castañeda.

“China no se caracteriza por el cumplimiento de derechos humanos, por lo que no te exigirá mayores cosas a cambio en este campo. Para un gobierno que no le gusta la rendición de cuentas, la garantía de derechos humanos, así como la democracia, la apuesta por China sería atractiva”, subraya Castañeda.

Transparencia es la clave

Tanto Ellis como Myers coinciden que hacer negocios con China no es el problema sino el hecho de la poca transparencia de esos negocios y acuerdos con los gobiernos latinoamericanos.

“Yo creo que no se trata de decir que El Salvador no debe realizar negocios con China, El Salvador puede realizar negocios con China como con cualquier otro país, bajo condiciones de transparencia, con instituciones saludables”, dice.

“Pero lo que es clave, es sí las interacciones serán transparentes. Eso baja las posibilidades de que las elites corruptas puedan crear acuerdos que solo los beneficien a ellos y a sus socios chinos, pero no al país”, sentencia Ellis.

Margaret Myers dice que “es esencial que cualquier trato negociado ya sea con China o con cualquier otra empresa china, se haga con un alto grado de transparencia en consulta no sólo con partidarios del gobierno, sino también con representantes de la oposición, o que al menos lo conozca la oposición, que haya consulta con las comunidades que serán afectadas por cualquier proyecto, que haya un proceso de licitación con competencia.

“Puede ser que en la oferta la empresa china sea la mejor opción para hacer el proyecto, pero debe haber un proceso de licitación con ofertantes para demostrar que la elección sea correcta y que lo que China está presentando será de beneficio al final del día y que sea congruente con todo lo China promete, como el cuidado del medio ambiente, la sostenibilidad y si ese es el compromiso que China va a traer o no”, señala Myers.

Ellis recuerda el caso de Panamá con el expresidente Juan Carlos Varela, que incluso quería usar 4,1 mil millones de dólares para comprar un tren bala chino, algo que finalmente no sucedió por las reacciones que generó su intención.

“Si los países no desarrollan de manera independiente su propio plan coherente de cómo van a usar dinero del pueblo para generar beneficios para su gente y solo aceptan lo que los chinos proponen o lo que suena bonito, entonces nunca van a generar beneficios sostenibles y al final, es crítico reforzar las leyes medio ambientales y laborales, porque en países como Costa Rica, el gobierno no ve las cosas que hacen las empresas chinas para cortar costos”, denuncia Ellis.

“En parte es culpa del gobierno si permiten empresas chinas con récord de prácticas predatorias y si el gobierno no está listo para asegurarse que cumplan con sus promesas laborales y medio ambientales, entonces el gobierno comparte la culpabilidad”, enfatiza.

La diplomacia de las vacunas

Y en tiempos de Covid-19, el otro acercamiento chino es precisamente por esa vía. En China surgió la pandemia y ahora buscan vender las vacunas contra el Covid-19.

En Centroamérica, hasta ahora, solo han llegado vacunas chinas de la marca Coronavac, fabricadas por Sinovac, a El Salvador, cuyo gobierno compró dos millones de dosis y luego recibió una donación de 150 mil dosis adicionales.

La vacuna Sinovac fue homologada la primera semana de junio por la Organización Mundial de la Salud, China ha distribuido vacunas como Coronavac, Sinopharm o Cansino por todo el mundo.

“China ha regalado vacunas a algunos países, pero a otros, como en el caso de Perú, se las cobrado a precio de oro, mucho más caras que las de Pfizer, Moderna o AstraZeneca. Y todo indica que ha presionado a algunas de esas empresas para impedir o recortar sus ventas a Taiwán, imponiendo un cerco sanitario a la isla”, explica el profesor Pérez, de la Universidad de Tamkang, en Taiwán.

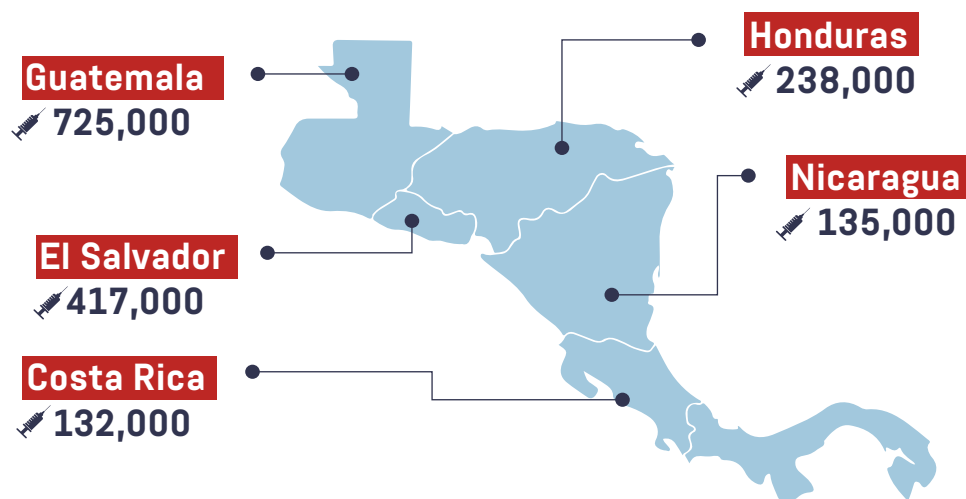
Esto ha puesto presión sobre los aliados de Taiwán en la región, que necesitan desesperadamente vacunas, como es el caso de Honduras o Paraguay.

El profesor Ellis explica que China en casi todos los países ha aprovechado su capacidad de aumentar su producción para entregar vacunas más rápido que las empresas occidentales, en conjunto con un gran mercadeo. Cada cargamento de vacuna que sale en avión es recibido por altos dignatarios del país receptor, y entonces da la impresión que China está ayudando a la región, rescatándolo de su crisis, mientras que los Estados Unidos no toma acción.

“La verdad es que los Estados Unidos ha comprometido 4,000 millones de dólares, más que cualquier otro país, incluso que la Unión Europea o Inglaterra, incluso China o Rusia, que ni siquiera aparecen en la lista de donantes grandes de Covax, pero los Estados Unidos no recibe crédito por eso”, se queja Ellis.

El sistema Covax fue establecido por la OMS para recibir donativos de vacunas contra el covid-19 para países pobres. El Salvador, Honduras, Guatemala, Costa Rica y Nicaragua han recibido vacunas con esa modalidad en Centroamérica.

DOSIS RECIBIDAS A TRAVÉS DEL MECANISMO COVAX



Fuente: Organización Panamericana de la Salud.

Sin embargo, Ellis señala que países como Chile han recibido el 85 % de todas sus dosis de China, y países como Brasil y República Dominicana, a cambio de un acceso acelerado de vacunas, han recibido exigencias de los chinos para que sus gobiernos permitan a la empresa de telecomunicaciones Huawei no ser excluida de licitaciones de 5G.

“Países como Paraguay donde China ha intentado sin éxito, obligar al gobierno de Marito Abdo Benítez cambiar su relación con Taiwán por vacunas, y en Honduras donde parece que Juan Orlando Hernández está prometiendo abrir una oficina comercial en China que con ese medio paso ayude a su país a conseguir la vacuna que desesperadamente necesita de los chinos”, ejemplifica Ellis.

Myers también coincide que los chinos buscan a través de las vacunas, influir en la región.

“Lo que hemos observado es una oportunidad para que los chinos se comprometan y fortalezcan sus protocolos y lazos diplomáticos en la región mediante donaciones, por medio por supuesto de la entrega y venta de vacunas a una serie de países que no han podido tener acceso a vacunas de, digamos por ejemplo los Estados Unidos durante largo tiempo, ni de otras empresas o países”, dice Myers.

Pérez cree que Estados Unidos debería intensificar sus lazos económicos con Latinoamérica, vender y regalar vacunas e intensificar los proyectos de ayuda al desarrollo buscando el mutuo beneficio.

Pérez espera que en julio, Taiwán comience a fabricar sus vacunas y pueda en unos meses abastecer toda la demanda de sus aliados.



Investigación para la Innovación
expedienteabierto.org



expedientepublico.org